



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΗΜΑΘΙΑΣ
ΔΗΜΟΣ ΒΕΡΟΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΤΟΠΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ - ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ
Τμήμα Αδειών Εμπορίου & Καταστημάτων
Ταχ. Δ/ση: Μητροπόλεως 46
Πληρ.: Α. Παυλίδης
Τηλ.: 2331350564

Βέροια, 1-9-2017

Προς:
Την Επιτροπή Ποιότητας Ζωής

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

ΘΕΜΑ: Ανάκληση αδειάς ίδρ. & λειτουργίας της επιχείρησης μαζικής εστίασης παρασκευής & προσφοράς πρόχειρου γεύματος του Πατρίκα Παναγιώτη του Νικολάου (Παν. Τσαλδάρη 38, "ΚΙΒΩΤΟΣ").

Σας γνωρίζουμε ότι με την παρ. 5 του άρθ. 80 του Ν. 3463/8-6-06 η αρμοδιότητα για την χορήγηση των αδειών ίδρυσης και λειτουργίας όλων των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος ανήκει στους Δήμους και τις Κοινότητες.

Με το άρθ. 80 παρ. 6 του ίδιου Νόμου ρυθμίζονται θέματα που αφορούν την ανάκληση, αφαίρεση και προσωρινή αφαίρεση των αδειών και την σφράγιση των πιο πάνω καταστημάτων.

Βάσει των διατάξεων του άρθ. 73 παρ. 1α του Ν. 3852/10 (ΦΕΚ 87 Α) «*Νέα αρχιτεκτονική της αυτοδιοίκησης & της αποκεντρωμένης διοίκησης – Πρόγραμμα ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ*» η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής αποφασίζει πλέον κατ' αρμοδιότητα για την ανάκληση ή την οριστική αφαίρεση της αδειάς ίδρυσης & λειτουργίας καταστημάτων, επιχειρήσεων και λοιπών δραστηριοτήτων αρμοδιότητας του Δήμου.

Σύμφωνα με πάγια νομολογία του ΣΤΕ (βλ. ΣτΕ 508/99), κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 25 του ΠΔ 410/1995 (τώρα πλέον άρθρο 80 ΚΔΚ) «*η άδεια ιδρύσεως και λειτουργίας καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος χορηγείται για συγκεκριμένο χώρο, κατόπιν ελέγχου του χώρου αυτού τόσο από πλευράς καταλληλότητας όσο και από πλευράς νομιμότητας του κτιρίου*» (ΣτΕ 3939/97). Αν λοιπόν η Διοίκηση διαπιστώσει ότι υπάρχουν πολεοδομικές παραβάσεις, οι οποίες βεβαιώνονται με σχετική πράξη του αρμόδιου πολεοδομικού γραφείου, **είναι υποχρεωμένη η εκδούσα αρχή (δηλ. ο δήμος) να ανακαλέσει την άδεια λειτουργίας, συνεπεία των πολεοδομικών αυτών παραβάσεων, και να διατάξει το κλείσιμο (σφράγιση) του καταστήματος.**

Η μη τήρηση από το αρμόδιο όργανο της υποχρέωσής του να προβεί στο κλείσιμο του καταστήματος και στην ανάκληση της άδειας ΚΥΕ αποτελεί παράλειψη οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας (ΣΤΕ 1354/1989). Επίσης γίνεται δεκτό νομολογιακά ότι η νομιμότητα του κτιρίου αποτελεί κατά νόμο την αναγκαία προϋπόθεση για τη νομιμότητα της άδειας (ΣΤΕ 526/1987, 1336/1989, ΣτΕ 517/94, 518/1994). Συνεπώς, σε μια τέτοια περίπτωση, η μη ανακληθείσα άδεια είναι παράνομη.

Σχετικές με την υποχρέωση ανάκλησης της άδειας ΚΥΕ είναι και οι 1354/1989 και 5875/1999 αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας, σύμφωνα με τις οποίες, «...*απαραίτητη προϋπόθεση για το κύρος της αδειάς ιδρύσεως είναι η νομιμότητα των εγκαταστάσεων από πολεοδομική άποψη, απαιτείται δηλαδή να έχει ληφθεί νόμιμη άδεια για την ανέγερσή τους και να επιτρέπεται η χρήση των συγκεκριμένων καταστημάτων. Αν κάποια από τις προϋποθέσεις αυτές παύσει να υφίσταται σε χρόνο μεταγενέστερο της χορήγησης της αδειάς αυτής ή διαπιστωθεί ότι παραπλανήθηκε κατά την χορήγησή της, η Διοίκηση νομίμως ανακαλεί την άδεια...*».

Σύμφωνα, επίσης, με την υπ' αριθμ. 214/84 Γν. ΝΣΚ, «εις περίπτωση καθ' ην μετά την χορήγηση αδείας λειτουργίας καταστήματος η οικοδομή εις την οποία λειτουργεί κατάστημα ήθελε κριθεί αυθαίρετος και κατεδαφιστέα, η Αστυνομική Αρχή» (και εν προκειμένω ο δήμος ή η κοινότητα) «μετά την οριστικοποίηση του σχετικού πρωτοκόλλου πρέπει να προέλθει εις την ανάκλησιν της αδείας λειτουργίας του καταστήματος».

Οι Δημοτικές και Κοινοτικές Αρχές είναι αρμόδιες για τον έλεγχο εφαρμογής άλλων νομοθεσιών (πλην των υγειονομικών), μεταξύ των οποίων γίνεται ρητή αναφορά στην πολεοδομική νομοθεσία και συγκεκριμένα στα στοιχεία νομιμότητας του κτιρίου. Ο όρος των υγειονομικών διατάξεων σύμφωνα με τον οποίο, η λειτουργία καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος επιτρέπεται μόνο υπό την προϋπόθεση της νομιμότητας των κτιριακών του εγκαταστάσεων, δεν είναι εκ της φύσεώς του υγειονομικός. Συνεπώς, αν παραβιασθεί ο όρος αυτός, **η ανάκληση της άδειας διενεργείται χωρίς προηγούμενη γνώμη της Υγειονομικής Υπηρεσίας** (ΣΤΕ 5875/1995, ΣΤΕ 2671/90, 2977/1985, πρβλ. και ΣΤΕ 3588/1992, ΣΤΕ 3412/92, 1806/1987). Επομένως, μετά την παρέλευση απράκτου της προθεσμίας για άσκηση ένστασης επί της έκθεσης αυτοψίας αυθαιρέτου ή την απόρριψή της από την Επιτροπή Κρίσης Αυθαιρέτων, οπότε, με την ολοκλήρωση των διοικητικών ενεργειών της πολεοδομικής υπηρεσίας, ο χαρακτηρισμός του αυθαιρέτου καταστεί τελεσίδικος, το αρμόδιο όργανο του Δήμου οφείλει να λάβει τη σχετική απόφαση, χωρίς να απαιτείται η γνώμη της υγειονομικής υπηρεσίας.

Όμως, με την απόφαση ΣτΕ 470/2010 κρίθηκε ότι πριν από την ανάκληση της αδείας λειτουργίας καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος αν δεν έχει ληφθεί νόμιμη άδεια για την ανέγερση των κτισμάτων ή δεν επιτρέπεται η χρήση των συγκεκριμένων χώρων ως καταστημάτων, **η Διοίκηση δεν υποχρεούται να αναμείνει την εξάντληση της ενδικοφανούς διαδικασίας που προβλέπεται στη νομοθεσία περί αυθαιρέτων**. Η ακύρωση για τυπικό λόγο της απόφασης που απορρίπτει την ένσταση κατά της έκθεσης αυτοψίας, δεν κλονίζει την ανάκληση.

Στον ΠΑΤΡΙΚΑ ΠΑΝΑΓΙΩΤΗ του Νικολάου, είχε χορηγηθεί η με αρ. πρωτ. **67323/6-12-2013** άδεια ίδρυσης και λειτουργίας ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ ΜΑΖΙΚΗΣ ΕΣΤΙΑΣΗΣ ΠΑΡΑΣΚΕΥΗΣ & ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ ΠΡΟΧΕΙΡΟΥ ΓΕΥΜΑΤΟΣ για το ευρισκόμενο στη Βέροια κι επί της οδού ΠΑΝ. ΤΣΑΛΔΑΡΗ 38 κατάστημά του, με δυναμικότητα α)είκοσι (20) εξυπηρετούμενα άτομα στην ισόγεια αίθουσα εντός του καταστήματος, β)είκοσι επτά (27) εξυπηρετούμενα άτομα στον όροφο του καταστήματος και γ)δώδεκα (12) εξυπηρετούμενα άτομα στο δημοτικό υπαίθριο χώρο εμπροσθεν του καταστήματος επί της οδού Π. Τσαλδάρη εφ' όσον εξασφαλίσει και άδεια χρήσης κοινόχρηστου χώρου. Στη συνέχεια, μετά από αίτηση του ενδιαφερομένου χορηγήθηκε η υπ' αρ. πρωτ. 39574/31-7-2014 πρόσθετη πράξη προσδιορισμού σαράντα τριών (43) εξυπηρετούμενων ατόμων σε ιδιωτικό υπαίθριο χώρο εμβαδού 57,18 τμ στο Ο.Τ. 134β, επί της οδού Μητροφάνους 9.

Με το υπ' αρ. πρωτ. ΔΥ/2-12-2014 έγγραφο της Δ/νσης Υπηρεσίας Δόμησης, Κτηματολογίου & Περιουσίας μας είχε διαβιβαστεί η υπ' αρ. 41/2014 έκθεση αυτοψίας, σύμφωνα με την οποία κατά τη διάρκεια αυτοψίας στις 2-12-2014 έπειτα από καταγγελία, σε αδόμητο οικόπεδο στη συμβολή των οδών Παν. Τσαλδάρη 38 & Μητροφάνους, διαπιστώθηκε ότι ο Πατρικός Παναγιώτης πρόεβη στην τοποθέτηση κινητού προστεγάσματος που είναι κατασκευασμένο από κάθετες μεταλλικές σιδηροκολώνες, τοποθετημένες σε μεταλλικές ζαρντινιέρες με ρόδες και επικάλυψη πλαστικό τεντόπανο, δημιουργώντας μετακινούμενο υπόστεγο χώρο εμβαδού 36,00 τμ περίπου, καθ' υπέρβαση της αρ. 66/2014 αδείας δόμησης, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθ. 4 παρ. 5 του ν. 4067/2012 (ΝΟΚ) όπως αντικαταστάθηκε με το άρθ. 48 του ν. 4178/2013 και ισχύει σήμερα, και κατά παράβαση του άρθ. 16 παρ. 6 & 7 του ν.4067/2012.

Για το λόγο αυτό η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής με την υπ' αρ. 52/2017 απόφασή της είχε εγκρίνει την ανάκληση της αδείας ίδρ. & λειτουργίας του εν λόγω καταστήματος. Σε εφαρμογή της απόφασης αυτής εκδόθηκε η υπ' αρ. 1921/2017 με αρ. πρωτ. 27101/31-7-2017 απόφαση Δημάρχου για σφράγιση του καταστήματος στις 11-8-2017. Η εκτέλεση και των δύο αυτών αποφάσεων ανεστάλη προσωρινά με την από 4-8-2017 Διαταγή του Διοικητικού Πρωτοδικείου, μέχρι να εκδοθεί απόφαση επί της αιτήσεως αναστολής τους που κατέθεσε ο Πατρικός Παναγιώτης.

Με το υπ' αρ. πρωτ. οίκ. 2563/25-8-2017 έγγραφο της Υπηρεσίας Δόμησης μας διαβιβάστηκε η υπ' αρ. 24/2017 έκθεση αυτοψίας (συμπληρωματική της υπ' αρ. 41/14 έκθεσης αυτοψίας) που αφορά αυθαίρετες κατασκευές υπόστεγου, περιφραγμάτων, ξύλινων παταριών κτλ σε αδόμητο οικοπέδο στη συμβολή των οδών Μητροφάνους & Παν. Τσαλδάρη 38. Πιο συγκεκριμένα, κατά τη διάρκεια αυτοψίας που διενεργήθηκε στις 25-8-2017, έπειτα από την από 8-8-2017 επώνυμη καταγγελία, στο αδόμητο οικοπέδο στη συμβολή των οδών Μητροφάνους & Παν. Τσαλδάρη 38 εντός του Ο.Τ. 134β του Δήμου Βεροίας, για το οποίο εκδόθηκε η υπ' αρ. 66/2014 άδεια δόμησης και η ενημέρωση αυτής, διαπιστώθηκε ότι ο ιδιοκτήτης του καταστήματος με την επωνυμία «ΚΙΒΩΤΟΣ» Πατρίκας Παναγιώτης **προέβη σε αυθαίρετες κατασκευές επιπλέον της αυθαίρετης κατασκευής που περιλαμβάνεται στην υπ' αρ. 41/2014 έκθεση** αυτοψίας ως εξής:

Α) Αυθαίρετη κατασκευή υποστέγου από μεταλλικά κάθετα & οριζόντια στοιχεία κι επικάλυψη σταθερά πολυκαρβονικά φύλλα, εμβαδού 20,50 τμ περίπου,

Β) Αυθαίρετη κατασκευή διαχωριστικού υαλότοιχου στη βόρεια πλευρά του οικοπέδου (όπου δεν προβλέπεται περίφραξη από τη μελέτη της 66/2014 άδειας δόμησης), μήκους 3,63 μ. και ύψους 2,35 μ.,

Γ) Αυθαίρετη κατασκευή περιφράγματος από μεταλλικά διακοσμητικά κιγκλιδώματα στην ανατολική πλευρά του οικοπέδου (όπου δεν προβλέπεται περίφραξη από τη μελέτη) ύψους 2,0 μ. και μήκους 5,13 μ. και στη βορειοανατολική πλευρά του οικοπέδου (όπου προβλέπεται περίφραξη διαφορετικού υλικού και διάστασης) μήκους 4,03 μ. και ύψους 3,20 μ.,

Δ) Αυθαίρετη κατασκευή δύο ξύλινων παταριών συνολικού εμβαδού 13,10 τμ περίπου,

Ε) Κατάργηση των μεταλλικών ζαρντινιέρων με ρόδες, που περιγράφονταν στην υπ' αρ. 41/14 έκθεση αυτοψίας, με αποτέλεσμα το αυθαίρετο κινητό προστέγασμα της ίδιας έκθεσης να είναι πλέον σταθερά πακτωμένο στο έδαφος και το οποίο επιπρόσθετα φέρει: περιμετρικό σταθερό γείσο από μεταλλικό διακοσμητικό κιγκλιδώμα και νάιλον ή πλεξιγκλάς, μεταλλική διάτρητη θολωτή οροφή κάτω από το κινητό πλαστικό τεντόπανο και εξωτερική μονάδα κλιματισμού.

Οι αυθαίρετες κατασκευές υλοποιήθηκαν κατά παράβαση της υπ' αρ. 66/2014 άδειας δόμησης και του άρθ. 4 του ν. 4067/2012 (ΝΟΚ) όπως τροποποιήθηκε με το άρθ. 48 του ν. 4178/2013.

Κατόπιν αυτών και προκειμένου να αποτραπεί η περαιτέρω παράνομη λειτουργία του εν λόγω καταστήματος, παρακαλείται η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής να αποφασίσει εκ νέου σχετικά με την ανάκληση της αδειάς ίδρυσης και λειτουργίας του και τη σφράγισή του.

Ο ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ

ΑΣΛΑΝΟΓΛΟΥ ΣΤΥΛΙΑΝΟΣ