

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

Από το υπ' αριθ. **18/2013** πρακτικό συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Βέροιας

Αριθμός Απόφασης: **268 / 2013**.

Π ε ρ ί λ η ψ η

Κατάρτιση Ολοκληρωμένου Πλαισίου Δράσης (Ο.Π.Δ.) του Δήμου έτους 2013 και εισήγησή του στο Δ.Σ. Βέροιας.

Στη Βέροια, σήμερα στις **23 Μαΐου** του έτους **2013**, ημέρα της εβδομάδας **Πέμπτη** και ώρα **11:00** συνήλθε σε έκτακτη συνεδρίαση η Οικονομική Επιτροπή στο γραφείο του κ.Προέδρου, ύστερα από την με ημερομηνία **22-05-2013** γραπτή πρόσκληση του Προέδρου που δόθηκε σε όλα τα μέλη σύμφωνα με το άρθρο 75 του **Ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης –Πρόγραμμα Καλλικράτης»**.

Αφού διαπιστώθηκε ότι υπάρχει νόμιμη απαρτία και επί συνόλου **9** μελών βρέθηκαν παρόντα **6** μέλη.

Παρόντες

1. Α. Καγκελίδης, Πρόεδρος
2. Ν. Τσιαμήτρος
3. Κ. Βοργιαζίδης
4. Γ. Μιχαηλίδης
5. Α. Γκαμπέσης
6. Γ. Σουμπέκας (αναπλ/κό μέλος)

Απόντες

1. Α. Λαζαρίδης
2. Ε. Αρχοντάκη-Γεωργίου
3. Κ. Κοστογλίδου
4. Α. Νεστορόπουλος

ΣΗΜΕΙΩΣΗ:

Στη συνέχεια ο Πρόεδρος εισηγούμενος το 1^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης, έθεσε υπόψη της επιτροπής το από 20-5-2013 εισηγητικό σημείωμα του Αντιδημάρχου Προγραμματισμού Θεόφιλου Κορωνά και του ιδίου ως Αντιδημάρχου Οικονομικών με τους συνημμένους σε αυτό πίνακες, στους οποίους αναφέρεται ο στρατηγικός σχεδιασμός, το αναπτυξιακό όραμα, οι άξονες προτεραιότητας, ο επιχειρησιακός σχεδιασμός και οι γενικές κατευθύνσεις και προτεραιότητες των διευθύνσεων του δήμου, με το οποίο καλείται η Οικονομική Επιτροπή να εισηγηθεί στο δημοτικό συμβούλιο για την «Κατάρτιση Ολοκληρωμένου Πλαισίου Δράσης Δήμου Βέροιας έτους 2013», που έχει ως εξής:

«Το Υπουργείο Εσωτερικών έχοντας υπόψη του σειρά διατάξεων ήτοι:

1. Το άρθρο 4 του ν. 4111/2013 (ΦΕΚ 18 Α΄ 25-1-13) «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, τροποποιήσεις του ν. 4093/2012, κύρωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Έγκριση των Σχεδίων των Συμβάσεων Τροποποίησης της Κύριας Σύμβασης Χρηματοδοτικής Διευκόλυνσης μεταξύ του Ευρωπαϊκού Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (Ε.Τ.Χ.Σ.), της Ελληνικής Δημοκρατίας, του Ελληνικού Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (Τ.Χ.Σ.) και της Τράπεζας της Ελλάδος (ΤτΕ), με τίτλο «Κύρια Σύμβαση Χρηματοδοτικής Διευκόλυνσης», της Σύμβασης Χρηματοδοτικής Διευκόλυνσης μεταξύ του Ε.Τ.Χ.Σ., της Ελληνικής Δημοκρατίας και της ΤτΕ, με τίτλο «Σύμβαση Διευκόλυνσης Διαχείρισης Υποχρεώσεων ΣΙΤ» και της Σύμβασης Χρηματοδοτικής Διευκόλυνσης μεταξύ του Ε.Τ.Χ.Σ., της Ελληνικής Δημοκρατίας και της ΤτΕ, με τίτλο «Διευκόλυνση αποπληρωμής Τόκων Ομολόγων», παροχή εξουσιοδοτήσεων για την υπογραφή των Συμβάσεων» και άλλες επείγουσες διατάξεις.
2. Τις διατάξεις του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3463/2006 (ΦΕΚ 114 Α΄ 8-6-2006).
3. Τις διατάξεις του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87 Α΄ 7-6-2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης».

4. Τις διατάξεις του ν.2362/95 (ΦΕΚ 247 Α' 27-11-1995) «Περί Δημοσίου Λογιστικού, ελέγχου των δαπανών του Κράτους και άλλες διατάξεις» όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει (βλέπε ιδίως ν.3871/10 (ΦΕΚ 141 Α' 17-8-10), ν.3943/11 (ΦΕΚ 66 Α' 31-3-11), ν.4038/12 (ΦΕΚ 14 Α' 2-2-12)).

5. Τις διατάξεις του ν. 4093/12 (ΦΕΚ 222 Α' 12-11-2012) «Έγκριση Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016 – Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής του ν. 4064/2012 και του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016».

6. Τα οριζόμενα στην υπ'αριθμ. 7028/3-2-2004 (ΦΕΚ 253 Β' 9-2-2004) Κοινή Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών ΔΔΑπ και Οικονομίας και Οικονομικών περί καθορισμού του τύπου του προϋπολογισμού των δήμων και κοινοτήτων, όπως αυτή τροποποιήθηκε με τις υπ' αριθμ. 64871/2007 (ΦΕΚ 2253 Β') 70560/2009 (ΦΕΚ 2394 Β') και 50698/2011 (ΦΕΚ 2832 Β') όμοιες και ισχύει.

7. Την υπ'αριθμ. οικ.47490/18-12-2012 (ΦΕΚ 3390 Β' 18-12-2012) Κοινή Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών «Παροχή οδηγιών για την κατάρτιση του προϋπολογισμού των Δήμων, οικονομικού έτους 2013 - τροποποίηση της αριθ. 7028/3-2-2004 (ΦΕΚ 253 Β') απόφασης «Καθορισμός του τύπου του προϋπολογισμού των Δήμων και κοινοτήτων»».

8. Την υπ'αριθμ. 74712/29-12-2010 (ΦΕΚ 2043 Β' 30-12-2010) Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Απ&ΗΔ, «Καθορισμός του τύπου, του περιεχομένου των στοιχείων, του χρόνου και του τρόπου ενημέρωσης της βάση δεδομένων «Οικονομικά στοιχεία δήμων», των αριθμοδεικτών αξιολόγησης καθώς και κάθε άλλης αναγκαίας λεπτομέρειας», όπως τροποποιήθηκε με την υπ'αριθμ. 4320/2-2-2012 (ΦΕΚ 703 Β' 12-3-2012) Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών «Τροποποίηση της υπ'αριθμ. 74712/29-12-2010 (ΦΕΚ 2043 Β') Απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών».

9. Την υπ'αριθμ. 74713/29-12-2010 (ΦΕΚ 2043 Β' 30-12-2010) Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Απ&ΗΔ, «Καθορισμός του τύπου, του περιεχομένου των στοιχείων, του χρόνου και του τρόπου ενημέρωσης της βάση δεδομένων «Οικονομικά στοιχεία περιφερειών», των αριθμοδεικτών αξιολόγησης καθώς και κάθε άλλης αναγκαίας λεπτομέρειας», όπως τροποποιήθηκε με την υπ'αριθμ. 12027/28-3-2012 (ΦΕΚ 1101 Β' 10-4-2012) Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών.

10. Τις διατάξεις του άρθρου 90 του Κώδικα Νομοθεσίας για την Κυβέρνηση και τα κυβερνητικά όργανα, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του π.δ.63/2005 (ΦΕΚ 98 Α').

11. Το γεγονός ότι, από την εφαρμογή των διατάξεων της παρούσας, δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του Κρατικού Προϋπολογισμού, ούτε σε βάρος των προϋπολογισμών των ΟΤΑ.

12. Την υπ' αριθμ. Υ48/9-7-2012 (ΦΕΚ 2105 Β') Απόφαση «Καθορισμός αρμοδιοτήτων του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών»,

προχώρησε στην έκδοση της αριθ. 7261/22 -02-2013 Κοινής Υπουργικής Απόφασης με θέμα «Καθορισμός διαδικασιών και κριτηρίων για την παρακολούθηση του «Ολοκληρωμένου Πλαισίου Δράσης» (Ο.Π.Δ.) και την εφαρμογή του Προγράμματος Εξυγίανσης από το Παρατηρητήριο του άρθρου 4 του ν. 4111/2013», με την οποία καθορίζεται το περιεχόμενο και η διαδικασία έγκρισης του Ο.Π.Δ. για τους Δήμους.

Θεσπίζονται με αυτό, η αυτόματη διόρθωση των αποκλίσεων στις δαπάνες με προσαρμογές του προϋπολογισμού εντός του έτους, η παρακολούθηση ανά τρίμηνο της εξέλιξης εσόδων και δαπανών, η θέσπιση πλαφόν για υπερωρίες, μετακινήσεις και έκτακτες αμοιβές των υπαλλήλων, η απαγόρευση δανεισμού για την κάλυψη λειτουργικών δαπανών, η σύνταξη από κάθε δήμο ετήσιου σχεδίου δράσης που θα πρέπει να τηρηθεί απαρέγκλιτα.

Οι προϋπολογισμοί, ως επιμέρους μηνιαία και τριμηνιαία στάδια, αποτυπώνουν το Ολοκληρωμένο Πλαίσιο Δράσης (ΟΠΔ) που πρέπει να συντάξει κάθε δήμος και στον

οποίο συνοψίζει το Επιχειρησιακό του Πρόγραμμα, το Ετήσιο Πρόγραμμα Δράσης και τον ετήσιο προϋπολογισμό του.

Στην απόφαση διευκρινίζεται ότι στον προϋπολογισμό του δήμου δεν μπορεί να εγγραφούν έσοδα από δάνεια για την κάλυψη λειτουργικών δαπανών. Εγγράφονται μόνο έσοδα από δάνεια που μπορεί να συναφθούν στο πλαίσιο υπαγωγής του δήμου σε Ειδικό Πρόγραμμα Εξυγίανσης.

Τονίζεται, ότι η παράλειψη εγγραφής θεσμοθετημένων εσόδων από φόρους, τέλη, δικαιώματα και εισφορές που υποχρεωτικά επιβάλλονται και εισπράττονται, συνιστά αδράνεια είσπραξης εσόδων.

Επισημαίνεται ότι απαιτείται ιδιαίτερα προσοχή, από τους αρμόδιους για τη σύνταξη του προϋπολογισμού, επί του σημείου αυτού, καθώς υπερεκτίμηση ή υποεκτίμηση της απόδοσης των εσόδων ή εκτίμηση εσόδων που έχουν νόμιμη βάση (εικονικά έσοδα), δημιουργεί σοβαρά προβλήματα στην εκτέλεση του. Εάν το ύψος των εσόδων υπερβαίνει ανατιολόγητα τις αποδόσεις του προηγούμενου οικονομικού έτους, ο Ελεγκτής Νομιμότητας καλεί το δημοτικό συμβούλιο να αναμορφώσει κατάλληλα τον προϋπολογισμό και το ετήσιο πρόγραμμα μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών.

Την κανονική είσπραξη των εσόδων των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων παρακολουθεί ο αρμόδιος για τον προληπτικό έλεγχο των δαπανών Επίτροπος, που επίσης ασκεί για τον έλεγχο για την είσπραξη των νομίμως βεβαιωθέντων χρεών, οφειλών ή προστίμων σε βάρος τρίτων.

Στην απόφαση του ο αναπλ. Υπουργός Οικονομικών ορίζει ότι αρμοδιότητα του Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ είναι ο έλεγχος της ορθής εκτέλεσης του προϋπολογισμού και της εν γένει πορείας των οικονομικών των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων, όπως αυτές αποτυπώνονται στο «Ολοκληρωμένο Πλαίσιο Δράσης» (ΟΠΔ).

Το ΟΠΔ συνοψίζει το πενταετές επιχειρησιακό πρόγραμμα δράσης, το ετήσιο πρόγραμμα δράσης και τον ετήσιο προϋπολογισμό του ΟΤΑ και των νομικών του προσώπων. Περιλαμβάνει υποχρεωτικά μηνιαίους και τριμηνιαίους στόχους, δράσεις και προθεσμίες και αποστέλλεται προς έγκριση στον Ελεγκτή Νομιμότητας.

Στο άρθρο 6 «**Διαδικασία Κατάρτισης και Έγκρισης ΟΠΔ**» της σχετικής απόφασης ορίζεται ότι :

1. Το ΟΠΔ καταρτίζεται, ψηφίζεται και υποβάλλεται προς έλεγχο από την αρμόδια αρχή μαζί με τον προϋπολογισμό και το Ετήσιο Πρόγραμμα του ΟΤΑ και του κάθε νομικού προσώπου του ΟΤΑ που εντάσσεται στο ΟΠΔ.

Το τμήμα του ΟΠΔ που αφορά το Πενταετές Επιχειρησιακό Πρόγραμμα ακολουθεί τις διαδικασίες κατάρτισης, ψήφισης και τροποποίησης αυτού σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις. Κατόπιν αυτού, προσαρτάται στο ΟΠΔ σύμφωνα με όσα ορίζει η παράγραφος 1 του παρόντος άρθρου.

2. Σε περίπτωση που, κατά τον έλεγχο της αρμόδιας αρχής, διαπιστωθεί ότι ο προϋπολογισμός έχει καταρτιστεί σύμφωνα με τις προβλεπόμενες οδηγίες, αλλά το ΟΠΔ δεν πληροί τους όρους της παραγράφου 4 του παρόντος άρθρου, τότε ο Προϋπολογισμός εγκρίνεται και επιστρέφεται στον ΟΤΑ μόνο το ΟΠΔ προς διόρθωση, επανυποβολή και έγκριση από την αρμόδια αρχή, έως τις 10 Ιανουαρίου του έτους στο οποίο αυτό αναφέρεται.

3. Η ανωτέρω αρχή ελέγχει α) την πληρότητα των νομικών προσώπων του ΟΤΑ που πρέπει να περιέχονται στο ΟΠΔ σύμφωνα με το ΜΦΓΚ, β) την πληρότητα του ΟΠΔ ως προς τα μέρη που οφείλει να περιέχει, γ) την ακρίβεια των στοιχείων που περιέχουν οι Πίνακες Στοχοθεσίας Οικονομικών Αποτελεσμάτων, σε σχέση με τον ετήσιο προϋπολογισμό του ΟΤΑ και των νομικών του προσώπων, δ) την πληρότητα του περιεχομένου των Πινάκων Στοχοθεσίας οικονομικών αποτελεσμάτων και ε) την εν γένει κατάρτιση του ΟΠΔ σύμφωνα με τις διατάξεις της παρούσας Κοινής Υπουργικής

Απόφασης, και εγκρίνει το ΟΠΔ έως τις 31 Ιανουαρίου του έτους στο οποίο αυτό αναφέρεται.

4. Το ΟΠΔ αποστέλλεται στο Παρατηρητήριο σε έντυπη μορφή, καθώς και ηλεκτρονικά στη μορφή και κατά τον τρόπο που υποδεικνύεται από αυτό.

Ειδικότερα για το τρέχον έτος σε μεταβατική διάταξη –σχετ. το άρθρο 8- προβλέπεται ότι «είναι δυνατό το τμήμα του ΟΠΔ που αφορά τον ΟΤΑ να ψηφίζεται από το οικείο συμβούλιο και να υποβάλλεται προς έγκριση στην αρμόδια αρχή εντός 20 ημερών από το χρόνο έγκρισης του Προϋπολογισμού και του Τεχνικού Προγράμματος Δράσης ή από το χρόνο έναρξης ισχύος της παρούσης (σε περίπτωση που αυτά ήδη έχουν εγκριθεί), χωριστά από το τμήμα αυτού που αφορά τα νομικά πρόσωπα του ΟΤΑ.

Στην περίπτωση αυτή, η αρμόδια αρχή αποστέλλει στο Παρατηρητήριο πρώτα το τμήμα που αφορά τον ΟΤΑ, και στη συνέχεια, ενοποιεί και το δεύτερο τμήμα αυτού, αποστέλλοντας εκ νέου το ολοκληρωμένο ΟΠΔ στο Παρατηρητήριο.

Επίσης, για το έτος 2013 οι ΟΤΑ, στο πλαίσιο του ΟΠΔ, μαζί με τον Πίνακα Στοχοθεσίας οικονομικών αποτελεσμάτων, οφείλουν κατ' ελάχιστον να υποβάλλουν το Στρατηγικό Σχεδιασμό, όπως αυτός αποτυπώνεται στον πίνακα1 του Παραρτήματος και το Τεχνικό τους Πρόγραμμα. Το Παρατηρητήριο μπορεί, αν κρίνει απαραίτητο να ζητήσει συμπληρωματικά στοιχεία.»

Σε περίπτωση καθυστέρησης υποβολής προς έγκριση του ΟΠΔ από τον ΟΤΑ, επιβάλλονται οι κυρώσεις που ορίζονται στην περίπτωση α' του άρθρου 7 της υπ' αριθμ. 74712/29-12-2010 (ΦΕΚ 2043 Β'30-12-2010) απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών καθώς και στην περίπτωση α' του άρθρου 7 της υπ' αριθμ. 74713/29-12-2010 (ΦΕΚ 2043 Β' 30-12-2010) απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών, όπως ισχύουν.

Η Δ/ση Προγραμματισμού-Οργάνωσης-Πληροφορικής σε συνεργασία με τη Δ/ση Οικονομικού του δήμου μας συνέλεξαν και υποβάλουν στην Οικονομική Επιτροπή στοιχεία προς κατάρτιση του Ολοκληρωμένου Πλαισίου Δράσης αυτού, για το τρέχον έτος, σύμφωνα με τα άρθρα 6 και 8 της ΚΥΑ 7261/22-2-2013.

Έχοντας υπόψη τα πιο πάνω παρακαλείται η Οικονομική Επιτροπή να προχωρήσει στην κατάρτιση του ΟΠΔ.»

Στη συνέχεια για το θέμα έδωσαν διευκρινήσεις η δ/ντρια της δ/σης προγραμματισμού Μαρούλα Γεωργιάδου και ο δ/ντής οικονομικών Πέτρος Δαούλας.

Και κάλεσε την επιτροπή ν' αποφασίσει σχετικά.

Πρόεδρος: Συμφωνείτε με την εισήγηση προς το δημοτικό συμβούλιο για την «Κατάρτιση Ολοκληρωμένου Πλαισίου Δράσης Δήμου Βέροιας έτους 2013», όπως αυτό έχει συνταχθεί από τις αρμόδιες υπηρεσίες του δήμου;

Γκαμπέσης: Επιφυλάσσομαι και ψηφίζω Λευκό.

Σουμπέκας: Κι' εγώ ψηφίζω Λευκό.

Η Οικονομική Επιτροπή μετά από διαλογική συζήτηση, αφού έλαβε υπόψη :

1. Το από 20-5-2013 εισηγητικό σημείωμα του προέδρου και του Αντιδημάρχου Προγραμματισμού Θεόφилου Κορωνά.
2. Το σχέδιο Ολοκληρωμένου Πλαισίου Δράσης (Ο.Π.Δ.) όπως αυτό έχει συνταχθεί και κατατεθεί στην επιτροπή από τις Δ/σεις Προγραμματισμού-Οργάνωσης & Πληροφορικής και Οικονομικών του δήμου.
3. Τις με αριθ. 4 & 5/2013 αποφάσεις του Δ.Σ. Βέροιας με τις οποίες εγκρίθηκαν το Ετήσιο Πρόγραμμα Δράσης και ο Προϋπολογισμός του Δήμου έτους 2013.
4. Το αποτέλεσμα της ψηφοφορίας.
5. Τις διατάξεις των άρθρων 6 και 8 της αριθμ. 7261/22-02-2013 ΚΥΑ με θέμα «Καθορισμός διαδικασιών και κριτηρίων για την παρακολούθηση του «Ολοκληρωμένου Πλαισίου Δράσης» (Ο.Π.Δ.) και την εφαρμογή του Προγράμματος Εξυγίανσης από το Παρατηρητήριο του άρθρου 4 του ν. 4111/2013», με την οποία

καθορίζεται το περιεχόμενο και η διαδικασία έγκρισης του Ο.Π.Δ. για τους Δήμους και του άρθρου 73 του Ν.3852/2010.

Αποφασίζει κατά Πλειοψηφία

Καταρτίζει το Ολοκληρωμένο Πλαίσιο Δράσης του Δήμου Βέροιας έτους 2013, όπως αυτό έχει συνταχθεί από τις αρμόδιες υπηρεσίες του δήμου και εισηγείται την ψήφισή του από το Δημοτικό Συμβούλιο Βέροιας, όπως ειδικότερα προτείνεται στους καταρτισθέντες πίνακες.

Η απόφαση έλαβε αύξοντα αριθμό **268 / 2013.**

Αφού εξαντλήθηκαν τα θέματα της ημερήσιας διάταξης λύθηκε η συνεδρίαση, συντάχθηκε το πρακτικό αυτό και υπογράφηκε ως εξής:

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ	ΤΑ ΜΕΛΗ
ΑΝΤΩΝΙΟΣ ΚΑΓΚΕΛΙΔΗΣ	ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΤΣΙΑΜΗΤΡΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΒΟΡΓΙΑΖΙΔΗΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΜΙΧΑΗΛΙΔΗΣ ΑΡΓΥΡΙΟΣ ΓΚΑΜΠΕΣΗΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΣΟΥΜΠΕΚΑΣ

Ακριβές Απόσπασμα
Βέροια 24-05-2013
Η ΔΗΜΑΡΧΟΣ

ΧΑΡΙΚΛΕΙΑ ΟΥΣΟΥΛΤΖΟΓΛΟΥ - ΓΕΩΡΓΙΑΔΗ