



Γ/

Ταχ. Διεύθ.: Βικέλα 4, 59132

Προς: ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Πληροφορίες: Σωκράτης Δαλιγκάρος

Τηλ.: 23313 50624

Φαξ: 23310 21777

## ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

**Θέμα:** Ανάκληση της αριθμ.660/2018 απόφασης Ο.Ε. και Έγκριση της αριθμ. 638/09-01-2019 απόφασης Αντιδημάρχου για την «Αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών και επικινδύνων καταστάσεων» (ανάθεση προμήθειας εξοπλισμού σηματοδοτών του κόμβου Κύπρου μετά από βλάβη).

1. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 72 παρ.1δ του Ν.3852/2010, οι οποίες εξακολουθούν να ισχύουν σύμφωνα με την παρ.3δ1 άρθρο 203 του Ν.4555/2018, η Οικονομική Επιτροπή καθίσταται κατ' εξαίρεση αρμόδια, εφόσον συντρέχει εξαιρετικά επείγουσα περίπτωση, να αποφασίζει για την απευθείας ανάθεση έργων σε εργοληπτική επιχείρηση, ενώ σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 58 του Ν.3852/2010, «Όταν δημιουργείται άμεσος και προφανής κίνδυνος ή απειλείται άμεση ζημία των δημοτικών συμφερόντων από την αναβολή λήψης απόφασης, ο δήμαρχος μπορεί να αποφασίσει για θέματα που ανήκουν στην αρμοδιότητα της οικονομικής ή της επιτροπής ποιότητας ζωής. Στην περίπτωση αυτή οφείλει να υποβάλει προς έγκριση τη σχετική απόφασή του κατά την επόμενη συνεδρίαση της αντίστοιχης επιτροπής».

Η οικονομική επιτροπή του Δήμου Βέροιας με την αριθμ. **660/2018** απόφασή της μετά από εισήγηση της Διεύθυνσης τεχνικών υπηρεσιών του Δήμου ενέκρινε την μελέτη **128/2018**, τον τρόπο ανάθεσης και τον καθορισμό όρων της πρόσκλησης της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση σύμφωνα με το άρθρο 32 του Ν.4412/2016 για την «**Προμήθεια ηλεκτρονικού εξοπλισμού για την αναβάθμιση φωτεινής σηματοδότησης του κόμβου Κύπρου μετά από βλάβη**»

Στον προϋπολογισμό του Δήμου οικ. έτους 2019, που ψηφίστηκε με την αριθμ. **958/2018** απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου και εγκρίθηκε με την αριθμ.πρωτ. **13409/02.01-2019** απόφαση της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, προβλέπεται σχετική πίστωση για «**Αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών και επικινδύνων καταστάσεων**» ποσού **40.000€** με **ΚΑ:02.30.7333.011**.

Στο Δήμο μας έχει παραστεί επιτακτική ανάγκη για την προμήθεια εξοπλισμού σηματοδοτών του κόμβου Κύπρου μετά από βλάβη. Η εκτέλεση της προμήθειας σύμφωνα με την αριθμ. **660/2019** απόφαση της Ο.Ε. θα είχε επιφέρει περεταίρω καθυστέρηση στην ανάθεση της προμήθειας λόγω της αλλαγής του οικονομικού έτους. Για αυτό το λόγο κρίθηκε σκόπιμο η προμήθεια να εκτελεστεί από την υπάρχουσα πίστωση με **Κ.Α. 02.30.7333.011 «Αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών και επικινδύνων καταστάσεων»** του οικονομικού έτους **2019** σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 του Ν.4412/2016.

2. Σύμφωνα με την παρ.2 του άρθρου 32 του Ν.4412/2016: «2. Η διαδικασία με **διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση** μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω **κατεπείγουσας ανάγκης** οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για

την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.»

3. Σύμφωνα με το άρθρο 54 παρ.7 του Ν.4412/2016: «Οι τεχνικές προδιαγραφές καθορίζονται και εγκρίνονται πριν την έναρξη της διαδικασίας σύναψης της σύμβασης κατά το άρθρο 61.»

#### **4. Αιτιολόγηση της επιλογής της απευθείας ανάθεσης της σύμβασης με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς να έχει προηγηθεί δημοσίευση σχετικής προκήρυξης**

Η ως άνω κατεπείγουσα ανάγκη πρέπει να οφείλεται αποκλειστικά σε απρόβλεπτες περιστάσεις, ήτοι σε έκτακτα πραγματικά γεγονότα, τα οποία αφενός δεν απορρέουν από παραλείψεις ή έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής, αφετέρου δεν μπορούσαν, σύμφωνα με τα διδάγματα της ανθρώπινης εμπειρίας και λογικής, σε καμία περίπτωση να προβλεφθούν (βλ. πράξεις IV Τμ. Ελ. Συν. 7/2007, 175, 109, 98, 34 και 4/2006, και πράξεις VI Τμ. Ελ. Συν. , 91, 105, 171/2007). Η δε απόφαση του αρμοδίου οργάνου περί προσφυγής στην προρρηθείσα διαδικασία ανάθεσης, πρέπει, ως εκ της φύσεώς της, να είναι ειδικώς και επαρκώς αιτιολογημένη ώστε να καθίσταται εφικτός από το Ελεγκτικό Συνέδριο ο έλεγχος της νομιμότητάς της (πρβλ. πράξεις VI Τμ. 91, 105, 171/2007, VII 86/2008, ΣΤ' Κλιμ. 27/2012, 205/2007 κ.ά).

Συνεπώς πρέπει να πληρούνται οι ακόλουθες σφωρευτικές προϋποθέσεις:

- α. ύπαρξη απροβλέπτου γεγονότος,
- β. ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες και
- γ. ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ του απροβλέπτου γεγονότος και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει. (ΕΑΑΔΗΣΥ Οδηγία 1/2013/30.12.2013)(Ελ.Συν.Κλιμ.ΣΤ Πράξη 159/2012)(Ελ.Συν.Κλιμ.Τμ.7 Πράξη 211/2015, Κλιμ.ΣΤ Πράξη 159/2012)
- δ. μη δυνατότητα τήρησης ούτε των συντεταγμένων προθεσμιών του ανοικτούδιαγωνισμού (ΣΤΕ 1592/2004) (ΕΑΑΔΗΣΥ Οδηγία 1/2013/30.12.2013)
- ε. μη ευθύνη της αναθέτουσας αρχής (άρθρο 32 παρ.2γ Ν.4412/2016)

Στο Δήμο Βέροιας προέκυψε απρόβλεπτη ανάγκη αντικατάστασης του ρυθμιστή κυκλοφορίας καθώς και των φωτεινών σηματοδοτών του κόμβου της Κύπρου. Το τελευταίο διάστημα οι βλάβες στον συγκεκριμένο κόμβο έχουν πολλαπλασιαστεί για σφάλματα του ρυθμιστή και γίνονται μη αποκαταστάσιμες σε περίοδο βροχοπτώσεων οφειλόμενες και σε διαρροές των υφιστάμενων σηματοδοτών. Ενδεικτικά αναφέρουμε τις αναθέσεις απρόβλεπτης συντήρησης με ΑΔΑ: ΨΣΨΟΩ9Ο-ΓΣΨ/12-07-2018 και 6ΩΦΝΩ9Ο-6Ξ2/17-10-2018 από την πίστωση με τίτλο: Συντήρηση και επισκευή λοιπών υπαίθριων εγκαταστάσεων (ανελκυστήρες, σηματοδότες, συντριβάνια, μεγαφωνικές κλπ), γεγονός που αποδεικνύει τη μη ευθύνη της αναθέτουσας αρχής.

Ο κόμβος της Κύπρου λειτουργεί για περίοδο μεγαλύτερη των 30 ετών. Το 2004 με την αρ.πρωτ. 3187/21-12-2004 σύμβαση, έγινε αντικατάσταση του παλαιού ρυθμιστή με νέο, ενώ παρόμοιος ρυθμιστής τοποθετήθηκε και στον κόμβο Φόρου ένα χρόνο αργότερα χωρίς σημαντικά προβλήματα μέχρι σήμερα. Οι φωτεινοί σηματοδότες δεν αντικαταστάθηκαν ποτέ μετά την αρχική τοποθέτησή τους καθώς γίνεται συντήρηση από το τεχνικό προσωπικό του Δήμου και διατηρούνται σε μία ικανοποιητική κατάσταση.

Στο τεχνικό πρόγραμμα του Δήμου Βέροιας κάθε χρόνο υπάρχει διαθέσιμη πίστωση για την αποκατάσταση των βλαβών (παροχή υπηρεσίας) του ρυθμιστή από την εταιρία εγκατάστασης. Μέχρι σήμερα, κάθε φορά που δημιουργείται βλάβη στο ρυθμιστή, η εταιρία προβαίνει στην αποκατάστασή της μετά από σχετική πρόσκληση της υπηρεσίας. Όμως, πλέον η βλάβη στο ρυθμιστή είναι μη προβλέψιμη, συχνή και μη ανατρέψιμη. Η αστοχία κάποιου ηλεκτρονικού υλικού όπως ενός ολοκληρωμένου κυκλώματος και του επεξεργαστή είναι αδύνατη να εντοπιστεί (π.χ εξωτερικά στατικά φορτία). Αντίστοιχη άποψη έχει υιοθετήσει και το Ελεγκτικό Συνέδριο, το οποίο δέχεται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας αυτής (βλ. ενδεικτικά Ελ.Συν.Τμ.6 Πράξεις 91, 105, 171, 200 / 2007, ΣΤ' Κλιμ.

205/2007). (ΕΑΑΔΗΣΥ Οδηγία 1/2013/30.12.2013).

Ο κόμβος σηματοδότησης της Κύπρου γίνεται πολύ επικίνδυνος όταν δεν λειτουργεί ο ρυθμιστής κυκλοφορίας. Ακόμη και 10 λεπτά χωρίς σηματοδότηση μπορούν να προκαλέσουν κυκλοφοριακό χάος, ατυχήματα και υλικές ζημιές. Το γεγονός αυτό επιβεβαιώνει και η διεύθυνση **τροχαίας Βέροιας** με το αριθμ. **2501/10/786/21-12-2018** έγγραφό της (ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ του απροβλέπτου γεγονότος και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει), δημοσιεύματα των τοπικών ΜΜΕ καθώς και με τηλεφωνικές αναγγελίες μέχρι την ημέρα σύνταξης της παρούσας.

Τον τελευταίο διάστημα ο ρυθμιστής παρουσιάζει συνεχόμενες βλάβες. Έχει παρατηρηθεί ότι η υγρασία επηρεάζει την όλη λειτουργία της σωστής λειτουργίας του κόμβου προς το αρνητικό. Πιθανολογείται ότι εκτός από τον ρυθμιστή, η κακή στεγανότητα των φωτεινών σηματοδοτών μπορεί να πολλαπλασιάζει την δυσλειτουργία του συστήματος.

Ο Δήμος Βέροιας, αντιλαμβανόμενος την παραπάνω κατάσταση με την αριθ. **906/28-11-2018** απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου είχε ήδη προβεί στη δημιουργία πίστωσης με τίτλο **«Προμήθεια ηλεκτρονικού εξοπλισμού για την αναβάθμιση φωτεινής σηματοδότησης του κόμβου Κύπρου μετά από βλάβη»** συνολικού ποσού **:24.800,00€** με **ΚΑ:20.7135.018** και βρίσκονταν στη διαδικασία σύνταξης μελέτης πρόχειρου διαγωνισμού. Όμως, από τη Δευτέρα **17/12/2018**, ο κόμβος έβγαινε συνεχώς εκτός λειτουργίας, ενώ τα σφάλματα που παρουσιάζει ο ρυθμιστής, θεωρούνται ως μη αναμενόμενα. Συγκεκριμένα η τροχαία Βέροιας έχει καλέσει επανειλημμένως το τμήμα Η/Μ έργων για την αποκατάσταση των βλαβών (**ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες**).

Άμεσα το τμήμα Η/Μ έργων συνέταξε την αριθμ. **128/2018** μελέτη και απέστειλε εισήγηση στην οικονομική επιτροπή για τον καταρτισμό όρων της διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη κοινοποίηση. Η οικονομική επιτροπή εξέδωσε την αριθμ. **660/2018** απόφασή της **πλην όμως η αλλαγή του οικονομικού έτους απαιτεί νέα αναμόρφωση του προϋπολογισμού, διαδικασία η οποία θα επιφέρει καθυστέρηση, γεγονός επικίνδυνο για την ασφάλεια του κόμβου σηματοδοτών**, ο οποίος από την **17-12-2018** υπολειπεται και την **07-01-2019** ο ρυθμιστής πλέον δεν ανταποκρίνεται.

Έχοντας υπόψη όλα τα ανωτέρω και το γεγονός ότι, το τμήμα Η/Μ έργων της Διεύθυνσης τεχνικών υπηρεσιών συνέταξε την παρούσα μελέτη για την **«Αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών και επικίνδυνων καταστάσεων»** συνολικού ποσού **17.000,00€** με **ΚΑ:30.7333.011**, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 32 του Ν.4412/2016.

Πρέπει επίσης να τονισθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία αυτή νομιμοποιείται μόνο για τις **ποσότητες** εκείνες και για το χρονικό εκείνο διάστημα που είναι πράγματι αναγκαία για την άμεση αντιμετώπιση της έκτακτης περίπτωσης. (ΕΑΑΔΗΣΥ Οδηγία 1/2013/30.12.2013)(Ελ.Συν. Κλ.ΣΤ Πράξη 67/2011). Γι αυτό το λόγο η δαπάνη της προμήθειας είναι κατά 7.800,00€ μειωμένη σε σχέση με αυτή που σχεδιαζότανε αρχικά στο στάδιο της μελέτης πολύ πριν ο κόμβος παρουσιάσει τα συνεχιζόμενα προβλήματα.

**5.** Σύμφωνα με την αριθμ. **1/2019** μελέτη που εκπονήθηκε από το τμήμα Η/Μ έργων του Δήμου την **07-01-2019**, η προϋπολογισθείσα δαπάνη ανέρχεται στο ποσόν των 17.000,00€ με το Φ.Π.Α.

Η υπηρεσία μας απέστειλε την αριθμ. **422/07-01-2019** πρόσκληση για υποβολή προσφοράς στην επιχείρηση **Κυκλοφοριακή Τεχνική Α.Ε.**, ΑΦΜ:\*\*\*\*\*020, Θεσσαλονίκη.

Η **Κυκλοφοριακή Τεχνική Α.Ε.** με την αριθμ.πρωτ. **637/09-01-2019** αίτησή της υπέβαλλε προσφορά για την παραπάνω προμήθεια συνολικού ποσού **16.116,28€**.

Η επιτροπή αξιολόγησης του άρθρου 221 του Ν.4412/16, την **09-01-2019** αξιολόγησε την παραπάνω προσφορά την οποία βρήκε σύμφωνη με τους όρους και τις προδιαγραφές της μελέτης.

Στη συνέχεια ο Αντιδήμαρχος με την αριθμ. **638/09-01-2019** απόφασή του αποφάσισε την ανάθεση της παραπάνω εργασίας στην επιχείρηση **«Κυκλοφοριακή Τεχνική Α.Ε.»**.

Η εκτέλεση της προμήθειας και η αποκατάσταση της ομαλής λειτουργίας του κόμβου ολοκληρώθηκε την **16-01-2019**.

Με βάση τα παραπάνω και επειδή οι εξαιρετικά επείγουσες ανάγκες:

- οφείλονται σε γεγονότα απρόβλεπτα.
- δεν ήταν δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή με διαπραγματεύση διαδικασίες με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού.
- οι περιστάσεις της κατεπείγουσας ανάγκης σε καμία περίπτωση δεν απορρέουν από ευθύνη του Δήμου.
- Υπήρχε άμεσος και προφανής κίνδυνος για την ασφάλεια των διερχομένων.

Πρέπει να ανατεθεί η εκτέλεση της αναγκαίας προμήθειας σε ανάδοχο προμηθευτή, από τον **ΚΑ:30/7333.011** που αφορά «**Αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών και επικινδύνων καταστάσεων**».

Για την παραπάνω προμήθεια υπάρχει οικονομική προσφορά από τον «**Κυκλοφοριακή Τεχνική Α.Ε**» ποσού **16.116,28€** με το Φ.Π.Α.

Για την παραπάνω προμήθεια έχει δεσμευτεί πίστωση ποσού **17.000€** σύμφωνα με την αριθμ. **106/2019** Απόφαση Ανάληψης Υποχρέωσης (ΑΑΥ).

Την **17-01-2019** υπεγράφη το αριθμ. **/00-00-2019** συμφωνητικό, μεταξύ του Αντιδημάρχου Αθανασίου Σιδηρόπουλου και της επιχείρησης Κυκλοφοριακή Τεχνική Α.Ε. δια του εκπροσώπου της Εμμανουήλ Νέστορα.

Βάσει των ανωτέρω και έχοντας υπόψη:

1. Την αριθμ. **1/2019** μελέτη του τμήματος Η/Μ έργων.
2. Τις διατάξεις του άρθρου 72, 103 και 158 του ν.3463/2006.
3. Την αριθμ. **638/2019** απόφαση του Αντιδημάρχου για απευθείας ανάθεση της παραπάνω **προμήθειας** με τις διαδικασίες που προβλέπει το άρθρο 32 του Ν.4412/2016.

**Καλείται η Οικονομική Επιτροπή να αποφασίσει για :**

**Α)** Την ανάκληση της αριθμ. **660/2019** απόφασης της Ο.Ε.

**Β)** Την έγκριση της αριθμ. **638/09-01-2019** απόφασης Αντιδημάρχου για την ανάθεση της προμήθειας σύμφωνα με το άρθρο 32 του Ν.4412/2016 για την «Αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών και επικινδύνων καταστάσεων (προμήθεια εξοπλισμού σηματοδοτών του κόμβου Κύπρου μετά από βλάβη)».

## **Ο ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ ΤΕΧΝΙΚΩΝ & ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ**

**ΣΙΔΗΡΟΠΟΥΛΟΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ**

**Ο Συντάξας**

**Ο Διευθυντής  
Τεχνικών Υπηρεσιών**

**Ο  
Προϊστάμενος  
Η/Μ Έργων**

**Δαλιγκάρος Σωκράτης**  
Ηλεκτρολόγος Μηχανικός ΤΕ  
...../...../2019

**Βουτσιλάς Στέφανος**  
Ηλεκτρολόγος Μηχανικός  
...../...../2019

**Σαχινίδης Κωνσταντίνος**  
Μηχανολόγος Μηχανικός  
...../...../2019