



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΗΜΑΘΙΑΣ
ΔΗΜΟΣ ΒΕΡΟΙΑΣ

Γραφείο Επικοινωνίας & Δημοσίων Σχέσεων

Email: presver@otenet.gr

Τηλέφωνο: 2331350617

www.veria.gr

Βέροια, 25 Απριλίου 2018

Προς: Το Δημοτικό Συμβούλιο

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Θέμα: Έγκριση δαπάνης και διάθεση πίστωσης για τη διοργάνωση των εκδηλώσεων εορτασμού 100 χρόνων από την ίδρυση του Δήμου Βέροιας

Στις 3 Μαΐου 2018 συμπληρώνονται ακριβώς 100 χρόνια από την ίδρυση του Δήμου Βέροιας που συστάθηκε σε αυτοδιοικητική οντότητα με το υπ. αριθμόν 16 Βασιλικό Διάταγμα το οποίο δημοσιεύτηκε στο 98^ο φύλλο της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως την 5^η Μαΐου 1918, υπογεγραμμένο από τον εκ Βεροίας καταγόμενο υπουργό επί των εσωτερικών Κωνσταντίνο Ρακτιβάν, υιό του ευεργέτη των σχολών της πόλης Δημητρίου Ρακτιβάν.

Στο πλαίσιο εορτασμού της 100^{ης} επετείου από την ίδρυσή του, ο Δήμος Βέροιας διοργανώνει το διάστημα 3-5 Μαΐου 2018 μια σειρά εκδηλώσεων.

Ύστερα από σχετική πρόσκληση του Δήμου Βέροιας στις εορταστικές εκδηλώσεις πρόκειται να συμμετάσχουν επίσημοι εκπρόσωποι των Δήμων Θεσσαλονίκης, Νάουσας, Κοζάνης, Έδεσσας, Φλώρινας, Σάμου, Λέσβου και Χίου οι οποίοι ιδρύθηκαν επίσης με το ίδιο Βασιλικό Διάταγμα του 1918. Επιπλέον, αναμένεται να συμμετέχουν εκπρόσωποι του Υπουργείου Εσωτερικών, της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδος (ΚΕΔΕ) και της Περιφερειακής Ένωσης Δήμων Κεντρικής Μακεδονίας (ΠΕΔΚΜ).

Κατά συνέπεια, για την άρτια και επιτυχή υποδοχή και φιλοξενία των παραπάνω επισήμων, κρίνεται απαραίτητη, σύμφωνα με το εθιμοτυπικό, η κάλυψη των εξόδων διαμονής, η προσφορά εδεσμάτων-γευμάτων και η προσφορά αναμνηστικών δώρων.

Επιπλέον, στο πλαίσιο διοργάνωσης της κεντρικής εκδήλωσης του εορταστικού προγράμματος εκδηλώσεων η οποία θα πραγματοποιηθεί στο Χώρο Τεχνών την Παρασκευή 4 Μαΐου 2018 απατούνται μια σειρά πρόσθετων δαπανών.

A) Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του αρθ. 65 του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ Α' 87/07-06-2010) «Το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει για όλα τα θέματα που αφορούν το δήμο, εκτός από εκείνα που ανήκουν εκ του νόμου στην αρμοδιότητα του δημάρχου ή άλλου οργάνου του δήμου ή το ίδιο το δημοτικό συμβούλιο μεταβίβασε σε επιτροπή του».

B) Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθ. 158 του Ν. 3463/2006 (ΦΕΚ Α' 114/08-06-2006) «Πιστώσεις που είναι γραμμένες στους οικείους κωδικούς αριθμούς του

προϋπολογισμού του Δήμου ή της Κοινότητας μπορεί να διατεθούν, με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου για την πληρωμή δαπανών, που αφορούν α) Εθνικές ή τοπικές γιορτές ή άλλες ιδίως πολιτιστικές, μορφωτικές, ψυχαγωγικές, αθλητικές εκδηλώσεις, συνέδρια και συναντήσεις που οργανώνει ο Δήμος ή η Κοινότητα, εφόσον σχετίζονται με την εδαφική του περιφέρεια και συνδέονται με την προαγωγή των κοινωνικών και οικονομικών συμφερόντων ή των πολιτιστικών και πνευματικών ενδιαφερόντων των κατοίκων του (...)».

Γ) Σύμφωνα με τις εγκύκλιους 6347/24-5-1985 και 38135/9-7-1986, οι πιστώσεις που είναι γραμμένες στον Προϋπολογισμό δεν μπορούν να χρησιμοποιηθούν για το σκοπό για τον οποίο έχουν προβλεφθεί, αν δεν διατεθούν (ψηφιστούν) με απόφαση του αρμοδίου οργάνου, εκτός αν πρόκειται για τις πιστώσεις της παρ. 5 του άρθρου 158 του ΚΔΚ (Ν. 3463/06), οι οποίες διατίθενται χωρίς απόφαση οποιουδήποτε οργάνου (αποδοχές προσωπικού, αντιμισθία αιρετών, μισθώματα ακινήτων, υποχρεωτικές εισφορές, κλπ) και οι οποίες αναλαμβάνονται από την αρχή του έτους για ολόκληρο το ετήσιο ποσό τους (άρθρο 66 παρ. 8 Ν. 4270/14, Εγκ. ΥΠΕΣ-ΥΠΟΙΚ 30/19664/20-4-2011 και άρθρο 9 παρ. 1 Π.Δ. 80/2016).

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 103 παρ. 2γ του ΚΔΚ (Ν. 3463/06) και του άρθρου 72 παρ. 1δ του Ν. 3852/10, προβλέπεται ως γενική αρμοδιότητα, η Οικονομική Επιτροπή να αποφασίζει για την έγκριση των δαπανών και τη διάθεση (ψήφιση) των πιστώσεων του προϋπολογισμού (εκτός από εκείνες που σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις του άρθρου 158 παρ. 3 & 4 του Ν. 3463/06, διατίθενται με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου ή του Δημάρχου).

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 118 του Ν. 4412/2016, προσφυγή στη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης επιτρέπεται όταν η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης χωρίς ΦΠΑ, είναι ίση ή κατώτερη από το ποσό των είκοσι χιλιάδων (20.000,00) ευρώ.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 91 του Ν. 4270/2014 (ΦΕΚ 143/28-6-2014 τευχ. Α') «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ)- δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις» προβλέπεται ότι : «Νόμιμη είναι η δαπάνη εφόσον: α) προβλέπεται από διάταξη τυπικού νόμου ή κανονιστικής διοικητικής πράξης ή εξυπηρετεί "την αποστολή" του οικείου φορέα και β) υπάρχει εγγεγραμμένη στον Προϋπολογισμό σχετική πίστωση».

Στο άρθρο 37 του ν. 3801/2009 «Ρυθμίσεις θεμάτων προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου και άλλες διατάξεις οργάνωσης και λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης» (ΦΕΚ Α' 163) ορίζεται ότι: «1. (...) 2.α. Κατά τον προληπτικό έλεγχο των δαπανών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου βαθμού από τα αρμόδια όργανα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, θεωρείται για πληρωμή χρηματικό ένταλμα, όταν αυτό αφορά σε δαπάνη που δεν προβλέπεται μεν από το νόμο, αλλά είναι λειτουργική για τον οικείο Ο.Τ.Α., σχετίζεται δε με την ανάπτυξη δραστηριοτήτων εκ μέρους του Ο.Τ.Α., οι οποίες προάγουν τα κοινωνικά, πολιτικά, πνευματικά και οικονομικά συμφέροντα των

δημοτών ή συμβάλλει στην ενεργό συμμετοχή τούτων για την προαγωγή των τοπικών υποθέσεων και δραστηριοτήτων του Ο.Τ.Α., εφόσον ανταποκρίνεται στο ανάλογο ή προσήκον μέτρο, χωρίς να υπερβαίνει τα εύλογα όρια που διαγράφονται με την τήρηση της αρχής της οικονομικότητας, ενόψει των συνθηκών πραγματοποίησής της. β. (...)».

Κατά την έννοια της ανωτέρω διάταξης, που αποτυπώνει προϊσχύουσα γενική αρχή του δημοσιονομικού δικαίου, που απορρέει από τη συνταγματικά κατοχυρωμένη αρχή της νομιμότητας που διέπει τη δράση των διοικητικών οργάνων και συνάγεται από βασικές διατάξεις αυτού, οι Ο.Τ.Α., στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους, όπως αυτές ενδεικτικώς περιγράφονται στο άρθρο 75 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων και οριοθετούνται με το άρθρο 102 του Συντάγματος, δύνανται νομίμως να προβαίνουν στη διάθεση πιστώσεων και τη συνακόλουθη καταβολή δαπανών, που δεν προβλέπονται μεν από διάταξη νόμου, όμως: α) είναι λειτουργικές για τον οικείο Ο.Τ.Α., συνάδουν δηλαδή προδήλως με την αποστολή και τις αρμοδιότητές του και συμβάλλουν στην εκπλήρωση των σκοπών του ή στην αντιμετώπιση των λειτουργικών αναγκών του, υπό την έννοια ότι η μη πραγματοποίησή τους θα προκαλούσε πρόβλημα στη λειτουργία της υπηρεσίας ή θα παρεμπόδιζε την επιδίωξη των νομίμων σκοπών του, β) σχετίζονται με την ανάπτυξη δραστηριοτήτων εκ μέρους του Ο.Τ.Α., οι οποίες προάγουν τα κοινωνικά, πολιτικά, πνευματικά και οικονομικά συμφέροντα των δημοτών του ή συμβάλλουν στην ενεργό συμμετοχή τους για την προαγωγή των τοπικών υποθέσεων και δραστηριοτήτων του Ο.Τ.Α. και γ) ανταποκρίνονται στο ανάλογο ή προσήκον μέτρο, χωρίς να υπερβαίνουν τα εύλογα όρια που διαγράφονται με την τήρηση της αρχής της οικονομικότητας, ενόψει των συνθηκών πραγματοποίησής τους (Πράξη 1/2015 του 7^{ου} Τμήματος Ελεγκτικού Συνεδρίου).

Δ) Σύμφωνα με τις διατάξεις του Π.Δ/τος 80/2016 (ΦΕΚ 145/05-08-2016/τ. Α') και συγκεκριμένα:

α) Με τις διατάξεις της παρ. 2β' του άρθρου 2 του Π.Δ/τος 80/2016, ισχύει ότι:

«2β'. Για τους λοιπούς φορείς της Γενικής Κυβέρνησης η έκδοση της απόφασης ανάληψης υποχρέωσης διενεργείται σε συνέχεια της απόφασης έγκρισης πραγματοποίησης της σχετικής δαπάνης από το αρμόδιο όργανο του φορέα.

β) Με τις διατάξεις της παρ. 1α' του άρθρου 4 του Π.Δ/τος 80/2016, ισχύει ότι:

«1. Για την έκδοση απόφασης ανάληψης υποχρέωσης ακολουθείται η εξής διαδικασία:

α. Κατόπιν τεκμηριωμένου αιτήματος του διατάκτη, ο Προϊστάμενος Οικονομικών Υπηρεσιών καταρτίζει σε δύο (2) αντίτυπα το σχέδιο της σχετικής απόφασης ανάληψης υποχρέωσης και συντάσσει βάσει των τηρούμενων στοιχείων τη βεβαίωση της παρ. 2 του άρθρου 3 του παρόντος, εφόσον: i) συντρέχουν οι οριζόμενες στο άρθρο 66 παρ. 2 του Ν. 4270/2014, όπως ισχύει, προϋποθέσεις, ii) η δαπάνη στην οποία αφορά είναι νόμιμη κατά την έννοια του άρθρου 91, παρ. 2, εδάφιο β' του Ν. 4270/2014, iii) η σχετική απαίτηση δεν έχει υποπέσει σε παραγραφή και iv) το αίτημα για την έκδοση της σχετικής απόφασης ανάληψης προηγείται οποιασδήποτε άλλης ενέργειας πραγματοποίησης της δαπάνης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο παρόν διάταγμα.

Κατά τον ως άνω ασκούμενο έλεγχο εξετάζονται και τα παρεμπιπτόντως αναφερόμενα ζητήματα. Παράλληλα, καταχωρεί το ποσό αυτής στα τηρούμενα λογιστικά βιβλία και δεσμεύει, μέσω του πληροφοριακού συστήματος (π.σ.) μοναδικό αριθμό καταχώρισης.

Ακολούθως, αποστέλλει το υπόψη σχέδιο απόφασης στο διατάκτη για υπογραφή και, μετά την επαναφορά ενός αντιτύπου αυτής, προβαίνει στην ανάρτησή της στο διαδίκτυο (πρόγραμμα «ΔΙΑΥΓΕΙΑ») και στην καταχώριση της στο Μητρώο Δεσμεύσεων, καθώς και στις λοιπές νόμιμες ενέργειες για την εκτέλεση της δαπάνης.

Από τα ανωτέρω συνάγεται ότι «Τεκμηριωμένο Αίτημα» είναι το αρχικό έγγραφο αίτημα που καταρτίζει ο οικείος Διατάκτης, για την έκδοση Απόφασης Ανάληψης Υποχρέωσης (ΑΑΥ).

Στους Δήμους «Διατάκτης» (σε αντίθεση με την Κεντρική Διοίκηση) είναι κατά κύριο λόγο συλλογικό όργανο (Οικονομική Επιτροπή κατά βάση ή Δημοτικό Συμβούλιο για τις δαπάνες της παρ. 3 του άρθρου 158 ΚΔΚ) και όχι μονομελές όργανο (εκτός από τις δαπάνες της παρ. 4 του άρθρου 158 ΚΔΚ).

Στην προκειμένη περίπτωση ο Δήμαρχος εξέδωσε την αριθμ. 11299/1342/23-04-2018 απόφαση με την οποία εγκρίνεται η διενέργεια δαπάνης που αφορά τη διοργάνωση των εκδηλώσεων στο πλαίσιο εορτασμού 100 χρόνων από την ίδρυση του Δήμου Βέροιας.

Ο συνολικός ενδεικτικός προϋπολογισμός της εν λόγω δαπάνης ανέρχεται στο ποσό των 14.000,00€ με ΦΠΑ και οι αναθέσεις θα γίνουν απευθείας σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 118 του Ν. 4412/2016.

Στον προϋπολογισμό του Δήμου οικ. έτους 2018, που ψηφίστηκε με την αρ. 822/2017 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου και εγκρίθηκε με την αρ. πρωτ. 12531/2017/04-01-2018 απόφαση της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, προβλέπονται σχετικές πιστώσεις οι οποίες είναι εγγεγραμμένες στον Κ.Α.Ε. 02.00.6434.001 με τίτλο «Λοιπές δαπάνες δημοσίων σχέσεων» και στον Κ.Α.Ε. 02.00.6443.001 με τίτλο «Δαπάνες Δεξιώσεων και Εθνικών και Τοπικών Εορτών».

Βάσει των ανωτέρω και έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του άρθρου 158 του ν. 3463/2006
2. Την αριθμ. 11299/1342/23-04-2018 απόφαση Δημάρχου για έγκριση διενέργειας της εν λόγω δαπάνης.
3. Τη διοργάνωση των εκδηλώσεων στο πλαίσιο εορτασμού 100 χρόνων από την ίδρυση του Δήμου Βέροιας.
4. Την ανάγκη φιλοξενίας σύμφωνα με το εθιμοτυπικό των επισήμων που θα συμμετέχουν στις εορταστικές εκδηλώσεις.

Παρακαλείται το Δημοτικό Συμβούλιο:

- 1) **Να εγκρίνει** τη δαπάνη συνολικού ποσού **14.000,00€** για την κάλυψη εξόδων που αφορούν τη διοργάνωση των εκδηλώσεων στο πλαίσιο εορτασμού 100 χρόνων από την ίδρυση του Δήμου Βέροιας, η οποία αναλύεται ως εξής: 10.000,00€ σε βάρος του Κ.Α.Ε. 02.00.6434.001 με τίτλο «*Λοιπές δαπάνες δημοσίων σχέσεων*» και 4.000,00€ σε βάρος του Κ.Α.Ε. 02.00.6443.001 με τίτλο «*Δαπάνες Δεξιώσεων και Εθνικών και Τοπικών Εορτών*».
- 2) **Να κοινοποιήσει** την απόφασή της, που θα αποτελεί το «τεκμηριωμένο αίτημα» προς τον Προϊστάμενο της Οικονομικής Υπηρεσίας, για σύνταξη σε δύο (2) αντίτυπα του σχεδίου της σχετικής Απόφασης Ανάλιψης Υποχρέωσης (ΑΑΥ) και ειδικότερα σε βάρος του Κ.Α.Ε. 02.00.6434.001 με τίτλο «*Λοιπές δαπάνες δημοσίων σχέσεων*» (ποσό 10.000,00€) και του Κ.Α.Ε. 02.00.6443.001 με τίτλο «*Δαπάνες Δεξιώσεων και Εθνικών και Τοπικών Εορτών*» (ποσό 4.000,00€).
- 3) **Να εξουσιοδοτήσει** το μέλος του Δημοτικού Συμβουλίου και Αντιδήμαρχο Οικονομικών για την υπογραφή του σχεδίου Απόφασης Ανάλιψης Υποχρέωσης (ΑΑΥ).
- 4) **Να ψηφίσει** την ανωτέρω πίστωση συνολικού ποσού **14.000,00€** σε βάρος του Κ.Α.Ε. 02.00.6434.001 με τίτλο «*Λοιπές δαπάνες δημοσίων σχέσεων*» και του Κ.Α.Ε. 02.00.6443.001 με τίτλο «*Δαπάνες Δεξιώσεων και Εθνικών και Τοπικών Εορτών*» του προϋπολογισμού του Δήμου έτους 2018, για τον παραπάνω σκοπό, οι οποίες και θα διατεθούν μετά την ολοκλήρωση της ανωτέρω διαδικασίας και την υπογραφή της Απόφασης Ανάλιψης Υποχρέωσης (ΑΑΥ) από το διατάκτη.

Ο Δήμαρχος

Κωνσταντίνος Βοργιαζίδης