



Προς : Οικονομική Επιτροπή

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Θέμα: ΕΓΚΡΙΣΗ ΔΑΠΑΝΗΣ ΓΙΑ «ΠΑΡΕΧΟΜΕΝΕΣ ΣΥΜΒΟΥΛΕΥΤΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ – ΕΡΓΑΣΙΕΣ, ΑΠΟ ΤΕΧΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΟ, ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ – ΕΠΙΜΟΡΦΩΣΗΣ, ΣΤΑ ΠΛΑΙΣΙΑ ΤΗΣ ΟΡΘΗΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΤΟΥ ΣΤΟΛΟΥ ΤΩΝ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ, ΤΗΣ ΕΞΟΙΚΟΝΟΜΗΣΗΣ ΠΟΡΩΝ ΚΑΙ ΤΗΣ ΠΕΡΙΣΤΟΛΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΩΝ ΚΑΙ ΛΟΙΠΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΒΕΡΟΙΑΣ» ΕΤΟΥΣ 2018

Α) Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 103 παρ. 2γ του ν.3463/06 (ΚΔΚ) και του άρθρου 72 παρ. 1δ του ν.3852/10, προβλέπεται ως γενική αρμοδιότητα, η Οικονομική Επιτροπή να αποφασίζει για την έγκριση των δαπανών και τη διάθεση (ψήφιση) των πιστώσεων του προϋπολογισμού (εκτός από εκείνες που σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις του άρθρου 158 παρ. 3 & 4 του ν.3463/2006, διατίθενται με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου ή του Δημάρχου).

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 118 του Ν.4412/2016, προσφυγή στη διαδικασία του συνοπτικού διαγωνισμού επιτρέπεται όταν η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης χωρίς ΦΠΑ, είναι ίση ή κατώτερη από το ποσό των είκοσι χιλιάδων (20.000,00) ευρώ.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 91 του ν.4270/2014 (ΦΕΚ 143Α/28-6-2014) «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ)-δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις» προβλέπεται ότι: «Νόμιμη είναι η δαπάνη εφόσον: α) προβλέπεται από διάταξη τυπικού νόμου ή κανονιστικής διοικητικής πράξης ή εξυπηρετεί "την αποστολή" του οικείου φορέα και β) υπάρχει εγγεγραμμένη στον Προϋπολογισμό σχετική πίστωση.

Στο άρθρο 37 του ν.3801/2009 «Ρυθμίσεις θεμάτων προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου και άλλες διατάξεις οργάνωσης και λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης» (ΦΕΚ Α'163) ορίζεται ότι: «1. (...) 2.α. Κατά τον προληπτικό έλεγχο των δαπανών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου βαθμού από τα αρμόδια όργανα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, θεωρείται για πληρωμή χρηματικό ένταλμα, όταν αυτό αφορά σε δαπάνη που δεν προβλέπεται μεν από το νόμο, αλλά είναι λειτουργική για τον οικείο Ο.Τ.Α., σχετίζεται δε με την ανάπτυξη δραστηριοτήτων εκ μέρους του Ο.Τ.Α., οι οποίες προάγουν τα κοινωνικά, πολιτικά, πνευματικά και οικονομικά συμφέροντα των δημοτών ή συμβάλλει στην ενεργό συμμετοχή τούτων για την προαγωγή των τοπικών υποθέσεων και δραστηριοτήτων του Ο.Τ.Α., εφόσον ανταποκρίνεται στο ανάλογο ή προσήκον μέτρο, χωρίς να υπερβαίνει τα εύλογα όρια που διαγράφονται με την τήρηση της αρχής της οικονομικότητας, ενόψει των συνθηκών πραγματοποίησής της. β. (...)».

Κατά την έννοια της ανωτέρω διάταξης, που αποτυπώνει προϊσχύουσα γενική αρχή του δημοσιονομικού δικαίου, που απορρέει από τη συνταγματικά κατοχυρωμένη αρχή της νομιμότητας που διέπει τη δράση των διοικητικών οργάνων και συνάγεται από βασικές διατάξεις αυτού, οι Ο.Τ.Α., στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους, όπως αυτές ενδεικτικώς περιγράφονται στο άρθρο 75 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων και οριοθετούνται με το άρθρο 102 του Συντάγματος, δύνανται νομίμως να προβαίνουν στη διάθεση πιστώσεων και τη συνακόλουθη καταβολή δαπανών, που δεν προβλέπονται μεν από διάταξη νόμου, όμως: α) είναι λειτουργικές για τον οικείο Ο.Τ.Α., συνάδουν δηλαδή προδήλως με την αποστολή και τις αρμοδιότητές του και συμβάλλουν στην εκπλήρωση των σκοπών του ή στην αντιμετώπιση των λειτουργικών αναγκών του, υπό την έννοια ότι η μη πραγματοποίησή τους θα προκαλούσε πρόβλημα στη λειτουργία της υπηρεσίας ή θα παρεμπόδιζε την επίδωξη των νομίμων σκοπών του, β) σχετίζονται με την ανάπτυξη δραστηριοτήτων εκ μέρους του Ο.Τ.Α., οι οποίες προάγουν τα κοινωνικά, πολιτικά, πνευματικά και οικονομικά συμφέροντα των δημοτών ή συμβάλλουν στην ενεργό συμμετοχή τους για την προαγωγή των τοπικών υποθέσεων και δραστηριοτήτων του Ο.Τ.Α. και γ) ανταποκρίνονται στο ανάλογο ή προσήκον μέτρο, χωρίς να υπερβαίνουν τα εύλογα όρια που διαγράφονται με την τήρηση της αρχής της οικονομικότητας, ενόψει των συνθηκών πραγματοποίησής τους (Πράξη 1/2015 του 7^{ου} Τμήματος Ελεγκτικού Συνεδρίου).

Β) Σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ/τος 80/2016 (ΦΕΚ 145/05-08-2016/τ.Α') και συγκεκριμένα:
α) Με τις διατάξεις της παρ. 2β' του άρθρου 2 του π.δ/τος 80/2016, ισχύει ότι:

«2β'». Για τους λοιπούς φορείς της Γενικής Κυβέρνησης η έκδοση της απόφασης ανάληψης υποχρέωσης διενεργείται σε συνέχεια της απόφασης έγκρισης πραγματοποίησης της σχετικής δαπάνης από το αρμόδιο όργανο του φορέα.

β) Με τις διατάξεις της παρ. 1α' του άρθρου 4 του π.δ/τος 80/2016, ισχύει ότι:

«1. Για την έκδοση απόφασης ανάληψης υποχρέωσης ακολουθείται η εξής διαδικασία:

α. Κατόπιν τεκμηριωμένου αιτήματος του διατάκτη, ο Προϊστάμενος Οικονομικών Υπηρεσιών καταρτίζει σε δύο (2) αντίτυπα το σχέδιο της σχετικής απόφασης ανάληψης υποχρέωσης και συντάσσει βάσει των τηρούμενων στοιχείων τη βεβαίωση της παρ.2 του άρθρου 3 του παρόντος, εφόσον: i) συντρέχουν οι οριζόμενες στο άρθρο 66 παρ.2 του ν.4270/2014, όπως ισχύει, προϋποθέσεις, ii) η δαπάνη στην οποία αφορά είναι νόμιμη κατά την έννοια του άρθρου 91, παρ.2, εδάφιο β' του ν.4270/2014, iii) η σχετική απαίτηση δεν έχει υποπέσει σε παραγραφή και iv) το αίτημα για την έκδοση της σχετικής απόφασης ανάληψης προηγείται οποιασδήποτε άλλης ενέργειας πραγματοποίησης της δαπάνης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο παρόν διάταγμα.

Κατά τον ως άνω ασκούμενο έλεγχο εξετάζονται και τα παρεμπιπτόντως αναφερόμενα ζητήματα. Παράλληλα, καταχωρεί το ποσό αυτής στα τηρούμενα λογιστικά βιβλία και δεσμεύει, μέσω του πληροφοριακού συστήματος (π.σ.) μοναδικό αριθμό καταχώρισης.

Ακολουθώντας, αποστέλλει το υπόψη σχέδιο απόφασης στο διατάκτη για υπογραφή και, μετά την επαναφορά ενός αντιτύπου αυτής, προβαίνει στην ανάρτησή της στο διαδίκτυο (πρόγραμμα «ΔΙΑΥΓΕΙΑ») και στην καταχώριση της στο Μητρώο Δεσμεύσεων, καθώς και στις λοιπές νόμιμες ενέργειες για την εκτέλεση της δαπάνης.

Από τα ανωτέρω συνάγεται ότι «Τεκμηριωμένο Αίτημα» είναι το αρχικό έγγραφο αίτημα που καταρτίζει ο οικείος Διατάκτης, για την έκδοση Απόφασης Ανάληψης Υποχρέωσης (ΑΑΥ).

Στους Δήμους «Διατάκτης» (σε αντίθεση με την Κεντρική Διοίκηση) είναι κατά κύριο λόγο συλλογικό όργανο (Οικονομική Επιτροπή κατά βάση ή Δημοτικό Συμβούλιο για τις δαπάνες της παρ.3 του άρθρου 158 ΚΔΚ) και όχι μονομελές όργανο (εκτός από τις δαπάνες της παρ.4 του άρθρου 158 ΚΔΚ).

Στην προκειμένη περίπτωση ο Αντιδήμαρχος Καθαριότητας-Ανακύκλωσης-Περιβάλλοντος-Πολιτικής Προστασίας εξέδωσε την αριθμ. πρωτ. 13937/1758/18-05-2018 απόφαση, όπου εγκρίνεται η διενέργεια δαπάνης για «Παρεχόμενες συμβουλευτικές υπηρεσίες - εργασίες, από τεχνικό σύμβουλο, υποστήριξης - επιμόρφωσης, στα πλαίσια της ορθής διαχείρισης του στόλου των Κρατικών Αυτοκινήτων, της εξοικονόμησης πόρων και της περιστολής λειτουργικών και λοιπών δαπανών του Δήμου Βέροιας», έτους 2018.

Η ανάθεση της δαπάνης θα γίνει με απευθείας ανάθεση από την αρμόδια επιτροπή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 118 του Ν.4412/2016.

Στον προϋπολογισμό του Δήμου οικ. έτους 2018, που ψηφίστηκε με την αριθμ. 822/2017 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου και εγκρίθηκε με την αριθμ. πρωτ. 12531/17/04-01-2018 απόφαση της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης έχει εγγραφεί η σχετική πίστωση (3^η αναμόρφωση προϋπολογισμού), η οποία θα βαρύνει τον Κ.Α. 20.7411.002 «Παρεχόμενες συμβουλευτικές υπηρεσίες - εργασίες, από τεχνικό σύμβουλο, υποστήριξης - επιμόρφωσης, στα πλαίσια της ορθής διαχείρισης του στόλου των Κρατικών Αυτοκινήτων, της εξοικονόμησης πόρων και της περιστολής λειτουργικών και λοιπών δαπανών του Δήμου Βέροιας» με ποσό 8.680,00 € με Φ.Π.Α., του προϋπολογισμού εξόδων έτους 2018.

Βάσει των ανωτέρω και έχοντας υπόψη:

1. Τη σχετική μελέτη
2. Τις διατάξεις του άρθρου 158 του ν.3463/2006
3. Την αριθμ. πρωτ. **13937/1758/18-05-2018 απόφαση** Αντιδημάρχου για έγκριση διενέργειας δαπάνης για «Παρεχόμενες συμβουλευτικές υπηρεσίες - εργασίες, από τεχνικό σύμβουλο, υποστήριξης - επιμόρφωσης, στα πλαίσια της ορθής διαχείρισης του στόλου των Κρατικών Αυτοκινήτων, της εξοικονόμησης πόρων και της περιστολής λειτουργικών και λοιπών δαπανών του Δήμου Βέροιας», έτους 2018.
4. Την αιτιολόγηση του αιτήματος για την ανωτέρω δαπάνη.
5. Το πρωτογενές αίτημα

Καλείται η Οικονομική Επιτροπή:

Α) Να εγκρίνει την δαπάνη συνολικού ποσού 8.680,00 € με Φ.Π.Α. από τον Κ.Α. 20.7411.002 «Παρεχόμενες συμβουλευτικές υπηρεσίες - εργασίες, από τεχνικό σύμβουλο, υποστήριξης - επιμόρφωσης, στα πλαίσια της ορθής διαχείρισης του στόλου των Κρατικών Αυτοκινήτων, της εξοικονόμησης πόρων και της περιστολής λειτουργικών και λοιπών δαπανών του Δήμου Βέροιας», του προϋπολογισμού του Δήμου έτους 2018.

Β) Να κοινοποιήσει την απόφασή της, που θα αποτελεί το «τεκμηριωμένο αίτημα» προς τον Προϊστάμενο της Οικονομικής Υπηρεσίας, για σύνταξη σε δύο (2) αντίτυπα του σχεδίου της σχετικής Απόφασης Ανάλυσης Υποχρέωσης (ΑΑΥ) και ειδικότερα ποσό 8.680,00 € με Φ.Π.Α. από τον Κ.Α. 20.7411.002 με τίτλο «Παρεχόμενες συμβουλευτικές υπηρεσίες - εργασίες, από τεχνικό σύμβουλο, υποστήριξης – επιμόρφωσης, στα πλαίσια της ορθής διαχείρισης του στόλου των Κρατικών Αυτοκινήτων, της εξοικονόμησης πόρων και της περιστολής λειτουργικών και λοιπών δαπανών του Δήμου Βέροιας», του προϋπολογισμού του Δήμου έτους 2018

Γ) Να εξουσιοδοτήσει τον Πρόεδρο της Οικονομικής Επιτροπής και Αντιδήμαρχο Οικονομικών για την υπογραφή του σχεδίου Απόφασης Ανάλυσης Υποχρέωσης (ΑΑΥ).

**Ο Αντιδήμαρχος
Καθαριότητας-Ανακύκλωσης
-Περιβάλλοντος-Πολιτικής Προστασίας**

Παπαδόπουλος Βασίλειος