

Προς : Οικονομική Επιτροπή

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Θέμα: Έγκριση δαπάνης για «Εκτυπώσεις, εκδόσεις, βιβλιοδετήσεις» για τη Βιβλιοδέτηση Διαχειριστικών Μελετών Δημοτικών Δασών.

Α) Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 103 παρ. 2γ του Ν.3463/06 (ΚΔΚ) και του άρθρου 72 παρ. 1δ του Ν.3852/10, προβλέπεται ως γενική αρμοδιότητα, η Οικονομική Επιτροπή να αποφασίζει για την έγκριση των δαπανών και τη διάθεση (ψήφιση) των πιστώσεων του προϋπολογισμού (εκτός από εκείνες που σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις του άρθρου 158 παρ. 3 & 4 του Ν.3463/2006, διατίθενται με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου ή του Δημάρχου).

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 118 του Ν.4412/2016, προσφυγή στη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης επιτρέπεται όταν η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης χωρίς ΦΠΑ, είναι ίση ή κατώτερη από το ποσό των είκοσι χιλιάδων (20.000,00) ευρώ.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 91 του Ν.4270/2014 (ΦΕΚ 143/28-6-2014 τ. Α') «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ)-δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις» προβλέπεται ότι: «Νόμιμη είναι η δαπάνη εφόσον: α) προβλέπεται από διάταξη τυπικού νόμου ή κανονιστικής διοικητικής πράξης ή εξυπηρετεί "την αποστολή" του οικείου φορέα και β) υπάρχει εγγεγραμμένη στον Προϋπολογισμό σχετική πίστωση.

Στο άρθρο 37 του ν.3801/2009 «Ρυθμίσεις θεμάτων προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου και άλλες διατάξεις οργάνωσης και λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης» (ΦΕΚ Α'163) ορίζεται ότι: «1. (...) 2.α. Κατά τον προληπτικό έλεγχο των δαπανών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου βαθμού από τα αρμόδια όργανα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, θεωρείται για πληρωμή χρηματικό ένταλμα, όταν αυτό αφορά σε δαπάνη που δεν προβλέπεται μεν από το νόμο, αλλά είναι λειτουργική για τον οικείο Ο.Τ.Α., σχετίζεται δε με την ανάπτυξη δραστηριοτήτων εκ μέρους του Ο.Τ.Α., οι οποίες προάγουν τα κοινωνικά, πολιτικά, πνευματικά και οικονομικά συμφέροντα των δημοτών ή συμβάλλει στην ενεργό συμμετοχή τούτων για την προαγωγή των τοπικών υποθέσεων και δραστηριοτήτων του Ο.Τ.Α., εφόσον ανταποκρίνεται στο ανάλογο ή προσήκον μέτρο, χωρίς να υπερβαίνει τα εύλογα όρια που διαγράφονται με την τήρηση της αρχής της οικονομικότητας, ενόψει των συνθηκών πραγματοποίησής της. β. (...)».

Κατά την έννοια της ανωτέρω διάταξης, που αποτυπώνει προϊσχύουσα γενική αρχή του δημοσιονομικού δικαίου, που απορρέει από τη συνταγματικά κατοχυρωμένη αρχή της νομιμότητας που διέπει τη δράση των διοικητικών οργάνων και συνάγεται από βασικές διατάξεις αυτού, οι Ο.Τ.Α., στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους, όπως αυτές ενδεικτικώς περιγράφονται στο άρθρο 75 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων και οριοθετούνται με το άρθρο 102 του Συντάγματος, δύνανται νομίμως να προβαίνουν στη διάθεση πιστώσεων και τη συνακόλουθη καταβολή δαπανών, που δεν προβλέπονται μεν από διάταξη νόμου, όμως: α) είναι λειτουργικές για τον οικείο Ο.Τ.Α., συνάδουν δηλαδή προδήλως με την αποστολή και τις αρμοδιότητές του και συμβάλλουν στην εκπλήρωση των σκοπών του ή στην αντιμετώπιση των λειτουργικών αναγκών του, υπό την έννοια ότι η μη πραγματοποίησή τους θα προκαλούσε πρόβλημα στη λειτουργία της υπηρεσίας ή θα παρεμπόδιζε την επιδίωξη των νομίμων σκοπών του, β) σχετίζονται με την ανάπτυξη δραστηριοτήτων εκ μέρους του Ο.Τ.Α., οι οποίες προάγουν τα κοινωνικά, πολιτικά, πνευματικά και οικονομικά

συμφέροντα των δημοτών του ή συμβάλλουν στην ενεργό συμμετοχή τους για την παραγωγή των τοπικών υποθέσεων και δραστηριοτήτων του Ο.Τ.Α. και γ) ανταποκρίνονται στο ανάλογο ή προσήκον μέτρο, χωρίς να υπερβαίνουν τα εύλογα όρια που διαγράφονται με την τήρηση της αρχής της οικονομικότητας, ενόψει των συνθηκών πραγματοποίησής τους (Πράξη 1/2015 του 7^{ου} Τμήματος Ελεγκτικού Συνεδρίου).

Ειδικότερες διατάξεις που δικαιολογούν την δαπάνη .

Η υπηρεσία «Βιβλιοδέτηση Διαχειριστικών Μελετών Δημοτικών Δασών», ζητείται για να βιβλιοθετηθούν οι εκπονούμενες Δασοπονικές Μελέτες των τριών εκ των τεσσάρων δημοτικών δασών. Συγκεκριμένα η υποχρέωση σύνταξης των δασοπονικών μελετών προκύπτει από :

- Το άρθρο 141 του Ν.Δ/τος 86/1969 «Δασοπονικές μελέτες μη δημοσίων δασών».
- Την αριθμ. 65939/29-09-2011 Απόφαση του Διευθυντή Συντονισμού & Επιθεώρησης Δασών Αποκ/νης Διοίκησης ΜΑ-ΘΡΑ, για το δάσος Καστανιάς με ισχύ 2009–2018.
- Την αριθμ. 8849/01-11-2010 απόφαση του Προϊσταμένου Δ/σης Δασών Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας για το δάσος Πολυδένδρου, με ισχύ 2010–2019.
- Την αριθμ. 6478/22-7-2009 Απόφαση του Διευθυντή Δασών Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας για το δάσος Τριποτάμου με ισχύ 2009–2018.

Β) Σύμφωνα με τις διατάξεις του Π.Δ/τος 80/2016 (ΦΕΚ 145/05-08-2016/τ.Α') και συγκεκριμένα:

α) Με τις διατάξεις της παρ. 2β' του άρθρου 2 του Π.Δ/τος 80/2016, ισχύει ότι:

«2β'. Για τους λοιπούς φορείς της Γενικής Κυβέρνησης η έκδοση της απόφασης ανάληψης υποχρέωσης διενεργείται σε συνέχεια της απόφασης έγκρισης πραγματοποίησης της σχετικής δαπάνης από το αρμόδιο όργανο του φορέα.

β) Με τις διατάξεις της παρ. 1α' του άρθρου 4 του Π.Δ/τος 80/2016, ισχύει ότι:

«1. Για την έκδοση απόφασης ανάληψης υποχρέωσης ακολουθείται η εξής διαδικασία:

α. Κατόπιν τεκμηριωμένου αιτήματος του διατάκτη, ο Προϊστάμενος Οικονομικών Υπηρεσιών καταρτίζει σε δύο (2) αντίτυπα το σχέδιο της σχετικής απόφασης ανάληψης υποχρέωσης και συντάσσει βάσει των τηρούμενων στοιχείων τη βεβαίωση της παρ.2 του άρθρου 3 του παρόντος, εφόσον: i) συντρέχουν οι οριζόμενες στο άρθρο 66 παρ.2 του Ν.4270/2014, όπως ισχύει, προϋποθέσεις, ii) η δαπάνη στην οποία αφορά είναι νόμιμη κατά την έννοια του άρθρου 91, παρ.2, εδάφιο β' του Ν.4270/2014, iii) η σχετική απαίτηση δεν έχει υποπέσει σε παραγραφή και iv) το αίτημα για την έκδοση της σχετικής απόφασης ανάληψης προηγείται οποιασδήποτε άλλης ενέργειας πραγματοποίησης της δαπάνης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο παρόν διάταγμα.

Κατά τον ως άνω ασκούμενο έλεγχο εξετάζονται και τα παρεμπιπτόντως αναφερόμενα ζητήματα. Παράλληλα, καταχωρεί το ποσό αυτής στα τηρούμενα λογιστικά βιβλία και δεσμεύει, μέσω του πληροφοριακού συστήματος (π.σ.) μοναδικό αριθμό καταχώρισης.

Ακολουθώς, αποστέλλει το υπόψη σχέδιο απόφασης στο διατάκτη για υπογραφή και, μετά την επαναφορά ενός αντιτύπου αυτής, προβαίνει στην ανάρτησή της στο διαδίκτυο (πρόγραμμα «ΔΙΑΥΓΕΙΑ») και στην καταχώριση της στο Μητρώο Δεσμεύσεων, καθώς και στις λοιπές νόμιμες ενέργειες για την εκτέλεση της δαπάνης.

Από τα ανωτέρω συνάγεται ότι «Τεκμηριωμένο Αίτημα» είναι το αρχικό έγγραφο αίτημα που καταρτίζει ο οικείος Διατάκτης, για την έκδοση Απόφασης Ανάληψης Υποχρέωσης (ΑΑΥ).

Στους Δήμους «Διατάκτης» (σε αντίθεση με την Κεντρική Διοίκηση) είναι κατά κύριο λόγο συλλογικό όργανο (Οικονομική Επιτροπή κατά βάση ή Δημοτικό Συμβούλιο για τις δαπάνες της παρ.3 του άρθρου 158 ΚΔΚ) και όχι μονομελές όργανο (εκτός από τις δαπάνες της παρ.4 του άρθρου 158 ΚΔΚ).

Στην προκειμένη περίπτωση ο Δήμαρχος εξέδωσε την αριθμ. 165/2765/24-1-2018 απόφαση, όπου εγκρίνεται η διενέργεια δαπάνης που αφορά την υπηρεσία «Βιβλιοδέτηση Διαχειριστικών μελετών Δημοτικών Δασών». Ο συνολικός ενδεικτικός προϋπολογισμός της υπηρεσίας για την ψηφιοποίηση των χαρτών των δημοτικών δασοκτημάτων, για το 2018 ανέρχεται στο ποσό των 290,16€ με ΦΠΑ και η ανάθεση θα γίνει απευθείας, σύμφωνα με

τις διατάξεις του άρθρου 118 του Ν.4412/2016 και σύμφωνα με τα οριζόμενα της τεχνικής έκθεσης-μελέτης.

Στον προϋπολογισμό του Δήμου έτους 2018, προβλέπονται οι σχετικές πιστώσεις για «Εκτυπώσεις, εκδόσεις, βιβλιοδετήσεις» με ΚΑ:10.6615.001.

Βάσει των ανωτέρω και έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του άρθρου 158 του ν.3463/2006.
2. Το αριθμ.πρωτ.ΔΥ/Ε/51/24-1-2018 σχετικό αίτημα για έγκριση διενέργειας της δαπάνης.
3. Την αριθμ. 165/2765/24-1-2018 απόφαση Δημάρχου για έγκριση διενέργειας δαπάνης της εν λόγω υπηρεσίας με απευθείας ανάθεση.
4. Την αιτιολόγηση του αιτήματος για την ανωτέρω δαπάνη.

Καλείται η Οικονομική Επιτροπή:

Α) Να εγκρίνει τη δαπάνη συνολικού ποσού **290,16€** σε βάρος του **ΚΑ:10.6615.001** με τίτλο «**Εκτυπώσεις, εκδόσεις, βιβλιοδετήσεις**» για τη **Βιβλιοδέτηση Διαχειριστικών Μελετών Δημοτικών Δασών**.

Β) Να κοινοποιήσει την απόφασή της, που θα αποτελεί το «τεκμηριωμένο αίτημα» προς τον Προϊστάμενο της Οικονομικής Υπηρεσίας, για σύνταξη του σχεδίου Απόφασης Ανάληψης Υποχρέωσης (ΑΑΥ) και ειδικότερα για ποσό **290,16€** σε βάρος του **ΚΑ:10.6615.001** με τίτλο «**Εκτυπώσεις, εκδόσεις, βιβλιοδετήσεις**» για τη **Βιβλιοδέτηση Διαχειριστικών Μελετών Δημοτικών Δασών**, του προϋπολογισμού του Δήμου έτους 2018.

Γ) Να εξουσιοδοτήσει τον Πρόεδρο της Οικονομικής Επιτροπής και Αντιδήμαρχο Οικονομικών για την υπογραφή του σχεδίου Απόφασης Ανάληψης Υποχρέωσης (ΑΑΥ).

Ο Αντιδήμαρχος

**Καθαριότητας – Ανακύκλωσης Περιβάλλοντος - Πολιτικής Προστασίας,
Ζωϊκής Παραγωγής – Περίθαλψης & Προστασίας Αδέσποτων Ζώων**

ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ