

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Θέμα: Έγκριση δαπάνης, έγκριση τεχνικών προδιαγραφών και καταρτισμός όρων διαγωνισμού για «Προμήθεια ειδών τροφίμων για τη λειτουργία δομών του Δήμου Βέροιας και των νομικών του προσώπων και γάλακτος για το δικαιούχο προσωπικό τους για τα έτη 2019-2020».

Α) Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 103 παρ. 2γ του Ν.3463/06 (ΚΔΚ) και του άρθρου 72 παρ. 1δ του Ν.3852/10, προβλέπεται ως γενική αρμοδιότητα, η Οικονομική Επιτροπή να αποφασίζει για την έγκριση των δαπανών και τη διάθεση (ψήφιση) των πιστώσεων του προϋπολογισμού (εκτός από εκείνες που σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις του άρθρου 158 παρ. 3 & 4 του Ν.3463/2006, διατίθενται με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου ή του Δημάρχου).

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 91 του Ν.4270/2014 (ΦΕΚ 143/28-6-2014 τ.Α΄) «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ)-δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις» προβλέπεται ότι: «Νόμιμη είναι η δαπάνη εφόσον: α) προβλέπεται από διάταξη τυπικού νόμου ή κανονιστικής διοικητικής πράξης ή εξυπηρετεί "την αποστολή" του οικείου φορέα και β) υπάρχει εγγεγραμμένη στον Προϋπολογισμό σχετική πίστωση.

Στο άρθρο 37 του ν.3801/2009 «Ρυθμίσεις θεμάτων προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου και άλλες διατάξεις οργάνωσης και λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης» (ΦΕΚ Α΄163) ορίζεται ότι: «1. (...) 2.α. Κατά τον προληπτικό έλεγχο των δαπανών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου βαθμού από τα αρμόδια όργανα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, θεωρείται για πληρωμή χρηματικό ένταλμα, όταν αυτό αφορά σε δαπάνη που δεν προβλέπεται μεν από το νόμο, αλλά είναι λειτουργική για τον οικείο Ο.Τ.Α., σχετίζεται δε με την ανάπτυξη δραστηριοτήτων εκ μέρους του Ο.Τ.Α., οι οποίες προάγουν τα κοινωνικά, πολιτικά, πνευματικά και οικονομικά συμφέροντα των δημοτών ή συμβάλλει στην ενεργό συμμετοχή τούτων για την προαγωγή των τοπικών υποθέσεων και δραστηριοτήτων του Ο.Τ.Α., εφόσον ανταποκρίνεται στο ανάλογο ή προσήκον μέτρο, χωρίς να υπερβαίνει τα εύλογα όρια που διαγράφονται με την τήρηση της αρχής της οικονομικότητας, ενόψει των συνθηκών πραγματοποίησής της. β. (...)».

Κατά την έννοια της ανωτέρω διάταξης, που αποτυπώνει προϊσχύουσα γενική αρχή του δημοσιονομικού δικαίου, που απορρέει από τη συνταγματικά κατοχυρωμένη αρχή της νομιμότητας που διέπει τη δράση των διοικητικών οργάνων και συνάγεται από βασικές διατάξεις αυτού, οι Ο.Τ.Α., στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους, όπως αυτές ενδεικτικώς περιγράφονται στο άρθρο 75 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων και οριοθετούνται με το άρθρο 102 του Συντάγματος, δύνανται νομίμως να προβαίνουν στη διάθεση πιστώσεων και τη συνακόλουθη καταβολή δαπανών, που δεν προβλέπονται μεν από διάταξη νόμου, όμως: α) είναι λειτουργικές για τον οικείο Ο.Τ.Α., συνάδουν δηλαδή προδήλως με την αποστολή και τις αρμοδιότητές του και συμβάλλουν στην εκπλήρωση των σκοπών του ή στην αντιμετώπιση των λειτουργικών αναγκών του, υπό την έννοια ότι η μη πραγματοποίησή τους θα προκαλούσε πρόβλημα στη λειτουργία της υπηρεσίας ή θα παρεμπόδιζε την επίδωξη των νομίμων σκοπών του, β) σχετίζονται με την ανάπτυξη δραστηριοτήτων εκ μέρους του Ο.Τ.Α., οι οποίες προάγουν τα κοινωνικά, πολιτικά, πνευματικά και οικονομικά

συμφέροντα των δημοτών του ή συμβάλλουν στην ενεργό συμμετοχή τους για την παραγωγή των τοπικών υποθέσεων και δραστηριοτήτων του Ο.Τ.Α. και γ) ανταποκρίνονται στο ανάλογο ή προσήκον μέτρο, χωρίς να υπερβαίνουν τα εύλογα όρια που διαγράφονται με την τήρηση της αρχής της οικονομικότητας, ενόψει των συνθηκών πραγματοποίησής τους (Πράξη 1/2015 του 7^{ου} Τμήματος Ελεγκτικού Συνεδρίου).

Β) Σύμφωνα με τις διατάξεις του Π.Δ/τος 80/2016 (ΦΕΚ 145/05-08-2016/τ.Α') και συγκεκριμένα:

α) Με τις διατάξεις της παρ. 2β' του άρθρου 2 του Π.Δ/τος 80/2016, ισχύει ότι:

«2β'. Για τους λοιπούς φορείς της Γενικής Κυβέρνησης η έκδοση της απόφασης ανάληψης υποχρέωσης διενεργείται σε συνέχεια της απόφασης έγκρισης πραγματοποίησης της σχετικής δαπάνης από το αρμόδιο όργανο του φορέα.

β) Με τις διατάξεις της παρ. 1α' του άρθρου 4 του Π.Δ/τος 80/2016, ισχύει ότι:

«1. Για την έκδοση απόφασης ανάληψης υποχρέωσης ακολουθείται η εξής διαδικασία:

α. Κατόπιν τεκμηριωμένου αιτήματος του διατάκτη, ο Προϊστάμενος Οικονομικών Υπηρεσιών καταρτίζει σε δύο (2) αντίτυπα το σχέδιο της σχετικής απόφασης ανάληψης υποχρέωσης και συντάσσει βάσει των τηρούμενων στοιχείων τη βεβαίωση της παρ.2 του άρθρου 3 του παρόντος, εφόσον: i) συντρέχουν οι οριζόμενες στο άρθρο 66 παρ.2 του Ν.4270/2014, όπως ισχύει, προϋποθέσεις, ii) η δαπάνη στην οποία αφορά είναι νόμιμη κατά την έννοια του άρθρου 91, παρ.2, εδάφιο β' του Ν.4270/2014, iii) η σχετική απαίτηση δεν έχει υποπέσει σε παραγραφή και iv) το αίτημα για την έκδοση της σχετικής απόφασης ανάληψης προηγείται οποιασδήποτε άλλης ενέργειας πραγματοποίησης της δαπάνης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο παρόν διάταγμα.

Κατά τον ως άνω ασκούμενο έλεγχο εξετάζονται και τα παρεμπιπτόντως αναφερόμενα ζητήματα. Παράλληλα, καταχωρεί το ποσό αυτής στα τηρούμενα λογιστικά βιβλία και δεσμεύει, μέσω του πληροφοριακού συστήματος (π.σ.) μοναδικό αριθμό καταχώρισης.

Ακολουθώς, αποστέλλει το υπόψη σχέδιο απόφασης στο διατάκτη για υπογραφή και, μετά την επαναφορά ενός αντιτύπου αυτής, προβαίνει στην ανάρτησή της στο διαδίκτυο (πρόγραμμα «ΔΙΑΥΓΕΙΑ») και στην καταχώριση της στο Μητρώο Δεσμεύσεων, καθώς και στις λοιπές νόμιμες ενέργειες για την εκτέλεση της δαπάνης.

Από τα ανωτέρω συνάγεται ότι «Τεκμηριωμένο Αίτημα» είναι το αρχικό έγγραφο αίτημα που καταρτίζει ο οικείος Διατάκτης, για την έκδοση Απόφασης Ανάληψης Υποχρέωσης (ΑΑΥ).

Στους Δήμους «Διατάκτης» (σε αντίθεση με την Κεντρική Διοίκηση) είναι κατά κύριο λόγο συλλογικό όργανο (Οικονομική Επιτροπή κατά βάση ή Δημοτικό Συμβούλιο για τις δαπάνες της παρ.3 του άρθρου 158 ΚΔΚ) και όχι μονομελές όργανο (εκτός από τις δαπάνες της παρ.4 του άρθρου 158 ΚΔΚ).

Ο Δήμος πρέπει να προβεί στη σύναψη σύμβασης για την προμήθεια γάλακτος που χορηγεί στο δικαιούχο προσωπικό, σύμφωνα με την αρ. 53361/2-10-2006 Κ.Υ.Α. (ΦΕΚ 1503 Β'/11-10-2006) «Παροχή μέσων ατομικής προστασίας σε υπαλλήλους των Ο. Τ. Α. και μέτρα προληπτικής ιατρικής» όπως αυτή τροποποιήθηκε και ειδών παντοπωλείου και αρτοποιείου (κεράσματα) που απαιτούνται στο πλαίσιο υποδοχής και φιλοξενίας επισήμων και σε εθνικές και τοπικές εορτές και για τη λειτουργία του κοινωνικού παντοπωλείου για τα έτη 2019-2020.

Ο προϋπολογισμός δαπάνης της προμήθειας του Δήμου ανέρχεται στο ποσό των 120.207,18€ χωρίς ΦΠΑ (136.108,18 με ΦΠΑ 13% και 24% κατά περίπτωση).

Ο συνολικός προϋπολογισμός της προμήθειας για τις ανάγκες του Δήμου αλλά και των νομικών του προσώπων (του Δημοτικού Βρεφονηπιακού Σταθμού «Θεανώ Ζωγιοπούλου» και του Κέντρου Κοινωνικής Προστασίας, Αλληλεγγύης, Αθλητισμού, Παιδείας και Προσχολικής Αγωγής Δήμου Βέροιας), ανέρχεται στο ποσό των 394.028,34€ χωρίς ΦΠΑ (448.977,21€ με ΦΠΑ).

Στην προκειμένη περίπτωση το Δημοτικό Συμβούλιο ψήφισε την αριθμ. 224/2018 απόφαση, με την οποία εγκρίνεται η διενέργεια της εν λόγω προμήθειας ειδών τροφίμων για τη λειτουργία δομών του Δήμου Βέροιας και των νομικών του προσώπων και γάλακτος για

το δικαιούχο προσωπικό τους για τα έτη 2019-2020, με τη διαδικασία του ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού.

Τα ανωτέρω Νομικά Πρόσωπα του Δήμου έχουν εγκρίνει με αντίστοιχες αποφάσεις τους τη διενέργεια της προμήθειας και της σχετικής δαπάνης για το τμήμα που τους αναλογεί.

Σας διαβιβάζουμε α) τις από 10-4-2018 τεχνικές προδιαγραφές- ενιαία μελέτη της προμήθειας με τίτλο: «Προμήθεια ειδών τροφίμων για τη λειτουργία δομών του Δήμου Βέροιας και γάλακτος για το δικαιούχο προσωπικό του για τα έτη 2019-2020», προϋπολογισθείσας δαπάνης 394.028,34€ χωρίς ΦΠΑ (448.977,21 συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), η οποία θα εκτελεστεί ύστερα από διενέργεια ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού, καθώς και σχετικό σχέδιο διακήρυξης.

Βάσει των ανωτέρω και έχοντας υπόψη:

1. Τη σχετική μελέτη
2. Τις διατάξεις του άρθρου 158 του ν.3463/2006.
3. Τις διατάξεις Ν.3463/06 (Δ.Κ.Κ) και ιδιαίτερα το άρθρο 209,
4. Τις διατάξεις του Ν. 3852/10 (ΦΕΚ 87 Α/7-6-2010) (Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης),
5. Το ν. 4412/2016 (Α' 147) "Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)",
6. Το άρθρο 4 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου που δημοσιεύτηκε στο ΦΕΚ 240/12-12-2012 τεύχος Α και κυρώθηκε με το Ν. 4111/2013 (ΦΕΚ 18/25-1-2013 τεύχος Α'),
7. Την αρ. 11543/26-3-13 εγκύκλιου του Υπουργείου Εσωτερικών σχετικά με την ανάδειξη προμηθευτών –χορηγητών προμηθειών των Δήμων, των Ιδρυμάτων και όλων των νομικών τους προσώπων.
8. Το αριθμ. πρωτ. Δ.Υ./30-3-2018 σχετικό αίτημα.
9. Το πρωτογενές αίτημα με ΑΔΑΜ: 18REQ002885539.
10. Το άρθρο 67 του ν. 4270/2014, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 22 του άρθρου 10 του Ν.4337/15.
11. Την αιτιολόγηση του αιτήματος για την ανωτέρω δαπάνη

Καλείται η Οικονομική Επιτροπή:

Α) Να εγκρίνει τη δαπάνη συνολικού ποσού εκατόν τριάντα έξι χιλιάδων εκατόν οκτώ ευρώ και δέκα οκτώ λεπτών (136.108,18 €), για την προμήθεια ειδών τροφίμων για τη λειτουργία δομών του Δήμου Βέροιας και γάλακτος για το δικαιούχο προσωπικό του για τα έτη 2019-2020, η οποία θα βαρύνει τον προϋπολογισμό οικ. έτους 2019 και 2020 και συγκεκριμένα τους παρακάτω κωδικούς ως εξής:

α/α	Κ.Α.	ΤΙΤΛΟΣ Κ.Α. ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ	Ποσό προϋπ/σμού έτους 2019	Ποσό προϋπ/σμού έτους 2020
1	10.6063.001	Παροχή γάλακτος εργατοτεχνικού προσωπικού	20.999,92	20.999,92
2	20.6063.001	Παροχή γάλακτος εργατοτεχνικού προσωπικού	28.013,06	28.013,06
3	25.6063.001	Παροχή γάλακτος εργατοτεχνικού προσωπικού	1.324,45	1.324,45
4	30.6063.001	Παροχή γάλακτος εργατοτεχνικού προσωπικού	9.248,28	9.248,28
5	35.6063.001	Παροχή γάλακτος εργατοτεχνικού προσωπικού	3.364,15	3.364,15
6	45.6063.001	Παροχή γάλακτος εργατοτεχνικού προσωπικού	519,80	519,80
7	00.6434.001	Λοιπές δαπάνες δημοσίων σχέσεων	1.197,53	1.197,53
8	60.7341.003	Δομή Παροχής Βασικών Αγαθών: Κοινωνικό Παντοπωλείο, Κοινωνικό Φαρμακείο Δήμου Βέροιας	3.386,90	3.386,90
ΣΥΝΟΛΟ			68.054,09	68.054,09

Β) Η παρούσα απόφαση που θα αποτελεί το «τεκμηριωμένο αίτημα» να κοινοποιηθεί προς τον Προϊστάμενο της Οικονομικής Υπηρεσίας, για σύνταξη με την έναρξη του επόμενου οικ. έτους, σε δύο (2) αντίτυπα του σχεδίου Αποφάσεων Ανάληψης Υποχρέωσης (ΑΑΥ).

Με την έναρξη κάθε επόμενου έτους θα εκδοθεί σε βάρος του προϋπολογισμού οικ. έτους 2019 και 2020 απόφαση ανάληψης της παρούσας υποχρέωσης και θα διατεθούν (ψηφιστούν) οι σχετικές πιστώσεις.

Γ) Να εξουσιοδοτήσει τον Πρόεδρο της Οικονομικής Επιτροπής και Αντιδήμαρχο Οικονομικών για την υπογραφή του σχεδίου Απόφασης Ανάληψης Υποχρέωσης (ΑΑΥ).

Δ) **Να εγκρίνει τις από 10-4-2018 τεχνικές προδιαγραφές** - ενιαία μελέτη που αφορά στην «Προμήθεια ειδών τροφίμων για τη λειτουργία δομών του Δήμου Βέροιας και γάλακτος για το δικαιούχο προσωπικό τους για τα έτη 2019-2020», προϋπολογισθείσας δαπάνης 394.028,34€ (χωρίς ΦΠΑ) και

Ε) **Να καταρτίσει τους όρους διακήρυξης του ανοιχτού διεθνούς διαγωνισμού**, σύμφωνα με το συνημμένο σχετικό σχέδιο.

ΣΤ) Η παρούσα απόφαση να κοινοποιηθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 67 του ν.4270/2014 στην οικεία Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α., προκειμένου να λαμβάνεται υπόψη κατά τον έλεγχο νομιμότητας του προϋπολογισμού του επόμενου οικονομικού έτους.

Ο Αντιδήμαρχος Οικονομικών

Ασλάνογλου Στυλιανός