

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

Από το υπ' αριθ. **14/2014** πρακτικό συνεδρίασης
του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Βέροιας

Αρ. απόφ. **262/2014**

Π ε ρ ί λ η ψ η

Έγκριση για την υπογραφή του Χάρτη για την Πολυεπίπεδη Διακυβέρνηση, στα πλαίσια της Νέας Προγραμματικής Περιόδου 2014-2020 και εξουσιοδότησης της Δημάρχου για την υπογραφή του.

Σήμερα **16 Ιουνίου** του έτους **2014** ημέρα της εβδομάδας **Δευτέρα** και ώρα **15:00** συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση το Δημοτικό Συμβούλιο στην αίθουσα συνεδριάσεων του Δημοτικού Συμβουλίου Βέροιας, Μητροπόλεως 46, στο Δημαρχείο, ύστερα από την με ημερομηνία **12-6-2014** γραπτή πρόσκληση του Προέδρου που δόθηκε σ' όλους τους Συμβούλους, τους Προέδρους Δημοτικών & Τοπικών Κοινοτήτων, τους Εκπροσώπους Τοπικών Κοινοτήτων, τον Πρόεδρο του Τοπικού Συμβουλίου Νέων και στην Δήμαρχο, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 67 του Ν. 3852/2010 και του άρθρου 7 του Ν. 3443/2006.

Αφού διαπιστώθηκε ότι παραβρίσκεται η Δήμαρχος και ότι υπάρχει νόμιμη απαρτία, αφού επί συνόλου **41** μελών βρέθηκαν παρόντα **29** μέλη:

Παρόντες

1)Θ. Θεοδωρίδης, 2)Γ. Μιχαηλίδης, 3)Α. Λαζαρίδης, 4)Ν.Τσιαμήτρος, 5)Β. Σταυροπούλου, 6)Π. Παυλίδης, 7)Τ.Χατζηαθανασίου, 8)Θ. Αγγελίνας, 9)Α. Πουλασουχίδης, 10)Κ.Βοργιαζίδης, 11)Ν. Μωυσιάδης, 12)Χ. Γαϊτάνου, 13)Μ.Παπαϊωάννου, 14)Θ. Κορωνάς, 15)Γ. Κάκαρης, 16)Β.Παπαδόπουλος, 17)Β.Λυκοστράτης, 18)Α.Δέλλας, 19)Α.Νεστορόπουλος, 20)Α. Βασιιάδης, 21)Β. Γιαννουλάκης, 22)Χ.Τσιούντας, 23)Ε. Γουναράς, 24)Κ. Παναγιωτίδης, 25)Δ. Γκέκα, 26)Ι.Ασλανίδης, 27)Ι.Σοφρόνωφ, 28)Γ.Μελιόπουλος, 29)Ι.Αγγέλογλου.

Απόντες

Δ. Δάσκαλος, Μ. Σουμελίδης, Ε.Αρχοντάκη, Χ. Κούτρας, Ν.Μαυροκεφαλίδης, Α.Καγκελίδης, Κ.Κουτσαντάς, Α.Γκαμπέσης, Κ.Κοστογλίδου, Γ.Σουμπέκας, Α.Παπαδόπουλος, Σ. Κουμτσίδης

Παρόντες πρόεδροι Δημ. & Τοπ. Κοινοτήτων & Εκπρόσωποι Τοπ. Κοινοτήτων

Σ.Ασλάνογλου, Ι. Λιάτσιου, Ν. Αγγέλου

Απών Πρόεδρος Τ.Σ. Νέων

Κ.Καπανίδης

Απόντες πρόεδροι Δημ. & Τοπ. Κοινοτήτων & Εκπρόσωποι Τοπ. Κοινοτήτων

Δ. Κουλουριώτης, Χ. Δουλγερίδου, Θ. Σούλας, Σ. Κρομμύδας, Ε. Εμμανουηλίδης, Η.Σοφινίδης, Σ.Μισοκέφαλος, Α. Βοργιαζίδου, Ι. Παπαδόπουλος, Α. Πέτρου, Ε. Κελεσιδης, Α. Κακαγιάννης, Α.Ορφανίδου, Η. Μπατσαράς, Σ.Ρίσσου, Γ. Οικονόμου, Ι. Χειμώνας, Κ. Νένος, Χ. Τσανασίδης, Ι. Καπετανίδης, Π. Ποταμόπουλος, Π. Πιτούλιας, Κ. Τζήμας, Μ. Λαμπριανίδης, Μ. Τέτος.

Σημείωση: 1) Κατά την προ ημερήσιας διάταξη συζήτηση προσήλθε ο κ.Α.Δέλλας και αποχώρησε ο κ.Κ.Παναγιωτίδης.

2) Κατά τη συζήτηση του πρακτικού επί του 1^{ου} εκτάκτου θέματος αποχώρησαν οι κ.κ. Β.Σταυροπούλου, Ν.Τσιαμήτρος.

3) Κατά τη συζήτηση του πρακτικού επί του 3^{ου} εκτάκτου θέματος αποχώρησε ο κ.Θ.Αγγελίνας.

4) Κατά τη συζήτηση της υπ' αριθ. 261/2014 απόφασης αποχώρησαν οι κ.κ. Θ.Θεοδωρίδης, Γ.Μιχαηλίδης, Α.Πουλασουχίδης, Π.Παυλίδης, Α.Βασιιάδης, Ε.Γουναράς, Α.Νεστορόπουλος.

5) Κατά τη συζήτηση της υπ' αριθ. 262/2014 απόφασης αποχώρησε ο κ.Γ.Κάκαρης.

6) Κατά τη συζήτηση της υπ' αριθ. 264/2014 απόφασης αποχώρησαν οι κ.κ. Θ.Κορωνάς, Γ.Μελιόπουλος, Χ.Τσιούντας.

7) Κατά τη συζήτηση της υπ' αριθ. 266/2014 απόφασης προσήλθαν οι κ.κ. Γ.Μελιόπουλος, Χ.Τσιούντας.

8) Κατά τη συζήτηση της υπ' αριθ. 268/2014 απόφασης αποχώρησε ο κ. Α.Δέλλας.

9) Κατά τη συζήτηση της υπ' αριθ. 269/2014 απόφασης αποχώρησαν οι κ.κ. Γ.Μελιόπουλος, Ι.Σοφρόνωφ.

Στη συνέχεια ο πρόεδρος έδωσε το λόγο στη Δήμαρχο Χαρίκλεια Ουσουλτζόγλου-Γεωργιάδη, η οποία εξέθεσε στο σώμα τα εξής:

Ζητώ από το Δ.Σ. τη συζήτηση και λήψη απόφασης επί του θέματος της έγκρισης για την υπογραφή του Χάρτη για την Πολυεπίπεδη Διακυβέρνηση, στα πλαίσια της Νέας Προγραμματικής Περιόδου 2014-2020

Το θέμα κατατίθεται ως κατεπείγον, γιατί θεωρώ ότι έχει να κάνει με την Προγραμματική Περίοδο και ότι μπορεί να «τρέξει» μεταξύ 2014-2020 από την πρώτη στιγμή είναι πολύ σημαντικό. Αν θεωρείτε πράγματι ότι είναι σημαντικό να ψηφιστεί το θέμα και να εξουσιοδοτηθεί η Δήμαρχος για να υπογράψει το Χάρτη για την Πολυεπίπεδη Διακυβέρνηση, που αφορά τη νέα Προγραμματική Περίοδο, τότε πρέπει να ταχθείτε υπέρ της συζήτησης του θέματος αυτού.

Πρόεδρος: Συμφωνεί το σώμα με την πρόταση της Δημάρχου;;

Μέλη: Ναι.

Στη συνέχεια, αφού δέχθηκε ομόφωνα το συμβούλιο να συζητήσει και αποφασίσει για το παραπάνω θέμα ως έκτακτης περίπτωσης, εξαιρετικά επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης, ο πρόεδρος εισηγούμενος το 3ο θέμα της ημερήσιας διάταξης, έθεσε υπόψη του συμβουλίου το από 10-6-2014 εισηγητικό σημείωμα του αντιδημάρχου Αριστομένη Λαζαρίδη, που έχει ως εξής:

Σύμφωνα με το άρθρο 5 του υπ' αριθ.1303/2013 Γενικού Κανονισμού (ΕΕ) για τα Διαρθρωτικά Ταμεία της ΕΕ, *«σύμφωνα με την προσέγγιση της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης, τα κράτη μέλη προωθούν τη συμμετοχή των αρμόδιων αστικών και δημόσιων φορέων, των οικονομικών και κοινωνικών εταίρων, καθώς και των φορέων που εκπροσωπούν την κοινωνία πολιτών, περιλαμβανομένων των περιβαλλοντικών εταίρων, μη κυβερνητικών οργανώσεων και φορέων που είναι υπεύθυνοι για την προώθηση της κοινωνικής ένταξης, της ισότητας των φύλων και την καταπολέμηση των διακρίσεων στην εκπόνηση συμφώνων εταιρικής σχέσης και τη σύνταξη εκθέσεων προόδου σε όλη τη διάρκεια της προετοιμασίας και της εφαρμογής των προγραμμάτων, συμπεριλαμβανομένης της συμμετοχής στις επιτροπές παρακολούθησης των προγραμμάτων».*

Δεδομένου, επομένως, ότι η πολυεπίπεδη διακυβέρνηση αναγνωρίζεται ως κατευθυντήρια αρχή στους νέους κανόνες της ΕΕ για τη διαχείριση των διαρθρωτικών και επενδυτικών ταμείων κατά την περίοδο 2014-2020, αποκτά ιδιαίτερη σημασία η πρόσφατη υιοθέτηση, δημοσίευση και έναρξη υπογραφής (9 Μαΐου τ.ε.) από τις τοπικές/περιφερειακές του Χάρτη για την Πολυεπίπεδη Διακυβέρνηση από την Επιτροπή των Περιφερειών (ΕτΠ), ως συνέχεια της Λευκής Βίβλου για την Πολυεπίπεδη Διακυβέρνηση που δημοσίευσε το 2009.

Ο *«Χάρτης για την πολυεπίπεδη διακυβέρνηση στην Ευρώπη»* είναι ένα πολιτικό μανιφέστο των ευρωπαϊκών δήμων και περιφερειών, που καλεί όλες τις δημόσιες αρχές να εφαρμόζουν πραγματικά την «πολυεπίπεδη διακυβέρνηση» κατά την καθημερινή χάραξη και υλοποίηση των πολιτικών τους. Αυτό σημαίνει, κατά πρώτο λόγο, σύμπραξη των διάφορων διοικητικών επιπέδων (του τοπικού, του περιφερειακού, του εθνικού και του ευρωπαϊκού) για τη διαμόρφωση αποτελεσματικών δημόσιων πολιτικών, με την εφαρμογή μιας σειράς αρχών όπως η συμμετοχή, η συνεργασία, η διαφάνεια, η καθολικότητα και η συνέπεια, που αποτελούν απαραίτητες προϋποθέσεις για την εξασφάλιση της επιτυχίας των πολιτικών αυτών προς όφελος των πολιτών. Αν και δεν είναι νομικά δεσμευτικός, ο Χάρτης θα δεσμεύει τους υπογράφοντες να εφαρμόζουν την πολυεπίπεδη διακυβέρνηση στη διαχείριση των δημόσιων πολιτικών, να συνάπτουν εταιρικές σχέσεις για την υλοποίηση έργων τόσο με τον δημόσιο όσο και με τον ιδιωτικό τομέα, να αναπτύσσουν περαιτέρω την εδαφική συνεργασία και να εκσυγχρονίσουν τις διοικητικές τους υπηρεσίες. Όλα αυτά αποτελούν τμήμα της δέσμευσης της ΕτΠ να διασφαλίσει την ορθή εφαρμογή της «επικουρικότητας», η οποία προκρίνει τη λήψη αποφάσεων στο πλέον αποτελεσματικό επίπεδο και όσο το δυνατόν εγγύτερα στους πολίτες.

Ο Χάρτης μπορεί να υπογραφεί από:

- τις ευρωπαϊκές τοπικές και περιφερειακές αρχές: δήμους, νομαρχίες, διοικητικά διαμερίσματα, μητροπολιτικές περιοχές, επαρχίες, περιφέρειες κλπ.

- τις ευρωπαϊκές και εθνικές ενώσεις τοπικών και περιφερειακών αρχών, καθώς και τα δίκτυά τους,

- τους αιρετούς εκπροσώπους όλων των επιπέδων διακυβέρνησης.

Προσχωρώντας στον Χάρτη, οι υπογράφοντες αναλαμβάνουν τη δέσμευση:

- να χρησιμοποιούν την πολυεπίπεδη διακυβέρνηση για την προώθηση ενός «ευρωπαϊκού προσανατολισμού» στο δήμο ή την περιφέρειά τους και να συνεργάζονται με όλα τα πολιτικά όργανα και τις διοικητικές αρχές, από το τοπικό επίπεδο ως το ευρωπαϊκό και αντιστρόφως

- να προωθούν τη διασυνοριακή συνεργασία με άλλους δήμους και περιφέρειες, πέραν των διοικητικών εμποδίων και των γεωγραφικών ορίων

- να εκσυγχρονίσουν τις διοικητικές τους υπηρεσίες με πλήρη αξιοποίηση των δυνατοτήτων της ψηφιακής τεχνολογίας και άλλες καινοτόμους λύσεις, για να αυξηθεί η διαφάνεια και να παρέχονται ποιοτικές και ευπρόσιτες δημόσιες υπηρεσίες στους πολίτες

- να προωθούν τη συμμετοχή των πολιτών και της κοινωνίας των πολιτών στη διαδικασία λήψης αποφάσεων, αναπτύσσοντας έτσι περαιτέρω τη συμμετοχική δημοκρατία.

Η προσχώρηση στο Χάρτη θα δώσει μεγαλύτερη προβολή στις πρωτοβουλίες που θα αναλάβουν οι υπογράφοντες σύμφωνα με το Χάρτη. Οι πρωτοβουλίες αυτές θα παρουσιάζονται στον ιστότοπο του Χάρτη και σε εκδηλώσεις υψηλού επιπέδου που θα διοργανώνονται από τις τοπικές και περιφερειακές αρχές, τα κράτη μέλη και τα όργανα της ΕΕ. Ο ιστότοπος και οι εκδηλώσεις θα αποτελέσουν χώρους ανταλλαγής ιδεών με στόχο:

- τον εντοπισμό ορθών πρακτικών και καινοτόμων σχεδίων που έχουν αναπτυχθεί από άλλους υπογράφοντες·

- την αναζήτηση δυνητικών εταίρων πριν από την έναρξη κοινών πρωτοβουλιών·

- την προετοιμασία και την παρακολούθηση της εφαρμογής των πολιτικών της ΕΕ στο τοπικό και το περιφερειακό επίπεδο, αλλά και σε συνεργασία με τα ευρωπαϊκά όργανα.

Οι δήμοι, οι περιφέρειες και τα δίκτυα ή οι ενώσεις τους που επιθυμούν να υπογράψουν ή να υποστηρίξουν τον Χάρτη πρέπει να συμπληρώσουν ένα σύντομο ηλεκτρονικό έντυπο που είναι διαθέσιμο στο διαδίκτυο και επισυνάπτεται στο παρόν.

Παρακαλείται το Δημοτικό Συμβούλιο έχοντας υπόψη τα πιο πάνω, καθώς και:

1. Το από 30-5-2014 (Αρ. Πρωτ. 28530) έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών

2. Τον υπ'αριθ.1303/2013 Γενικό Κανονισμό της ΕΕ

3. Τις οδηγίες που διατίθενται στην ιστοσελίδα www.cor.europa.eu/mlgcharter της ΕΕ

4. Την ανάγκη ένταξης σε νέα επενδυτικά Προγράμματα για την εισροή κεφαλαίων στο Δήμο Βέροιας

να ενεργήσει άμεσα, διότι πρέπει σε εύλογο χρονικό διάστημα να ανταποκριθεί στα όσα απαιτούνται και ν' αποφασίσει α) για την έγκριση ή μη υπογραφής από το Δήμο Βέροιας του Χάρτη για την Πολυεπίπεδη Διακυβέρνηση και β) να εξουσιοδοτήσει τη Δήμαρχο για την υπογραφή του.

Και κάλεσε το συμβούλιο ν' αποφασίσει σχετικά.

Μελιόπουλος: Από το εισηγητικό μέσα και από την εγκύκλιο του Υπ.Εσωτερικών δεν προκύπτουν από πουθενά ημερομηνίες για το επείγον του θέματος. Για ποιο λόγο φέρνετε το θέμα και ζητάτε να συζητηθεί ως κατεπείγον ένας Χάρτης για την Πολυεπίπεδη Διακυβέρνηση, που δεν είναι τίποτε άλλο παρά η υλοποίηση των πολιτικών της Ε.Ε. σε επίπεδο Δήμου, με την διαδικασία του κατεπείγοντος, δε μπορώ να το γνωρίζω. Ας απαντηθεί.

Η Πολυεπίπεδη Διακυβέρνηση δεν είναι τίποτε άλλο παρά ευρωενωσιακή ορολογία για την τοπική διοίκηση, τους δήμους.

Ακολουθώντας αυτή την Λευκή Βίβλο για την Πολυεπίπεδη Διακυβέρνηση που αποφασίστηκε το 2009, έρχεται τώρα ο Χάρτης για την Πολυεπίπεδη Διακυβέρνηση, που δεν είναι τίποτε άλλο παρά η υλοποίηση των αντιλαϊκών πολιτικών της Ε.Ε., συρρίκνωσης της χρηματοδότησης και οδήγησε τους Δήμους και τις Περιφέρειες στο δανεισμό.

Τα χρήματα λοιπόν που θα διατεθούν στους Δήμους και τις Περιφέρειες από τον Κοινοτικό Προϋπολογισμό, δεν έχουν στόχο την υλοποίηση έργων που να ικανοποιούν τις λαϊκές ανάγκες, παρά μόνο να ανοίξουν το δρόμο στην παραπέρα εμπορευματοποίηση της εκπαίδευσης, της υγείας, της πρόνοιας κι άλλων τομέων.

Σαν τέτοιο θεωρούμε τον Χάρτη για την Πολυεπίπεδη Διακυβέρνηση, στα πλαίσια της Νέας Προγραμματικής Περιόδου και σαν τέτοιο καταψηφίζουμε την εισήγηση.

Γιαννουλάκης: Υπογράφοντας αυτή τη σύμβαση, δημιουργούνται κάποιες δεσμεύσεις για το Δήμο ή κάποιες υποχρεώσεις που απορρέουν από αυτή την υπογραφή;

Δήμαρχος: Θεωρώ ότι υπάρχουν μόνο θετικά. Δεν είναι δεσμεύσεις που σε υποχρεώνουν, όπως είναι π.χ. το Σύμφωνο των Δημάρχων, όπου υποχρεώνεσαι να μειώσεις ρύπους ή να κάνεις κάποια πράγματα που είναι επίσης θετικά προς όφελος όλων, αλλά και εδώ, γιατί κάτι είτε για το λαϊκό συμφέρον ο κ.Μελιόπουλος πριν, που τον άκουσα προσεκτικά. Και η καλύτερη διοικητική διαδικασία με καλές πρακτικές κι ανταλλαγή τέτοιων ζητημάτων και γενικότερα η καλύτερη αντιμετώπιση κι η συμμετοχή σε Ευρωπαϊκά Προγράμματα, για τα οποία εκ των προτέρων θα γνωρίζεις, γιατί θα είσαι μέλος αυτής της διαδικασίας. Θα προβάλλονται κάποιες δράσεις της πόλης επειδή θα είσαι μέλος αυτής της διαδικασίας. Θα συμμετέχουμε ενεργά στο Ευρωπαϊκό γίγνεσθαι κι αυτό είναι κάτι πολύ θετικό, χωρίς να μας βάζουν κάποιους περιορισμούς και δεσμεύσεις, με την έννοια της δέσμευσης που έδινε ο προηγούμενος ομιλητής.

Βέβαια είναι κι οι εντάξεις σε επενδυτικά προγράμματα κι η εισροή κεφαλαίων, που κρίνω ότι είναι και το πιο σημαντικό.

Ότι μπορούμε να έχουμε κέρδος, γιατί να μην το έχουμε;

Μελιόπουλος: Δήμαρχε, αν δεν κάνω λάθος συμμετέχετε στην επιτροπή των Περιφερειών; Εξ ου και κάποιες διαδικασίες στις οποίες συμμετέχετε. Από αυτή τη συμμετοχή στα 3,5 χρόνια, δεν έγινε κανένα έργο προς το συμφέρον των λαϊκών αναγκών, κανένας παιδικός σταθμός, καμιά αναβάθμιση των παιδικών χαρών και όλα αυτά που χρειάζεται μια λαϊκή οικογένεια. Οπότε στο ίδιο μήκος κύματος θα κυμανθεί κι ο Χάρτης Πολυεπίπεδης Διακυβέρνησης για όσους το ψηφίσουν και μάλιστα θα οδηγήσουν (γιατί αυτό επιτάσσει η Ευρωπαϊκή Ένωση) ακόμα παραπέρα, στο κλείσιμο και την ιδιωτικοποίηση των κοινωνικών δομών, που οσονούπω σχεδιάζεται και το κλείσιμό τους.

Δήμαρχος: Δε συμμετέχω στην επιτροπή ως Δήμαρχος Βέροιας, αλλά ως εκπρόσωπος της Ελληνικής Αυτοδιοίκησης και εκεί τα ζητήματα που συζητούνται δεν είναι το αν θα πάρει η Βέροια 5-10€, αλλά είναι αν θα προωθηθεί η Δημοκρατία γενικότερα σε όλη την έκταση της Ε.Ε., η παρακολούθηση της εξέλιξης της Δημοκρατίας και μάλιστα το επόμενο εξάμηνο αφορά τη χώρα μας.

Θα έρθουν παρατηρητές για την εφαρμογή της Δημοκρατίας κι εκτός από τα ζητήματα Δημοκρατίας, είναι κι άλλα κοινωνικά ζητήματα, ζητήματα ρατσισμού, ισότητας, ισονομίας, που είναι πολύ σημαντικά.

Πρόεδρος: Συμφωνείτε με την εισήγηση του αντιδημάρχου Αριστομένη Λαζαρίδη;

Μέλη: Ναι

Αρνητική ψήφο έδωσαν οι δημοτικοί σύμβουλοι Ι.Σοφρόνωφ, Γ.Μελιόπουλος.

Το Δ.Σ. μετά από διαλογική συζήτηση αφού έλαβε υπόψη:

- 1.- Το από 10-6-2014 εισηγητικό σημείωμα και την πρόταση του αντιδημάρχου Αριστομένη Λαζαρίδη.
- 2.- Το με αρ. πρωτ. 28530/30-5-2014 έγγραφο του Υπ. Εσωτερικών.
- 3.- Το αποτέλεσμα της ψηφοφορίας.
- 4.- Τις διατάξεις του άρθρου 65 του Ν. 3852/2010 (Πρόγραμμα Καλλικράτης), του άρθρου 96 του Ν.3463/2006 και του υπ' αριθ. 1303/2013 Γενικού Κανονισμού της Ε.Ε.

Αποφασίζει

Α) Ομόφωνα: Εγκρίνει τη συζήτηση & λήψη απόφασης για το παραπάνω θέμα ως έκτακτης περίπτωσης, εξαιρετικά επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης.

Β) Κατά Πλειοψηφία: 1) Εγκρίνει την υπογραφή του Χάρτη για την Πολυεπίπεδη Διακυβέρνηση, στα πλαίσια της Νέας Προγραμματικής Περιόδου 2014-2020.

2) Εξουσιοδοτεί τη Δήμαρχο Βέροιας Χαρίκλεια Ουσουλτζόγλου-Γεωργιάδη, για την υπογραφή του παραπάνω Χάρτη.

Η απόφαση έλαβε αύξ. αριθμό **262 / 2014**

Αφού εξαντλήθηκαν τα θέματα της ημερήσιας διάταξης λύθηκε η συνεδρίαση συντάχθηκε το πρακτικό αυτό και υπογράφηκε ως εξής:

[illegible]