



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΗΜΑΘΙΑΣ
ΔΗΜΟΣ ΒΕΡΟΙΑΣ
Γρ. Α/δημάρχου Οικονομικών

Βέροια 7-2-2019

Ταχ. Δ/ση : Μητροπόλεως 46
Τ.Κ. 59132 ΒΕΡΟΙΑ
Τηλέφωνο : 2331350632
FAX : 2331350515
e-mail :

ΠΡΟΣ: ΤΟ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Η ΚΕΔΕ με το από 1-2-2019 έγγραφό της προς τους Δημάρχους όλης της χώρας αναφέρει τις ενέργειες που πρέπει να προβούν οι Δήμοι ύστερα από την αριθ. **οικ. 2/6748/ΔΛΚ/24-01-2019 (ΦΕΚ Β'194)** απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών, Γ. Χουλιαράκη» με θέμα: «Καθορισμός λειτουργίας τραπεζικών λογαριασμών και ταμειακός προγραμματισμός, των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης που υπάγονται στην παράγραφο 10 του άρθρου 69Α του ν. 4270/2014 όπως ισχύει».

Με την ανωτέρω Υ.Α. προκύπτει ότι:

- εντός αποκλειστικής προθεσμίας τριάντα (30) ημερών από τη δημοσίευση αυτής (από 24-01-2019) η υποχρέωση ανοίγματος λογαριασμού ταμειακής διαχείρισης στην Τράπεζα της Ελλάδος
- η μεταφορά των πλεοναζόντων ταμειακών διαθεσίμων (όπως αυτά προσδιορίζονται στο άρθρ. 11 της ΥΑ) στο λογαριασμό ταμειακής διαχείρισης της Τράπεζας της Ελλάδος.
- η υποχρέωση των Φορέων όπως προβαίνουν σε συναλλαγές μέσω του ανωτέρω λογαριασμού ταμειακής διαχείρισης στην Τράπεζα της Ελλάδος, και την πολυπλοκότητα και αναποτελεσματικότητα που δημιουργείται από τη διαχείριση των πόρων των Δήμων
- Την υποχρεωτική πλέον απόδοση των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων που κατανέμονται, βάσει των σχετικών αποφάσεων του Υπουργείου Εσωτερικών, στους ΟΤΑ Α' και Β' Βαθμού, από την ως άνω ημερομηνία, με μεταφορά από το λογαριασμό του Υπουργείου Εσωτερικών, που τηρείται στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, στους λογαριασμούς της ταμειακής διαχείρισης στην Τράπεζα της Ελλάδος.
- Η ορθή χρήση του όρου «διευκόλυνση των συναλλαγών», ελέγχεται και αξιολογείται από το ΓΛΚ και τις εποπτεύουσες ΓΔΟΥ με βάση κριτήρια, που ουσιαστικά περιορίζουν – αν όχι αποκλείουν – τη τήρηση λογαριασμών σε άλλα πιστωτικά ιδρύματα πλην της ΤτΕ.
- Την παρακολούθηση από την Διεύθυνση Λογαριασμών και Ταμειακού Προγραμματισμού του ΓΛΚ, τουλάχιστον σε μηνιαία βάση, των κινήσεων και των υπολοίπων των λογαριασμών των δήμων, που τηρούνται σε πιστωτικά ιδρύματα, στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων και στην Τράπεζα της Ελλάδος.
- Την υποχρέωση των δήμων για έγκαιρη προειδοποίηση της Τράπεζας της Ελλάδος, του ΓΛΚ και του Οργανισμού Διαχείρισης Δημοσίου Χρέους (ΟΔΔΗΧ), σε περίπτωση απόληψης από την Ταμειακή Διαχείριση στην Τράπεζα της Ελλάδος ποσού υψηλότερου των δέκα εκατομμυρίων ευρώ.

Η έκδοση και ισχύς της ως άνω ΥΑ καθιστά αδύνατη την λειτουργία των Δήμων και των νομικών τους προσώπων, αποτελεί εμπόδιο στην αποτελεσματική

διαχείριση των δημοτικών τους υποθέσεων, παραβιάζει βάνουσα τις συνταγματικά κατοχυρωμένες αρχές της οικονομικής και διοικητικής αυτοτέλειας αυτών.

Οι επιβληθείσες ρυθμίσεις με τους ν. 4270/2014, ν. 4323/2015, 4484/2017, και εν τέλει με τον ν. 4549/2018, αποτελούν αντισυνταγματικές παρεμβάσεις, καθόσον αφορά τους ΟΤΑ, η δε εκδοθείσα ΥΑ κατ' εξουσιοδότηση του άρθρ. 80 ν. 4549/2018 ως εκτελεστή πράξη προσβάλλει βάνουσα την κατοχυρωμένη εκ του Συντάγματος αυτοτέλεια των ΟΤΑ, καθόσον :

1. Αναίρειται ο πυρήνας της οικονομικής αυτοτέλειας των ΟΤΑ (Συντ. 102) διότι στερούνται την δυνατότητα ελεύθερης τοποθέτησης των αποθεματικών και των ταμειακών τους διαθεσίμων, με αποφάσεις των οργάνων τους.
2. Οι ΚΑΠ αποτελούν πόρους της αυτοδιοίκησης και επομένως πρέπει, νομικώς και οικονομικώς, να αντιμετωπίζονται ακριβώς όπως τα ταμειακά διαθέσιμα των ΟΤΑ. Για την ταυτότητα του νομικού λόγου, λοιπόν, παραβιάζεται και ειδικώς ως προς τους ΚΑΠ η οικονομική αυτοτέλεια των ΟΤΑ.
3. Η ΥΑ δεν κάνει καμία διάκριση, όπως θα όφειλε, μεταξύ φορέων Γενικής Κυβέρνησης που απολαύουν οικονομικής αυτοτέλειας και φορέων που δεν απολαύουν του ειδικού προστατευτικού καθεστώτος της αυτοτέλειας.
4. Η μεταφορά των πόρων δεν δικαιολογείται από λόγους δημοσίου συμφέροντος καθώς δεν εξυπηρετεί την ειλικρίνεια και ακρίβεια του προϋπολογισμού.
5. Η προβλεπόμενη δυνατότητα εξαιρέσεως επιμέρους ΟΤΑ από το νέο καθεστώς, με απόφαση της εποπτεύουσας ΓΔΟΥ του ΥΠΕΣ και του ΓΛΚ επιτείνει την προσβολή της οικονομικής τους αυτοτέλειας, καθώς η απόφαση λαμβάνεται από κρατικά όργανα.
6. Στην ΥΑ δεν αναφέρεται κανένα απολύτως κριτήριο, που πρέπει να λαμβάνεται υπ' όψιν για την εξαίρεση φορέων της Γενικής Κυβέρνησης από το νέο καθεστώς με αποτέλεσμα να επιτείνεται η αδιαφάνεια και να τίθενται οι προϋποθέσεις άνισης μεταχείρισης των ΟΤΑ, ενόψει και της επικείμενης προεκλογικής περιόδου.
7. Τέλος με τις διατάξεις της ΥΑ παραβιάζεται το Κοινοτικό Δίκαιο και ο Ευρωπαϊκός Χάρτης Τοπικής Αυτονομίας (ο οποίος κυρώθηκε με τον ν. 1850/1989) και ιδιαίτερα το άρθρ. 9 αυτού σύμφωνα με το οποίο « Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης έχουν δικαίωμα, στα πλαίσια της εθνικής οικονομικής πολιτικής, σε επαρκείς ίδιους πόρους τους οποίους μπορούν να διαθέτουν ελεύθερα κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους».

Με την αριθ. 16/2019 απόφασή της η Οικονομική Επιτροπή παραπέμπει το θέμα της αρμοδιότητάς της «*Λήψη απόφασης και προσδιορισμός ενεργειών μετά την έκδοση της αριθ. οικ. 2/6748/ΔΛΚ/24-1-2019 (ΦΕΚ Β'194) απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών Γ. Χουλιαράκη*» στο Δημοτικό Συμβούλιο για τη λήψη απόφασης, λόγω ιδιαίτερης σοβαρότητας του θέματος.

Υστερα από τα παραπάνω παρακαλείται το συμβούλιο ν' αποφασίσει σχετικά.

Ο ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΣΤΕΛΙΟΣ ΑΣΛΑΝΟΓΛΟΥ