

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Θέμα: Έγκριση δαπάνης και διάθεση πίστωσης για «Εκτυπώσεις, εκδόσεις, βιβλιοδετήσεις» για την προμήθεια φωτοαντιγράφων για τις ανάγκες του Δήμου για τα έτη 2018, 2019 & 2020.

Α) Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 103 παρ. 2γ του Ν.3463/06 (ΚΔΚ) και του άρθρου 72 παρ. 1δ του Ν.3852/10, προβλέπεται ως γενική αρμοδιότητα, η Οικονομική Επιτροπή να αποφασίζει για την έγκριση των δαπανών και τη διάθεση (ψήφιση) των πιστώσεων του προϋπολογισμού (εκτός από εκείνες που σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις του άρθρου 158 παρ. 3 & 4 του Ν.3463/2006, διατίθενται με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου ή του Δημάρχου).

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 91 του Ν.4270/2014 (ΦΕΚ 143/28-6-2014 τ.Α') «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ)-δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις» προβλέπεται ότι: «Νόμιμη είναι η δαπάνη εφόσον: α) προβλέπεται από διάταξη τυπικού νόμου ή κανονιστικής διοικητικής πράξης ή εξυπηρετεί "την αποστολή" του οικείου φορέα και β) υπάρχει εγγεγραμμένη στον Προϋπολογισμό σχετική πίστωση.

Στο άρθρο 37 του ν.3801/2009 «Ρυθμίσεις θεμάτων προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου και άλλες διατάξεις οργάνωσης και λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης» (ΦΕΚ Α'163) ορίζεται ότι: «1. (...) 2.α. Κατά τον προληπτικό έλεγχο των δαπανών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου βαθμού από τα αρμόδια όργανα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, θεωρείται για πληρωμή χρηματικό ένταλμα, όταν αυτό αφορά σε δαπάνη που δεν προβλέπεται μεν από το νόμο, αλλά είναι λειτουργική για τον οικείο Ο.Τ.Α., σχετίζεται δε με την ανάπτυξη δραστηριοτήτων εκ μέρους του Ο.Τ.Α., οι οποίες προάγουν τα κοινωνικά, πολιτικά, πνευματικά και οικονομικά συμφέροντα των δημοτών ή συμβάλλει στην ενεργό συμμετοχή τούτων για την προαγωγή των τοπικών υποθέσεων και δραστηριοτήτων του Ο.Τ.Α., εφόσον ανταποκρίνεται στο ανάλογο ή προσήκον μέτρο, χωρίς να υπερβαίνει τα εύλογα όρια που διαγράφονται με την τήρηση της αρχής της οικονομικότητας, ενόψει των συνθηκών πραγματοποίησής της. β. (...)».

Κατά την έννοια της ανωτέρω διάταξης, που αποτυπώνει προϊσχύουσα γενική αρχή του δημοσιονομικού δικαίου, που απορρέει από τη συνταγματικά κατοχυρωμένη αρχή της νομιμότητας που διέπει τη δράση των διοικητικών οργάνων και συνάγεται από βασικές διατάξεις αυτού, οι Ο.Τ.Α., στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους, όπως αυτές ενδεικτικώς περιγράφονται στο άρθρο 75 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων και οριοθετούνται με το άρθρο 102 του Συντάγματος, δύνανται νομίμως να προβαίνουν στη διάθεση πιστώσεων και τη συνακόλουθη καταβολή δαπανών, που δεν προβλέπονται μεν από διάταξη νόμου, όμως: α) είναι λειτουργικές για τον οικείο Ο.Τ.Α., συνάδουν δηλαδή προδήλως με την αποστολή και τις αρμοδιότητές του και συμβάλλουν στην εκπλήρωση των σκοπών του ή στην αντιμετώπιση των λειτουργικών αναγκών του, υπό την έννοια ότι η μη πραγματοποίησή τους θα προκαλούσε πρόβλημα στη λειτουργία της υπηρεσίας ή θα παρεμπόδιζε την επιδίωξη των νομίμων σκοπών του, β) σχετίζονται με την ανάπτυξη δραστηριοτήτων εκ μέρους του Ο.Τ.Α., οι οποίες προάγουν τα κοινωνικά, πολιτικά, πνευματικά και οικονομικά συμφέροντα των δημοτών του ή συμβάλλουν στην ενεργό συμμετοχή τους για την προαγωγή των τοπικών υποθέσεων και δραστηριοτήτων του Ο.Τ.Α. και γ) ανταποκρίνονται στο ανάλογο ή προσήκον μέτρο, χωρίς να υπερβαίνουν τα εύλογα όρια που διαγράφονται με

την τήρηση της αρχής της οικονομικότητας, ενόψει των συνθηκών πραγματοποίησής τους (Πράξη 1/2015 του 7^{ου} Τμήματος Ελεγκτικού Συνεδρίου).

Β) Σύμφωνα με τις διατάξεις του Π.Δ/τος 80/2016 (ΦΕΚ 145/05-08-2016/τ.Α') και συγκεκριμένα:

α) Με τις διατάξεις της παρ. 2β' του άρθρου 2 του Π.Δ/τος 80/2016, ισχύει ότι:

«2β'. Για τους λοιπούς φορείς της Γενικής Κυβέρνησης η έκδοση της απόφασης ανάληψης υποχρέωσης διενεργείται σε συνέχεια της απόφασης έγκρισης πραγματοποίησης της σχετικής δαπάνης από το αρμόδιο όργανο του φορέα.

β) Με τις διατάξεις της παρ. 1α' του άρθρου 4 του Π.Δ/τος 80/2016, ισχύει ότι:

«1. Για την έκδοση απόφασης ανάληψης υποχρέωσης ακολουθείται η εξής διαδικασία:

α. Κατόπιν τεκμηριωμένου αιτήματος του διατάκτη, ο Προϊστάμενος Οικονομικών Υπηρεσιών καταρτίζει σε δύο (2) αντίτυπα το σχέδιο της σχετικής απόφασης ανάληψης υποχρέωσης και συντάσσει βάσει των τηρούμενων στοιχείων τη βεβαίωση της παρ.2 του άρθρου 3 του παρόντος, εφόσον: i) συντρέχουν οι οριζόμενες στο άρθρο 66 παρ.2 του Ν.4270/2014, όπως ισχύει, προϋποθέσεις, ii) η δαπάνη στην οποία αφορά είναι νόμιμη κατά την έννοια του άρθρου 91, παρ.2, εδάφιο β' του Ν.4270/2014, iii) η σχετική απαίτηση δεν έχει υποπέσει σε παραγραφή και iv) το αίτημα για την έκδοση της σχετικής απόφασης ανάληψης προηγείται οποιασδήποτε άλλης ενέργειας πραγματοποίησης της δαπάνης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο παρόν διάταγμα.

Κατά τον ως άνω ασκούμενο έλεγχο εξετάζονται και τα παρεμπιπτόντως αναφερόμενα ζητήματα. Παράλληλα, καταχωρεί το ποσό αυτής στα τηρούμενα λογιστικά βιβλία και δεσμεύει, μέσω του πληροφοριακού συστήματος (π.σ.) μοναδικό αριθμό καταχώρισης.

Ακολουθώς, αποστέλλει το υπόψη σχέδιο απόφασης στο διατάκτη για υπογραφή και, μετά την επαναφορά ενός αντιτύπου αυτής, προβαίνει στην ανάρτησή της στο διαδίκτυο (πρόγραμμα «ΔΙΑΥΓΕΙΑ») και στην καταχώριση της στο Μητρώο Δεσμεύσεων, καθώς και στις λοιπές νόμιμες ενέργειες για την εκτέλεση της δαπάνης.

Από τα ανωτέρω συνάγεται ότι «Τεκμηριωμένο Αίτημα» είναι το αρχικό έγγραφο αίτημα που καταρτίζει ο οικείος Διατάκτης, για την έκδοση Απόφασης Ανάληψης Υποχρέωσης (ΑΑΥ).

Στους Δήμους «Διατάκτης» (σε αντίθεση με την Κεντρική Διοίκηση) είναι κατά κύριο λόγο συλλογικό όργανο (Οικονομική Επιτροπή κατά βάση ή Δημοτικό Συμβούλιο για τις δαπάνες της παρ.3 του άρθρου 158 ΚΔΚ) και όχι μονομελές όργανο (εκτός από τις δαπάνες της παρ.4 του άρθρου 158 ΚΔΚ).

Ο Δήμος πρέπει να προβεί στη σύναψη σύμβασης για την προμήθεια φωτοαντιγράφων για τις ανάγκες του, η οποία θα έχει διάρκεια 30 μηνών από Ιούνιο 2018 μέχρι 31-12-2020. Ο προϋπολογισμός δαπάνης της προμήθειας του Δήμου ανέρχεται στο ποσό των **8.401,00€ χωρίς ΦΠΑ (10.417,24€ με ΦΠΑ)**.

Στην προκειμένη περίπτωση ο Αντιδήμαρχος Οικονομικών Ασλάνογλου Στυλιανός εξέδωσε την αριθμ. 1523/12426/4-5-2018 απόφαση, όπου εγκρίνεται η διενέργεια δαπάνης που αφορά την προμήθεια φωτοαντιγράφων Δήμου Βέροιας. Ο συνολικός ενδεικτικός προϋπολογισμός της προμήθειας φωτοαντιγράφων για τα έτη 2018, 2019 & 2020 ανέρχεται στο ποσό των 8.401,00€ χωρίς ΦΠΑ και η ανάθεση θα γίνει απευθείας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 118 του Ν.4412/2016.

Στον προϋπολογισμό του Δήμου έτους 2018, που ψηφίστηκε με την αριθμ. 822/2017 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου και εγκρίθηκε με την αριθμ.πρωτ. 12531/2017/4-1-2018 απόφαση της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, έχει προβλεφθεί πίστωση 5.000,00€ στον **ΚΑ:30.6615.001** με τίτλο «**Εκτυπώσεις, εκδόσεις, βιβλιοδετήσεις**», στην οποία υπάρχει υπόλοιπο **2.053,53€**.

Βάσει των ανωτέρω και έχοντας υπόψη:

1. Τη σχετική μελέτη
2. Τις διατάξεις του άρθρου 158 του ν.3463/2006.
3. Το αριθμ.πρωτ. Δ.Υ./25-4-2018 σχετικό αίτημα.
4. Το πρωτογενές αίτημα με ΑΔΑΜ: 18REQ003040067.

5. Την αριθμ. 1523/12426/4-5-2018 απόφαση Αντιδημάρχου Οικονομικών Στυλιανού Ασλάνογλου για έγκριση διενέργειας της προμήθειας.
6. Το άρθρο 4 της από 12-12-2012 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ τ.Α'240).
7. Το άρθρο 67 του Ν.4270/14, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ.22 του άρθρου 10 του Ν.4337/15.
8. Την αιτιολόγηση του αιτήματος για την ανωτέρω δαπάνη.

Καλείται η Οικονομική Επιτροπή:

Α) Να εγκρίνει τη δαπάνη συνολικού ποσού **10.417,24€** για «**Εκτυπώσεις, εκδόσεις, βιβλιοδετήσεις**» για την προμήθεια φωτοαντιγράφων για τις ανάγκες του Δήμου για τα έτη 2018, 2019 και 2020 και συγκεκριμένα:

- 1) Ποσό **2.041,30€** σε βάρος του **ΚΑ:30.6615.001 «Εκτυπώσεις, εκδόσεις, βιβλιοδετήσεις»**, του προϋπολογισμού έτους **2018**.
- 2) Ποσό **4.187,97€** θα διατεθεί από τον **ΚΑ:30.6615.001 «Εκτυπώσεις, εκδόσεις, βιβλιοδετήσεις»**, του προϋπολογισμού έτους **2019**.
- 3) Ποσό **4.187,97€** θα διατεθεί από τον **ΚΑ:30.6615.001 «Εκτυπώσεις, εκδόσεις, βιβλιοδετήσεις»**, του προϋπολογισμού έτους **2020**.

Β) Η παρούσα απόφαση που θα αποτελεί το «τεκμηριωμένο αίτημα» να κοινοποιηθεί προς τον Προϊστάμενο της Οικονομικής Υπηρεσίας, για σύνταξη σε δύο (2) αντίτυπα του σχεδίου της σχετικής Απόφασης Ανάλυσης Υποχρέωσης (ΑΑΥ) και ειδικότερα για ποσό **2.041,30€** σε βάρος του **ΚΑ:30.6615.001** με τίτλο «**Εκτυπώσεις, εκδόσεις, βιβλιοδετήσεις**», του προϋπολογισμού του Δήμου έτους **2018**.

Με την έναρξη των ετών 2019 & 2020 θα εκδοθεί σε βάρος των αντίστοιχων προϋπολογισμών του Δήμου μας Απόφαση Ανάλυσης Υποχρέωσης (ΑΑΥ), κατά το μέρος που αφορά στην πίστωση για τη δαπάνη που θα εκτελεστεί εντός του κάθε έτους προκειμένου να ψηφιστεί και η σχετική πίστωση.

Γ) Να εξουσιοδοτήσει τον Πρόεδρο της Οικονομικής Επιτροπής και Αντιδήμαρχο Οικονομικών για την υπογραφή των σχεδίων των σχετικών Αποφάσεων Ανάλυσης Υποχρέωσης (ΑΑΥ).

Δ) Εγκρίνει τη διάθεση πίστωσης συνολικού ποσού **2.041,30€** σε βάρος του **ΚΑ:30.6615.001 «Εκτυπώσεις, εκδόσεις, βιβλιοδετήσεις»**, του προϋπολογισμού του Δήμου έτους 2018, για τον παραπάνω σκοπό, η οποία και θα διατεθεί μετά την ολοκλήρωση της ανωτέρω διαδικασίας και την υπογραφή της σχετικής Απόφασης Ανάλυσης Υποχρέωσης (ΑΑΥ) από το διατάκτη.

Το ποσό που θα υπολείπεται της ανάθεσης θα διατεθεί από τις αντίστοιχες πιστώσεις του προϋπολογισμού του Δήμου των ετών 2019 και 2020.

Ε) Η παρούσα απόφαση να κοινοποιηθεί από το αρμόδιο γραφείο σύνταξης του Προϋπολογισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 67 του Ν.4270/2014, στην οικεία Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α., προκειμένου να λαμβάνεται υπόψη κατά τον έλεγχο νομιμότητας των προϋπολογισμών των ετών 2019 & 2020 που αφορά η σχετική δαπάνη.

Ο Αντιδήμαρχος Οικονομικών

Στυλιανός Ασλάνογλου