



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΗΜΑΘΙΑΣ
ΔΗΜΟΣ ΒΕΡΟΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ -
- ΠΑΙΔΕΙΑΣ - ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ & ΠΡΟΑΓΩΓΗΣ
ΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΥΓΕΙΑΣ
Ταχ. Δ/ση: Μητροπόλεως 46
ΤΚ 59132 Βέροια
Πληροφορίες: Α. Παυλίδης
Τηλέφωνο: 2331350564
Fax: 2331350515
E-mail: ap.pavlidis@veria.gr

Βέροια, 17-11-2020

Προς:

Την Οικονομική Επιτροπή

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

ΘΕΜΑ: Έγκριση εγγραφής πίστωσης, τεχνικών προδιαγραφών, συγκρότησης επιτροπής και τρόπου ανάθεσης για τη διεξαγωγή εξετάσεων για την ανίχνευση του κορωνοϊού SARS-CoV-2 στο προσωπικό του Δήμου ως προληπτικό μέτρο για την αποτροπή μετάδοσης της νόσου COVID-19.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 103 παρ. 2γ του Ν.3463/06 (ΚΔΚ) και του άρθρου 72 παρ. 1δ του Ν.3852/10, προβλέπεται ως γενική αρμοδιότητα, η Οικονομική Επιτροπή να αποφασίζει για την έγκριση των δαπανών και τη διάθεση (ψήφιση) των πιστώσεων του προϋπολογισμού (εκτός από εκείνες που σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις του άρθρου 158 παρ. 3 & 4 του Ν.3463/2006, διατίθενται με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου ή του Δημάρχου).

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 91 του Ν.4270/2014 (ΦΕΚ 143/28-6-2014 τ.Α') «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ)-δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις» προβλέπεται ότι: «Νόμιμη είναι η δαπάνη εφόσον: α) προβλέπεται από διάταξη τυπικού νόμου ή κανονιστικής διοικητικής πράξης ή εξυπηρετεί "την αποστολή" του οικείου φορέα και β) υπάρχει εγγεγραμμένη στον Προϋπολογισμό σχετική πίστωση.

Στο άρθρο 37 του ν.3801/2009 «Ρυθμίσεις θεμάτων προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου και άλλες διατάξεις οργάνωσης και λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης» (ΦΕΚ Α'163) ορίζεται ότι: «1. (...) 2.α. Κατά τον προληπτικό έλεγχο των δαπανών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου βαθμού από τα αρμόδια όργανα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, θεωρείται για πληρωμή χρηματικό ένταλμα, όταν αυτό αφορά σε δαπάνη που δεν προβλέπεται μεν από το νόμο, αλλά είναι λειτουργική για τον οικείο Ο.Τ.Α., σχετίζεται δε με την ανάπτυξη δραστηριοτήτων εκ μέρους του Ο.Τ.Α., οι οποίες προάγουν τα κοινωνικά, πολιτικά, πνευματικά και οικονομικά συμφέροντα των δημοτών ή συμβάλλει στην ενεργό συμμετοχή τούτων για την προαγωγή των τοπικών υποθέσεων και δραστηριοτήτων του Ο.Τ.Α., εφόσον ανταποκρίνεται στο ανάλογο ή προσήκον μέτρο, χωρίς να υπερβαίνει τα εύλογα όρια που διαγράφονται με την τήρηση της αρχής της οικονομικότητας, ενόψει των συνθηκών πραγματοποίησής της. β. (...)».

Κατά την έννοια της ανωτέρω διάταξης, που αποτυπώνει προϋσχύουσα γενική αρχή του δημοσιονομικού δικαίου, που απορρέει από τη συνταγματικά κατοχυρωμένη αρχή της νομιμότητας που διέπει τη δράση των διοικητικών οργάνων και συνάγεται από βασικές διατάξεις αυτού, οι Ο.Τ.Α., στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους, όπως αυτές ενδεικτικώς περιγράφονται στο άρθρο 75 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων και οριοθετούνται με το άρθρο 102 του Συντάγματος, δύναται

νομίμως να προβαίνουν στη διάθεση πιστώσεων και τη συνακόλουθη καταβολή δαπανών, που δεν προβλέπονται μεν από διάταξη νόμου, όμως: α) είναι λειτουργικές για τον οικείο Ο.Τ.Α., συνάδουν δηλαδή προδήλως με την αποστολή και τις αρμοδιότητές του και συμβάλλουν στην εκπλήρωση των σκοπών του ή στην αντιμετώπιση των λειτουργικών αναγκών του, υπό την έννοια ότι η μη πραγματοποίησή τους θα προκαλούσε πρόβλημα στη λειτουργία της υπηρεσίας ή θα παρεμπόδιζε την επιδίωξη των νομίμων σκοπών του, β) σχετίζονται με την ανάπτυξη δραστηριοτήτων εκ μέρους του Ο.Τ.Α., οι οποίες προάγουν τα κοινωνικά, πολιτικά, πνευματικά και οικονομικά συμφέροντα των δημοτών του ή συμβάλλουν στην ενεργό συμμετοχή τους για την προαγωγή των τοπικών υποθέσεων και δραστηριοτήτων του Ο.Τ.Α. και γ) ανταποκρίνονται στο ανάλογο ή προσήκον μέτρο, χωρίς να υπερβαίνουν τα εύλογα όρια που διαγράφονται με την τήρηση της αρχής της οικονομικότητας, ενόψει των συνθηκών πραγματοποίησής τους (Πράξη 1/2015 του 7^{ου} Τμήματος Ελεγκτικού Συνεδρίου).

Σύμφωνα με τις διατάξεις του Π.Δ/τος 80/2016 (ΦΕΚ 145/05-08-2016/τ.Α') και συγκεκριμένα:

α) Με τις διατάξεις της παρ. 2β' του άρθρου 2 του Π.Δ/τος 80/2016, ισχύει ότι:

«2β'. Για τους λοιπούς φορείς της Γενικής Κυβέρνησης η έκδοση της απόφασης ανάληψης υποχρέωσης διενεργείται σε συνέχεια της απόφασης έγκρισης πραγματοποίησης της σχετικής δαπάνης από το αρμόδιο όργανο του φορέα.

β) Με τις διατάξεις της παρ. 1α' του άρθρου 4 του Π.Δ/τος 80/2016, ισχύει ότι:

«1. Για την έκδοση απόφασης ανάληψης υποχρέωσης ακολουθείται η εξής διαδικασία:

α. Κατόπιν τεκμηριωμένου αιτήματος του διατάκτη, ο Προϊστάμενος Οικονομικών Υπηρεσιών καταρτίζει σε δύο (2) αντίτυπα το σχέδιο της σχετικής απόφασης ανάληψης υποχρέωσης και συντάσσει βάσει των τηρούμενων στοιχείων τη βεβαίωση της παρ.2 του άρθρου 3 του παρόντος, εφόσον: i) συντρέχουν οι οριζόμενες στο άρθρο 66 παρ.2 του Ν.4270/2014, όπως ισχύει, προϋποθέσεις, ii) η δαπάνη στην οποία αφορά είναι νόμιμη κατά την έννοια του άρθρου 91, παρ.2, εδάφιο β' του Ν.4270/2014, iii) η σχετική απαίτηση δεν έχει υποπέσει σε παραγραφή και iv) το αίτημα για την έκδοση της σχετικής απόφασης ανάληψης προηγείται οποιασδήποτε άλλης ενέργειας πραγματοποίησης της δαπάνης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο παρόν διάταγμα.

Κατά τον ως άνω ασκούμενο έλεγχο εξετάζονται και τα παρεμπιπτόντως αναφερόμενα ζητήματα. Παράλληλα, καταχωρεί το ποσό αυτής στα τηρούμενα λογιστικά βιβλία και δεσμεύει, μέσω του πληροφοριακού συστήματος (π.σ.) μοναδικό αριθμό καταχώρισης.

Ακολουθώς, αποστέλλει το υπόψη σχέδιο απόφασης στο διατάκτη για υπογραφή και, μετά την επαναφορά ενός αντιτύπου αυτής, προβαίνει στην ανάρτησή της στο διαδίκτυο (πρόγραμμα «ΔΙΑΥΓΕΙΑ») και στην καταχώριση της στο Μητρώο Δεσμεύσεων, καθώς και στις λοιπές νόμιμες ενέργειες για την εκτέλεση της δαπάνης.

Από τα ανωτέρω συνάγεται ότι «Τεκμηριωμένο Αίτημα» είναι το αρχικό έγγραφο αίτημα που καταρτίζει ο οικείος Διατάκτης, για την έκδοση Απόφασης Ανάληψης Υποχρέωσης (ΑΑΥ).

Στους Δήμους «Διατάκτης» (σε αντίθεση με την Κεντρική Διοίκηση) είναι κατά κύριο λόγο συλλογικό όργανο (Οικονομική Επιτροπή κατά βάση ή Δημοτικό Συμβούλιο για τις δαπάνες της παρ.3 του άρθρου 158 ΚΔΚ) και όχι μονομελές όργανο (εκτός από τις δαπάνες της παρ.4 του άρθρου 158 ΚΔΚ).

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρ. 74 παρ. 5 του ν.4745/2020 (ΦΕΚ 214 Α), «*οι δήμοι και οι περιφέρειες, καθώς και τα νομικά τους πρόσωπα μπορούν να αναθέτουν τη διεξαγωγή εξετάσεων για την ανίχνευση του κορωνοϊού COVID-19 στο πάσης φύσεως προσωπικό τους, σύμφωνα με την περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν.4412/2016 (Α'147).*»

Όπως είναι γνωστό, η χώρα μας όπως και όλη η Ευρώπη, διανύει ήδη το δεύτερο κύμα της επιδημίας που οφείλεται στον κορωνοϊό SARS-CoV-2, ο οποίος έχει προσβάλει περίπου 51.251.715 ανθρώπους παγκοσμίως και ευθύνεται για περισσότερους από 1.270.930 θανάτους. Στη χώρα μας

τα κρούσματα αυξάνονται καθημερινά με γεωμετρική πρόοδο –σήμερα είναι περίπου 63.350- και για το λόγο αυτό η Κυβέρνηση και το Υπουργείο Υγείας έχουν επιβάλει αυστηρά μέτρα απαγόρευσης κυκλοφορίας, διακοπή λειτουργίας εκπαιδευτικών ιδρυμάτων, καταστημάτων εστίασης και αναψυχής κ.α. ενώ έχουν δώσει οδηγίες για λήψη προληπτικών μέτρων για την αποτροπή μετάδοσης του κορωνοϊού, τόσο σε ατομικό επίπεδο όσο και σε επίπεδο υπηρεσιών και εργασιακών χώρων, με περιορισμό της προσέλευσης του κοινού σε αριθμό, τήρηση αποστάσεων περίπου 1,5 - 2 μέτρων μεταξύ των συναλλασσομένων κτλ. Ειδικά στο Νομό Ημαθίας το τελευταίο διάστημα καταγράφονται καθημερινά πολλά νέα κρούσματα, γεγονός που καταδεικνύει αυξημένη διασπορά του ιού. Οι Υπηρεσίες του Δήμου εξυπηρετούν καθημερινά μεγάλο αριθμό πολιτών, γεγονός που συνεπάγεται και υψηλό κίνδυνο μετάδοσης του ιού.

Στο Δήμο Βεροίας απασχολούνται περίπου 500 υπάλληλοι (350 μόνιμοι, Ι.Δ.Α.Χ., Ι.Δ.Ο.Χ., 150 συμβασιούχοι κοινωφελούς εργασίας και 2 ασκούμενοι). Επίσης, στη λειτουργία του Δήμου συμμετέχουν και ο Δήμαρχος καθώς και 7 αντιδήμαρχοι. Κάποιοι από αυτούς έχουν έρθει ή ενδέχεται ανά πάσα στιγμή να έρθουν σε επαφή με άτομα που θεωρούνται ύποπτα ή επιβεβαιωμένα κρούσματα COVID-19, είτε στο χώρο εργασίας, είτε στο οικιακό τους περιβάλλον κτλ. Η επαφή με επιβεβαιωμένο κρούσμα συνεπάγεται ιχνηλάτηση (έλεγχος επαφών) από Κινητό Κλιμάκιο του Ε.Ο.Δ.Υ. και προληπτικά αποχή από την εργασία και περιορισμό κατ' οίκον για δεκατέσσερις μέρες, σύμφωνα με τις οδηγίες του Ε.Ο.Δ.Υ. Αλλά, λόγω του αυξημένου αριθμού τεστ και φόρτου εργασίας στα δημόσια εργαστήρια, τα αποτελέσματα από τα τεστ του Ε.Ο.Δ.Υ. αργούν πολύ, ακόμη και περισσότερο από 72 ώρες, με ό,τι συνεπάγεται αυτό, τόσο για την κατάσταση των ύποπτων – πιθανών κρουσμάτων όσο και για τη λειτουργία του Δήμου. Δεν υπάρχει αμφιβολία ότι το επιθυμητό θα ήταν να βγαίνουν τα αποτελέσματα των διαγνωστικών εξετάσεων όσο πιο σύντομα γίνεται. Επίσης, υπάρχουν κάποιοι υπάλληλοι που τέθηκαν σε κατ' οίκον περιορισμό («καραντίνα») διότι κάποιο μέλος της οικογένειάς τους είχε εμφανίσει συμπτώματα Covid-19, χωρίς οι ίδιοι να έχουν συμπτώματα και χωρίς να έχουν υποβληθεί σε εξέταση – μοριακό τεστ. Σύμφωνα με τις οδηγίες του ΕΟΔΥ, μετά την πάροδο του ελάχιστου χρόνου κατ' οίκον περιορισμού -14 μέρες- επιστρέφουν στην εργασία τους, αλλά τόσο οι ίδιοι όσο και οι συνάδελφοί τους που βρίσκονται στον ίδιο χώρο εργασίας ανησυχούν –ευλόγως- για το αν είναι ασφαλής αυτή η τακτική.

Για τους λόγους αυτούς και προκειμένου να αποτραπεί ο κίνδυνος μετάδοσης του κορωνοϊού COVID-19 τόσο στους εργαζομένους όσο και στους πολίτες που προσέρχονται στις υπηρεσίες του Δήμου, ο Δήμος Βεροίας προτίθεται να αναθέσει τη διεξαγωγή μοριακών εξετάσεων για την ανίχνευση του κορωνοϊού SARS-CoV-2 στο πάσης φύσεως προσωπικό του σε ιδιωτικό μικροβιολογικό εργαστήριο.

Λαμβάνοντας υπόψη το Πρωτόκολλο διαχείρισης κρούσματος για τους χώρους εργασίας του Δημοσίου Φορέα σύμφωνα με τον ΕΟΔΥ, προτείνεται η μοριακή εξέταση για την ανίχνευση του κορωνοϊού SARS-CoV-2 να διενεργείται σε υπαλλήλους που έχουν έρθει σε επαφή με επιβεβαιωμένο κρούσμα (επιδημιολογικό κριτήριο) και μετά το πέρας τουλάχιστον πέντε (5) ημερών –ενδεδειγμένη μέρα η 7^η ή 8^η - ή εφ' όσον παρουσιάζει κλινική εικόνα με τα εξής κριτήρια:

- Βήχα
- Πυρετό
- Δύσπνοια
- Αιφνίδια εκδήλωση ανοσμίας, αγευσίας ή δυσγευσίας
- Επιπρόσθετα λιγότερο ειδικά συμπτώματα όπως κεφαλαλγία, ρίγος, μυαλγίες, καταβολή, έμετο και διάρροια.

Ως προς την Επιτροπή παραλαβής των εν λόγω υπηρεσιών, εξ αιτίας του έκτακτου χαρακτήρα της διαδικασίας θεωρούμε ότι δεν είναι απαραίτητο να συγκροτηθεί εκ νέου. Μπορεί να ανατεθεί η αρμοδιότητα αυτή στην «Επιτροπή παραλαβής προμηθειών και υπηρεσιών κατόπιν διαγωνισμού ή

απευθείας ανάθεσης για προμήθειες και υπηρεσίες που δεν απαιτούν ειδικές γνώσεις» που έχει ήδη συγκροτηθεί για το έτος 2020 με την υπ' αρ. 309/2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής.

Βάσει των ανωτέρω και έχοντας υπόψη:

1. Τη σχετική μελέτη
2. Τις διατάξεις του άρθρου 158 του ν.3463/2006.
3. Τις διατάξεις Ν.3463/06 (Δ.Κ.Κ) και ιδιαίτερα το άρθρο 209,
4. Τις διατάξεις του Ν. 3852/10 (ΦΕΚ 87 Α/7-6-2010) (Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης),
5. Το άρθρο 67 του ν.4270/2014, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 22 του άρθρου 10 του Ν.4337/15.
6. Το ν. 4412/2016 (Α' 147) "Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)",
7. Τις διατάξεις του άρθρου 74 παρ. 5 του ν.4745/2020 (ΦΕΚ 214 Α'),
8. Τον Προϋπολογισμό του Δήμου Βέροιας έτους 2020, ο οποίος ψηφίστηκε με την αριθμ. 2/2020 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου και εγκρίθηκε με την αριθμ. 664/5-2-2020 απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης.
9. Την αιτιολόγηση του αιτήματος για την ανωτέρω δαπάνη

Καλείται η Οικονομική Επιτροπή:

- A. Να εγκρίνει τη δαπάνη συνολικού ποσού είκοσι χιλιάδων ευρώ (20.000 €) –οι ιατρικές εξετάσεις δεν υπόκεινται σε ΦΠΑ- για τη διεξαγωγή μοριακών εξετάσεων για την ανίχνευση του κορωνοϊού SARS-CoV-2 στο πάσης φύσεως προσωπικό του Δήμου ως προληπτικό μέτρο για την αποτροπή μετάδοσης της νόσου COVID-19.
- B. Η παρούσα απόφαση, που θα αποτελεί το «τεκμηριωμένο αίτημα», να κοινοποιηθεί προς τον Προϊστάμενο της Οικονομικής Υπηρεσίας, για σύνταξη σε δύο (2) αντίτυπα του σχεδίου Απόφασης Ανάληψης Υποχρέωσης (ΑΑΥ).
- C. Να εξουσιοδοτήσει τον Πρόεδρο της Οικονομικής Επιτροπής και Αντιδήμαρχο Οικονομικών για την υπογραφή του σχεδίου Απόφασης Ανάληψης Υποχρέωσης (ΑΑΥ).
- D. Να εγκρίνει τις από 12-11-2020 τεχνικές προδιαγραφές (τεχνική περιγραφή) αναφορικά με τη διεξαγωγή μοριακών εξετάσεων για την ανίχνευση του κορωνοϊού SARS-CoV-2 στο προσωπικό του Δήμου ως προληπτικό μέτρο για την αποτροπή μετάδοσης της νόσου COVID-19, προϋπολογισθείσας δαπάνης 20.000,00€ για τα έτη 2020 – 2021 (οι ιατρικές εξετάσεις δεν υπόκεινται σε ΦΠΑ) **με τη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης.**
- E. Να εγκρίνει την ανάθεση της αρμοδιότητας παραλαβής των υπηρεσιών διεξαγωγής εξετάσεων για την ανίχνευση του κορωνοϊού SARS-CoV-2 στο προσωπικό του Δήμου ως προληπτικό μέτρο για την αποτροπή μετάδοσης της νόσου COVID-19, στην «Επιτροπή παραλαβής προμηθειών και υπηρεσιών κατόπιν διαγωνισμού ή απευθείας ανάθεσης για προμήθειες και υπηρεσίες που δεν απαιτούν ειδικές γνώσεις», που είχε συγκροτηθεί για το έτος 2020 με την υπ' αρ. 309/2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής.

Η ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ

ΜΠΑΤΣΑΡΑ ΓΕΩΡΓΙΑ