



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΗΜΑΘΙΑΣ
ΔΗΜΟΣ ΒΕΡΟΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΤΟΠΙΚΗΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ-ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

Βέροια, 20/2/2019
Αρ. Πρωτ. ΔΥ

Τμήμα : Απασχόλησης & Τουρισμού
Ταχ. Δ/ση : Μητροπόλεως 46, Βέροια
Πληροφορίες : Α. Χατζηνικολάου
Τηλέφωνο : 23313 50523
Φαξ : 23313 50515

ΠΡΟΣ:

Το Δημοτικό Συμβούλιο

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΟ

Έγκριση διαφημιστικών καταχωρήσεων του Δήμου Βέροια, για την τουριστική προβολή του και εξειδίκευση πίστωσης εγγεγραμμένης στον ΚΑ 02.15.6474.001 οικονομικού έτους 2019 με τίτλο «Έξοδα τουριστικής προβολής-δράσεων του Δήμου Βέροιας»

Α) Σύμφωνα με το άρθρο 30 του Ν. 3498/2006 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει «Διαφημιστικά προγράμματα και γενικά ενέργειες, που αφορούν την τουριστική προβολή και διαφήμιση της χώρας ή περιοχών αυτής στο εσωτερικό και εξωτερικό, ιδίως με συμμετοχή σε εκθέσεις, ή διαφημίσεις σε μέσα μαζικής ενημέρωσης ή καταχωρήσεις σε έντυπα ή εκδόσεις τους ως και με οποιονδήποτε άλλον τρόπο και τα οποία καταρτίζονται ή υλοποιούνται από οποιονδήποτε φορέα του Δημοσίου, της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και γενικά του ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως κάθε φορά αυτός προσδιορίζεται, ανεξάρτητα αν εκτελούνται με χρηματοδότηση από πόρους εθνικούς ή ευρωπαϊκούς ή ίδιους πόρους του φορέα υλοποίησής τους, πρέπει να τελούν σε πλήρη εναρμόνιση προς το γενικό σχεδιασμό και την εξυπηρέτηση των στόχων του προγράμματος τουριστικής προβολής της χώρας ή των περιοχών αυτής, που καταρτίζει το Υπουργείο Τουρισμού. Για την υλοποίηση των παραπάνω προγραμμάτων και τη σύναψη των σχετικών συμβάσεων που αφορούν σε προμήθεια προϊόντων, παροχή υπηρεσιών ή εκτέλεση έργων απαιτείται η προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του Ε.Ο.Τ.»

Με την υπ' αριθμ 971/2018 απόφαση του Δ.Σ. Βέροιας, καταρτίστηκε το πρόγραμμα τουριστικής προβολής του Δήμου Βέροιας για το έτος 2019, το οποίο στη συνέχεια έλαβε τη σύμφωνη γνώμη του ΕΟΤ και το οποίο περιέχει μεταξύ άλλων και τις καταχωρήσεις σε έντυπα και ηλεκτρονικά μέσα.

Αα) Τα “Ταξίδια” είναι το τουριστικό ένθετο της εφημερίδας ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ που κάθε Κυριακή αποτελεί αναπόσπαστο κομμάτι της πλούσιας ύλης της. Οι συνεργάτες του ενθέτου καταγράφουν με συνέπεια και συνέχεια όλη την τρέχουσα τουριστική και ταξιδιωτική επικαιρότητα. Στόχος τους είναι η έγκαιρη και έγκυρη ενημέρωση για ό,τι συμβαίνει στο χώρο του τουρισμού. Να κάνουν τους αναγνώστες να ταξιδέψουν νοερά και γιατί όχι να προγραμματίσουν το επόμενο ταξίδι τους.

Σε τακτά χρονικά διαστήματα τα “Ταξίδια” γίνονται... Όμορφα. Σε συνεργασία με την πιο δημοφιλή ταξιδιωτική ιστοσελίδα στο διαδίκτυο, τα “Όμορφα Ταξίδια”, με περισσότερους από 172.000 φίλους στο facebook, το ένθετο της Μακεδονίας «απογειώνεται» και γίνεται καλαίσθητο ταξιδιωτικό περιοδικό με

περισσότερες από 65 σελίδες.

Το επόμενο τεύχος του «Omorfa Taxidia» θα κυκλοφορήσει στις 7 Απριλίου 2019.

Επίσης το περιοδικό σε ηλεκτρονική μορφή (flip book) θα προωθηθεί μέσα από τις ιστοσελίδες τους στα Social Media, με στόχο να ξεπεράσει τις 800.000 θεάσεις!

Η πλούσια ύλη του τεύχους που θα κυκλοφορήσει στις 7/4 θα είναι προσανατολισμένη στην περίοδο του Πάσχα. Η αναγνωσιμότητα και η προώθησή του θα κάνουν την προβολή μας απολύτως αποτελεσματική, ενώ η διαφήμισή μας θα συνοδεύεται από ανάλογη δημοσιογραφική υποστήριξη.

Στα πλαίσια λοιπόν της τουριστικής προβολής του Δήμου Βέροιας, προτείνουμε να γίνει η καταχώρηση του, στο επόμενο τεύχος του τουριστικού ένθετου της εφημερίδας ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ «Ταξίδια», καθώς στο επόμενο τεύχος του περιοδικού «Omorfa Taxidia».

Η συνολική δαπάνη για την προβολή μας ανέρχεται στο ποσό των **1.240,00€**, συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24% (620,00€ και 620,00€ αντίστοιχα) και θα καλυφθούν από τον προϋπολογισμό του Δήμου Βέροιας, οικονομικού έτους 2019, σε βάρος του ΚΑ 02.15.6474.001, με τίτλο «Έξοδα τουριστικής προβολής-δράσεων του Δήμου Βέροιας», όπου υπάρχει εγγεγραμμένη πίστωση ύψους 20.000,00€, με αδιάθετο σήμερα υπόλοιπο 20.000,00€.

Αβ) Η Ένωση Ταξιδιωτικών Γραφείων Μακεδονίας Θράκης είναι ένα ζωντανό συλλογικό όργανο που αριθμεί πάνω από 130 επίσημα ταξιδιωτικά γραφεία - μέλη στη Βόρειο Ελλάδα. Βάσει δε των σχεδίων ανάπτυξης της Ένωσης τα μέλη τους αναμένεται να αγγίζουν ή και να ξεπεράσουν τα 200 έως το τέλος του 2019 με σαφή ανοδική τάση.

Η τουριστική προβολή του Δήμου Βέροιας μέσω της ανωτέρω Ένωσης θα έχει πολλαπλά οφέλη, με κυριότερα τα εξής:

- Προβολή του Δήμου μας σε όλες τις εκδηλώσεις της Ένωσης.
- Προβολή του Δήμου μας στο περίπτερο της Ένωσης σε όλες τις εκθέσεις που θα συμμετάσχει.
- Παρουσία του λογότυπου του Δήμου μας σε όλα τα έγγραφα της Ένωσης (επιστολόχαρτα – φάκελοι αλληλογραφίας – φάκελοι εγγράφων – γραμμάτια είσπραξης κ.λπ.)
- Προβολή του λογότυπού μας στην ιστοσελίδα της Ένωσης στο facebook, στα e-mail αλλά και στο blog της Ένωσης.
- Ειδική αναφορά και παρουσίασή μας σε όλα τα μέλη της Ένωσης, καθώς και παρουσίαση του Δήμου μας στις Εκδηλώσεις της Ε.Τ.Γ.Μ-Θ, καθώς και στην Γενική Συνέλευση.

Η συνολική δαπάνη για την ετήσια προβολή μας με μεσαίου μεγέθους banner στην αρχική σελίδα (front page) της ιστοσελίδας τους με link στο δικό μας συν ότι αναφέρεται στην παράγραφο με τα κυριότερα οφέλη, ανέρχεται στο ποσό των **1.000,00€** και θα καλυφθούν από τον προϋπολογισμό του Δήμου Βέροιας, οικονομικού έτους 2019, σε βάρος του ΚΑ 02.15.6474.001, με τίτλο «Έξοδα τουριστικής προβολής-δράσεων του Δήμου Βέροιας», όπου υπάρχει εγγεγραμμένη πίστωση ύψους 20.000,00€, με αδιάθετο σήμερα υπόλοιπο 20.000,00€.

Αγ) Τέλος, προτείνουμε την τουριστική προβολή του Δήμου μας μέσω της καταχώρησης, με ολοσέλιδη δημοσιογραφική προβολή, στο ένθετο «Ταξίδι» της Εφημερίδας Έθνος.

Η συνολική δαπάνη για την εν λόγω καταχώρηση ανέρχεται στο ποσό των **1.240,00€**, συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24% και θα καλυφθεί από τον προϋπολογισμό του Δήμου Βέροιας, οικονομικού έτους 2019, σε βάρος του ΚΑ 02.15.6474.001, με τίτλο «Έξοδα τουριστικής προβολής-δράσεων του Δήμου Βέροιας», όπου υπάρχει εγγεγραμμένη πίστωση ύψους 20.000,00€, με αδιάθετο σήμερα υπόλοιπο 20.000,00€.

Β) Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 91 του Ν.4270/2014 (ΦΕΚ 143/28-6-2014 τ.Α΄) «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ)-δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις» προβλέπεται ότι: «Νόμιμη είναι η δαπάνη εφόσον: α) προβλέπεται από διάταξη τυπικού νόμου ή κανονιστικής διοικητικής πράξης ή εξυπηρετεί "την αποστολή" του οικείου φορέα και β) υπάρχει εγγεγραμμένη στον Προϋπολογισμό σχετική πίστωση.

Στο άρθρο 37 του ν.3801/2009 «Ρυθμίσεις θεμάτων προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου και άλλες διατάξεις οργάνωσης και λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης» (ΦΕΚ Α΄163) ορίζεται ότι: «1. (...) 2.α. Κατά τον προληπτικό έλεγχο των δαπανών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου βαθμού από τα αρμόδια όργανα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, θεωρείται για πληρωμή χρηματικό ένταλμα, όταν αυτό αφορά σε δαπάνη που δεν προβλέπεται μεν από το νόμο, αλλά είναι λειτουργική για τον οικείο Ο.Τ.Α., σχετίζεται δε με την ανάπτυξη δραστηριοτήτων εκ μέρους του Ο.Τ.Α., οι οποίες προάγουν τα κοινωνικά, πολιτικά, πνευματικά και οικονομικά συμφέροντα των δημοτών ή συμβάλλει στην ενεργό συμμετοχή τούτων για την προαγωγή των τοπικών υποθέσεων και δραστηριοτήτων του Ο.Τ.Α., εφόσον ανταποκρίνεται στο ανάλογο ή προσήκον μέτρο, χωρίς να υπερβαίνει τα εύλογα όρια που διαγράφονται με την τήρηση της αρχής της οικονομικότητας, ενόψει των συνθηκών πραγματοποίησής της. β. (...)».

Κατά την έννοια της ανωτέρω διάταξης, που αποτυπώνει προϋσχύουσα γενική αρχή του δημοσιονομικού δικαίου, που απορρέει από τη συνταγματικά κατοχυρωμένη αρχή της νομιμότητας που διέπει τη δράση των διοικητικών οργάνων και συνάγεται από βασικές διατάξεις αυτού, οι Ο.Τ.Α., στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους, όπως αυτές ενδεικτικώς περιγράφονται στο άρθρο 75 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων και οριοθετούνται με το άρθρο 102 του Συντάγματος, δύνανται νομίμως να προβαίνουν στη διάθεση πιστώσεων και τη συνακόλουθη καταβολή δαπανών, που δεν προβλέπονται μεν από διάταξη νόμου, όμως: α) είναι λειτουργικές για τον οικείο Ο.Τ.Α., συνάδουν δηλαδή προδήλως με την αποστολή και τις αρμοδιότητές του και συμβάλλουν στην εκπλήρωση των σκοπών του ή στην αντιμετώπιση των λειτουργικών αναγκών του, υπό την έννοια ότι η μη πραγματοποίησή τους θα προκαλούσε πρόβλημα στη λειτουργία της υπηρεσίας ή θα παρεμπόδιζε την επιδίωξη των νομίμων σκοπών του, β) σχετίζονται με την ανάπτυξη δραστηριοτήτων εκ μέρους του Ο.Τ.Α., οι οποίες προάγουν τα κοινωνικά, πολιτικά, πνευματικά και οικονομικά συμφέροντα των δημοτών του ή συμβάλλουν στην ενεργό συμμετοχή τους για την προαγωγή των τοπικών υποθέσεων και δραστηριοτήτων του Ο.Τ.Α. και γ) ανταποκρίνονται στο ανάλογο ή προσήκον μέτρο, χωρίς να υπερβαίνουν τα εύλογα όρια που διαγράφονται με την τήρηση της αρχής της οικονομικότητας, ενόψει των συνθηκών πραγματοποίησής τους (Πράξη 1/2015 του 7^{ου} Τμήματος Ελεγκτικού Συνεδρίου).

Σύμφωνα με το άρθρο 75 παρ. 1 του Ν. 3463/2006 (ΔΚΚ), ορίζεται ότι:

«Ι. Οι δημοτικές και οι κοινοτικές αρχές διευθύνουν και ρυθμίζουν όλες τις τοπικές υποθέσεις, σύμφωνα με τις αρχές της επικουρικότητας και της εγγύτητας, με στόχο την προστασία, την ανάπτυξη και τη συνεχή βελτίωση των συμφερόντων και της ποιότητας ζωής της τοπικής κοινωνίας.

Οι αρμοδιότητες των Δήμων και Κοινοτήτων αφορούν, κυρίως, τους τομείς:

α) Ανάπτυξης, στον οποίο περιλαμβάνεται, ιδίως: 1. (...)8. Η εκπόνηση, υλοποίηση και η συμμετοχή σε προγράμματα για την τουριστική ανάπτυξη των περιοχών τους.....», στ) Παιδείας, πολιτισμού και αθλητισμού, στον οποίο περιλαμβάνεται, ιδίως: 10. Η ανάπτυξη του πολιτιστικού τουρισμού.

Στην παρ. 3 του άρθρου 158 του ίδιου ως άνω Κώδικα ορίζεται ότι: «3. Πιστώσεις που είναι γραμμένες στους οικείους κωδικούς αριθμούς του προϋπολογισμού του Δήμου ή της Κοινότητας μπορεί να διατεθούν, με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου για την πληρωμή δαπανών, που αφορούν: α)... δ) Την τουριστική προβολή, με κάθε πρόσφορο μέσο, του Δήμου ή της Κοινότητας.» 9.

(...)**«(Με την παρ. 2 του άρθρου 203 του Ν. 4555/18, ΦΕΚ-133 Α/19-7-18, ορίζεται ότι :** "2. Όπου στις διατάξειςτης παραγράφου 3 του άρθρου 158ή σε άλλες διατάξεις της ισχύουσας νομοθεσίας ορίζεται το δημοτικό συμβούλιο ως όργανο αρμόδιο για την έγκριση της δαπάνης και τη διάθεση της πίστωσης, νοείται εφεξής ο δήμαρχος, με την επιφύλαξη των διατάξεων της παραγράφου 1 του άρθρου αυτού το οποίο ορίζει ότι: «1. Η περίπτωση ε' της παρ. 1 του άρθρου 58 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής:

«ε) Αποφασίζει για την έγκριση των δαπανών και τη διάθεση όλων των εγγεγραμμένων στον προϋπολογισμό πιστώσεων, συμπεριλαμβανομένων των πιστώσεων που εγγράφονται σε αυτόν με

αναμόρφωση, με την έκδοση της σχετικής απόφασης ανάληψης υποχρέωσης. Για την άσκηση της αρμοδιότητας αυτής δεν απαιτείται προηγούμενη απόφαση συλλογικού οργάνου, εκτός αν αυτή είναι απαραίτητη, προκειμένου να επιτευχθεί η απαιτούμενη εξειδίκευση της πίστωσης. Στην τελευταία αυτή περίπτωση, πριν από την απόφαση του δημάρχου, προηγείται σχετική απόφαση του δημοτικού συμβουλίου. Εξειδικευμένη θεωρείται η πίστωση, όταν κατονομάζεται ρητά η συγκεκριμένη δαπάνη για την οποία προορίζεται και προσδιορίζεται στο αναλυτικότερο δυνατό επίπεδο κωδικοποίησης του προϋπολογισμού».

Από τις ανωτέρω διατάξεις συνάγεται ότι οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοικήσεως δύνανται, με απόφαση των αρμοδίων οργάνων τους, να διαθέτουν πιστώσεις για την εν γένει τουριστική προβολή τους (Πράξη 1/2015 του 7^{ου} Τμήματος Ελεγκτικού Συνεδρίου).

Κατόπιν των ανωτέρω, παρακαλείται το Δημοτικό συμβούλιο να αποφασίσει για την έγκριση ή μη **α)** της καταχώρησης του Δήμου Βέροιας, στο επόμενο τεύχος του τουριστικού ένθετου της εφημερίδας ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ «Ταξίδια», καθώς στο επόμενο τεύχος του περιοδικού «Omorfa Taxidia», για την τουριστική προβολή του, **β)** της τουριστικής προβολής του Δήμου Βέροιας μέσω της Ένωσης Ταξιδιωτικών Γραφείων Μακεδονίας Θράκης, **γ)** της καταχώρησης του Δήμου Βέροιας στο ένθετο «Ταξίδι» της Εφημερίδας Έθνος, για την τουριστική προβολή του και **δ)** να εγκρίνει εξειδίκευση της εγγεγραμμένης πίστωσης στον Κ.Α. 02.15.6474.001, με τίτλο «Έξοδα τουριστικής προβολής-δράσεων του Δήμου Βέροιας», για ποσό **3.480,00€**.

Ο ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ
ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΛΥΚΟΣΤΡΑΤΗΣ