



Βέροια, 25/10/2018

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΗΜΑΘΙΑΣ
ΔΗΜΟΣ ΒΕΡΟΙΑΣ

Τμήμα Απασχόλησης & Τουρισμού
Πληροφορίες: Άννα Χατζηνικολάου
Τηλέφωνο: 2331350523

Προς: Το Δημοτικό Συμβούλιο

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Θέμα: Έγκριση συνδιοργάνωσης Χριστουγεννιάτικων εκδηλώσεων του Δήμου Βέροιας με τον Εμπορικό Σύλλογο Βέροιας και μίσθωσης τουριστικού τρένου.

Α) Η Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του Εμπορικού Συλλόγου Βέροιας, με την από 24-10-2018 αίτησή της, ζητά, εκ μέρους του συλλόγου, τη συνδιοργάνωση με το Δήμο Βέροιας Χριστουγεννιάτικων εκδηλώσεων και δράσεων και προτείνει τη λειτουργία του τουριστικού τρένου και κατά την φετινή εορταστική περίοδο.

Στο πλαίσιο αυτό, ο Δήμος Βέροιας προτίθεται, για τρίτη συνεχόμενη χρονιά, να μισθώσει τουριστικό τρενάκι για την εορταστική περίοδο των Χριστουγέννων και της Πρωτοχρονιάς 2018-2019, με προτεινόμενο το διάστημα 14/12/2018-6/1/2019, μετά την επιτυχημένη κυκλοφορία του και αποδοχή του από τον κόσμο κατά τις προηγούμενες χρονιές.

Το τουριστικό τρενάκι θα εκτελεί, δωρεάν για τους επιβάτες, το εξής δρομολόγιο : Αφετηρία η πλατεία Δημαρχείου, οδός Μητροπόλεως οδός Βενιζέλου, οδός Μαλακούση, οδός Κεντρικής, οδός Μητροπόλεως και επιστροφή στην πλατεία Δημαρχείου.

Πέρα από τις χριστουγεννιάτικες μελωδίες που θα ακούγονται κατά την διάρκεια της διαδρομής τα παιδιά αλλά και οι μεγάλοι που θα επιβαίνουν θα έχουν την ευκαιρία να δουν και να μάθουν ενδιαφέροντα πράγματα για σημαντικά μνημεία της Βέροιας που παρουσιάζουν τουριστικό ενδιαφέρον, όπως είναι το κτίριο του Δημαρχείου, η αρχαία ρωμαϊκή οδός, η Εκκλησία του Χριστού και η πρόσφατα αποκατεστημένη Παλιά Μητρόπολη, δύο από τους σημαντικότερους βυζαντινούς ναούς της Βέροιας, το παλιό Δικαστικό Μέγαρο, κ.ά. Ουσιαστικά η διαδρομή θα έχει τουριστικό, ψυχαγωγικό και εκπαιδευτικό χαρακτήρα.

Με τις διατάξεις του άρθρου 30 του Ν. 2636/98 ορίζονται τα εξής:

«1..... 2. Επιτρέπεται η κυκλοφορία τουριστικών τρένων για ειδικές διαδρομές, στις οποίες το όχημα μεταφέρει επιβάτες σε περιοχές που παρουσιάζουν τουριστικό ή πολιτιστικό ενδιαφέρον με δυνατότητα αποβίβασης και επιβίβασης σε προκαθορισμένες στάσεις της διαδρομής με εισιτήριο που εκδίδεται μόνο στην αφετηρία. Η αφετηρία, η διαδρομή και οι στάσεις καθορίζονται με απόφαση του Ε.Ο.Τ., μετά από σύμφωνη γνώμη του οικείου Ο.Τ.Α., σχετικά με τη βατότητα της οδού. 3..... Έγκριση θέσης σε κυκλοφορία τουριστικού τρένου δίδεται και σε οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) χωρίς την υποχρέωση κατοχής άδειας λειτουργίας τουριστικού γραφείου.»

Το θέμα της βατότητας των οδών θα το επιμεληθεί και εισηγηθεί η Τεχνική Υπηρεσία του Δήμου. Την κάλυψη των δαπανών των καυσίμων και της αμοιβής του οδηγού αναλαμβάνει ο Εμπορικός Σύλλογος Βέροιας.

Η δαπάνη για τη μίσθωση του τουριστικού τρένου ανέρχεται στο ποσό των 6.200,00€ συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24% και θα καλυφθεί από τον προϋπολογισμό του Δήμου Βέροιας, οικονομικού έτους 2018, σε βάρος του ΚΑ 02.15.6474.001 με τον τίτλο «Εξοδα τουριστικής προβολής –δράσεων του Δήμου Βέροιας», όπου υπάρχει εγγεγραμμένη πίστωση ύψους 20.000€.

Β) Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 91 του Ν.4270/2014 (ΦΕΚ 143/28-6-2014 τ.Α΄) «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ)-δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις» προβλέπεται ότι: «Νόμιμη είναι η δαπάνη εφόσον: α) προβλέπεται από διάταξη τυπικού νόμου ή κανονιστικής διοικητικής πράξης ή εξυπηρετεί "την αποστολή" του οικείου φορέα και β) υπάρχει εγγεγραμμένη στον Προϋπολογισμό σχετική πίστωση.

Στο άρθρο 37 του ν.3801/2009 «Ρυθμίσεις θεμάτων προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου και άλλες διατάξεις οργάνωσης και λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης» (ΦΕΚ Α΄163) ορίζεται ότι: «1. (...) 2.α. Κατά τον προληπτικό έλεγχο των δαπανών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου βαθμού από τα αρμόδια όργανα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, θεωρείται για πληρωμή χρηματικό ένταλμα, όταν αυτό αφορά σε δαπάνη που δεν προβλέπεται μεν από το νόμο, αλλά είναι λειτουργική για τον οικείο Ο.Τ.Α., σχετίζεται δε με την ανάπτυξη δραστηριοτήτων εκ μέρους του Ο.Τ.Α., οι οποίες προάγουν τα κοινωνικά, πολιτικά, πνευματικά και οικονομικά συμφέροντα των δημοτών ή συμβάλλει στην ενεργό συμμετοχή τούτων για την προαγωγή των τοπικών υποθέσεων και δραστηριοτήτων του Ο.Τ.Α., εφόσον ανταποκρίνεται στο ανάλογο ή προσήκον μέτρο, χωρίς να υπερβαίνει τα εύλογα όρια που διαγράφονται με την τήρηση της αρχής της οικονομικότητας, ενόψει των συνθηκών πραγματοποίησής της. β. (...)».

Κατά την έννοια της ανωτέρω διάταξης, που αποτυπώνει προϊσχύουσα γενική αρχή του δημοσιονομικού δικαίου, που απορρέει από τη συνταγματικά κατοχυρωμένη αρχή της νομιμότητας που διέπει τη δράση των διοικητικών οργάνων και συνάγεται από βασικές διατάξεις αυτού, οι Ο.Τ.Α., στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους, όπως αυτές ενδεικτικώς περιγράφονται στο άρθρο 75 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων και οριοθετούνται με το άρθρο 102 του Συντάγματος, δύνανται νομίμως να προβαίνουν στη διάθεση πιστώσεων και τη συνακόλουθη καταβολή δαπανών, που δεν προβλέπονται μεν από διάταξη νόμου, όμως: α) είναι λειτουργικές για τον οικείο Ο.Τ.Α., συνάδουν δηλαδή προδήλως με την αποστολή και τις αρμοδιότητές του και συμβάλλουν στην εκπλήρωση των σκοπών του ή στην αντιμετώπιση των λειτουργικών αναγκών του, υπό την έννοια ότι η μη πραγματοποίησή τους θα προκαλούσε πρόβλημα στη λειτουργία της υπηρεσίας ή θα παρεμπόδιζε την επιδίωξη των νομίμων σκοπών του, β) σχετίζονται με την ανάπτυξη δραστηριοτήτων εκ μέρους του Ο.Τ.Α., οι οποίες προάγουν τα κοινωνικά, πολιτικά, πνευματικά και οικονομικά συμφέροντα των δημοτών του ή συμβάλλουν στην ενεργό συμμετοχή τους για την προαγωγή των τοπικών υποθέσεων και δραστηριοτήτων του Ο.Τ.Α. και γ) ανταποκρίνονται στο ανάλογο ή προσήκον μέτρο, χωρίς να υπερβαίνουν τα εύλογα όρια που διαγράφονται με την τήρηση της αρχής της οικονομικότητας, ενόψει των συνθηκών πραγματοποίησής τους (Πράξη 1/2015 του 7^{ου} Τμήματος Ελεγκτικού Συνεδρίου).

Σύμφωνα με το άρθρο 75 παρ. 1 του Ν. 3463/2006 (ΔΚΚ), ορίζεται ότι:
«Ι. Οι δημοτικές και οι κοινοτικές αρχές διευθύνουν και ρυθμίζουν όλες τις τοπικές υποθέσεις, σύμφωνα με τις αρχές της επικουρικότητας και της εγγύτητας, με στόχο την προστασία, την ανάπτυξη και τη συνεχή βελτίωση των συμφερόντων και της ποιότητας ζωής της τοπικής κοινωνίας.
Οι αρμοδιότητες των Δήμων και Κοινοτήτων αφορούν, κυρίως, τους τομείς:
α) Ανάπτυξης, στον οποίο περιλαμβάνεται, ιδίως: 1. (...)8. Η εκπόνηση, υλοποίηση και η συμμετοχή σε προγράμματα για την τουριστική ανάπτυξη των περιοχών τους.....», στ) Παιδείας, πολιτισμού και αθλητισμού, στον οποίο περιλαμβάνεται, ιδίως: 10. Η ανάπτυξη του πολιτιστικού τουρισμού.

Στην παρ. 3 του άρθρου 158 του ίδιου ως άνω Κώδικα ορίζεται ότι: «3. Πιστώσεις που είναι γραμμένες στους οικείους κωδικούς αριθμούς του προϋπολογισμού του Δήμου ή της Κοινότητας μπορεί να διατεθούν, με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου για την πληρωμή δαπανών, που αφορούν: α)... δ) Την τουριστική προβολή, με κάθε πρόσφορο μέσο, του Δήμου ή της Κοινότητας.» 9. (...)»(**Με την παρ. 2 του άρθρου 203 του Ν. 4555/18, ΦΕΚ-133 Α/19-7-18, ορίζεται ότι :** "2. Όπου στις διατάξειςτης παραγράφου 3 του άρθρου 158ή σε άλλες διατάξεις της ισχύουσας νομοθεσίας ορίζεται το δημοτικό συμβούλιο ως όργανο αρμόδιο για την έγκριση της δαπάνης και τη διάθεση της πίστωσης, νοείται εφεξής ο δήμαρχος, με την επιφύλαξη των διατάξεων της παραγράφου 1 του άρθρου αυτού το οποίο ορίζει ότι: «1. Η περίπτωση ε' της παρ. 1 του άρθρου 58 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής:

«ε) Αποφασίζει για την έγκριση των δαπανών και τη διάθεση όλων των εγγεγραμμένων στον προϋπολογισμό πιστώσεων, συμπεριλαμβανομένων των πιστώσεων που εγγράφονται σε αυτόν με αναμόρφωση, με την έκδοση της σχετικής απόφασης ανάληψης υποχρέωσης. Για την άσκηση της αρμοδιότητας αυτής δεν απαιτείται προηγούμενη απόφαση συλλογικού οργάνου, εκτός αν αυτή είναι απαραίτητη, προκειμένου να επιτευχθεί η απαιτούμενη εξειδίκευση της πίστωσης. Στην τελευταία αυτή περίπτωση, πριν από την απόφαση του δημάρχου, προηγείται σχετική απόφαση του δημοτικού συμβουλίου. Εξειδικευμένη θεωρείται η πίστωση, όταν κατονομάζεται ρητά η συγκεκριμένη δαπάνη για την οποία προορίζεται και προσδιορίζεται στο αναλυτικότερο δυνατό επίπεδο κωδικοποίησης του προϋπολογισμού».

Από τις ανωτέρω διατάξεις συνάγεται ότι οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοικήσεως δύνανται, με απόφαση των αρμοδίων οργάνων τους, να διαθέτουν πιστώσεις για την εν γένει τουριστική προβολή τους (Πράξη 1/2015 του 7^{ου} Τμήματος Ελεγκτικού Συνεδρίου).

Ύστερα από τα παραπάνω παρακαλείται το Δημοτικό Συμβούλιο

- A)** Να εγκρίνει τη συμμετοχή του Δήμου Βέροιας, ως συνδιοργανωτή με τον Εμπορικό Σύλλογο Βέροιας, στις φετινές Χριστουγεννιάτικες εκδηλώσεις και δράσεις,
- B)** Να εγκρίνει ή μη τη μίσθωση τουριστικού τρένου για την εορταστική περίοδο των Χριστουγέννων και της Πρωτοχρονιάς 2018-2019.

**Ο ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ
ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ**

ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΛΥΚΟΣΤΡΑΤΗΣ