

Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α

Από το υπ' αριθ. **8 / 2015** Πρακτικό Συνεδρίασης
της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής του Δήμου Βέροιας

Αριθμός Απόφασης : **28 / 2015.**

Π ε ρ ί λ η ψ η

Διευκρίνιση διαφορών που ενέκυψαν κατά την εφαρμογή του Κανονισμού Χρήσης Παραχωρούμενων Κοινόχρηστων Χώρων Δήμου Βέροιας.

Σήμερα στις **22-06-2015**, ημέρα **Δευτέρα** και ώρα **14:00 μ.μ.**, συνήλθε σε Τακτική Συνεδρίαση η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής στην αίθουσα συνεδριάσεων του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Βέροιας, Μητροπόλεως 46, στο Δημαρχείο, ύστερα από την με ημερομηνία **15-06-2015** γραπτή πρόσκληση του Προέδρου, που δημοσιεύτηκε και επιδόθηκε σε όλα τα μέλη σύμφωνα με τα άρθρο 75 του Ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης».

Διαπιστώθηκε ότι υπάρχει νόμιμη απαρτία και σε σύνολο **9** μελών βρέθηκαν παρόντα **5** μέλη.

Παρόντες	Απόντες
Βασίλειος Λυκοστράτης	1 Ηλίας Τσιφλίδης
Λεωνίδας Ακριβόπουλος	2 Διονύσιος Κουλουριώτης
Δημήτριος Τραπεζανλής	3 Γαϊτάνου Χριστίνα
Γεώργιος Ορφανίδης	4 Σωτήριος Στουγιάννος
Ιορδάνης Κυρατλίδης	

Τα πρακτικά της Επιτροπής τηρήθηκαν από τον υπάλληλο Γεώργιο Καρατζούλα.

Ο Πρόεδρος κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης και στη συνέχεια, αφού δέχθηκε η Επιτροπή ομόφωνα να συζητήσει και να αποφασίσει για το παραπάνω θέμα που δεν είναι γραμμένο στην ημερήσια διάταξη και το οποίο έκρινε ως κατεπείγον, ο Πρόεδρος, εισηγούμενος το θέμα, εξέθεσε στην Επιτροπή ότι:

Στην παρ. 4 του αρ. 4 του Νέου Κανονισμού Χρήσης Παραχωρούμενων Κοινόχρηστων Χώρων Δήμου Βέροιας αναφέρεται ότι: «4. Η Ε.Π.Ζ. επιλύει κάθε διαφορά που ανακύπτει από την εφαρμογή αυτού του κανονισμού και παραπέμπει στο Δημοτικό Συμβούλιο θέματα που έχουν σχέση με την αναδιατύπωση και συμπλήρωσή του».

Επίσης στο τελευταίο εδάφιο της παρ. 7.Β.1. Πεζόδρομος Ιπποκράτους και Ο.Τ. 133 & 134 (Σχ.Π5) του ίδιου κανονισμού, αναφέρεται ότι : «(...)Σε τμήμα της οδού Φιλίππου και συγκεκριμένα στο Ο.Τ. 133 α&β που περιβάλλεται από τις οδούς Ιπποκράτους, Πλατάνων και Κεντρικής και στο Ο.Τ. 134 που περιβάλλεται από τις οδούς Ιπποκράτους, Μητροφάνους και Παν. Τσαλδάρη, δεδομένου ότι τα καταστήματα είναι διαμπερή και η προσέγγιση σε αυτά είναι δυνατή με οχήματα έκτακτου ανάγκης από τις περιβάλλουσες οδούς, ο κοινόχρηστος χώρος που παραχωρείται στο εσωτερικό ουσιαστικά του τετραγώνου είναι σε επαφή με τις όψεις των καταστημάτων και προκύπτει ύστερα από τη διατήρηση ελεύθερου διαδρόμου κίνησης πεζών , πλάτους 2,00m και σύμφωνα με το σχέδιο Π5.».

Ιδιοκτήτης καταστήματος με είδη υαλικών και οικιακής χρήσης, επί της οδού Φιλίππου, με αίτημά του ζητάει πέραν της παραχώρησης του χώρου εμπροσθεν του καταστήματός του-για τον οποίο έχει εκδοθεί η σχετική άδεια κατάληψης κοινόχρηστου χώρου-και την παραχώρηση του χώρου απέναντι ακριβώς από το κατάστημά του δεδομένου ότι τα απέναντι καταστήματα δεν έχουν όψη επί της οδού Φιλίππου και δεν γίνεται χρήση του δημοτικού υπαίθριου κοινόχρηστου χώρου από τους καταστηματάρχες αυτών. Δηλώνει δε ότι θα υπάρξει διάδρομος κίνησης πεζών πλάτους 2,00m, όπως προβλέπεται από τον κανονισμό.

Και κάλεσε την επιτροπή ν' αποφασίσει σχετικά.

Πρόεδρος: Καλούμαστε να διευκρινίσουμε και ερμηνεύσουμε επί του Κανονισμού Χρήσης Παραχωρούμενων Κοινόχρηστων Χώρων Δήμου Βέροιας τα εξής:

1) Με τον ανωτέρω Κανονισμό προβλέπεται ότι: α) αναφορικά με την οδό Φιλίππου, ο κοινόχρηστος χώρος που παραχωρείται στο εσωτερικό ουσιαστικά του τετραγώνου είναι σε επαφή με τις όψεις των καταστημάτων και προκύπτει ύστερα από τη διατήρηση ελεύθερου διαδρόμου κίνησης πεζών πλάτους 2,00 m (παρ.7.Β.1), β) ο εν λόγω κανονισμός συντάχθηκε με σκοπό την αναβάθμιση της ποιότητας ζωής και της ασφάλειας των κατοίκων και επισκεπτών της πόλης, τη βελτίωση της αισθητικής εικόνας και λειτουργικότητας των κοιν/στων χώρων και την ασφάλεια και προστασία της κίνησης των πεζών στους κοινόχρηστους χώρους και ειδικότερα των ΑμΕΑ (αρ.1), αλλά και την καλύτερη δυνατή αξιοποίηση από πλευράς του Δήμου όλων των κοινόχρηστων δημοτικών χώρων που αναφέρονται σε αυτόν.

Από το συνδυασμό των αναφερομένων και με δεδομένο ότι η μία πλευρά των καταστημάτων στο Ο.Τ. 133α & β, σε τμήμα επί της οδού Φιλίππου, έχει τυφλή όψη προς την οδό Φιλίππου ενώ η μόνη όψη τους είναι μόνον επί της οδού Κεντρικής, με αποτέλεσμα να μην έχει ζητηθεί ποτέ η παραχώρηση αυτών των χώρων και της δυνατότητας για καλύτερη αξιοποίηση του κοινόχρηστου χώρου, **προτείνω** όπως μεθερμηνευόμενων των σχετικών διατάξεων του Κανονισμού **να δίνεται η δυνατότητα** στους επιχειρηματίες των ακριβώς απέναντι καταστημάτων, πέραν της παραχώρησης του χώρου εμπροσθεν του καταστήματός τους-για τον οποίο έχει εκδοθεί η σχετική άδεια κατάληψης κοινόχρηστου χώρου-και την παραχώρηση του χώρου απέναντι ακριβώς από το κατάστημά του δεδομένου ότι τα απέναντι καταστήματα δεν έχουν όψη επί της οδού Φιλίππου και δεν γίνεται χρήση του δημοτικού υπαίθριου κοινόχρηστου χώρου από τους καταστηματάρχες αυτών. Ευνόητο είναι ότι θα εξασφαλίζεται πάντα ο ελεύθερος διάδρομος κίνησης πεζών πλάτους 2,00μ όπως ισχύει. Έτσι θα μπορεί και ο Δήμος να έχει έσοδα από την αξιοποίηση αυτών των κοινόχρηστων υπαίθριων χώρων.

2) Η τεχνική υπηρεσία ζητά να διευκρινιστεί εάν τα τμήματα των κοινοχρήστων χώρων των οποίων επιτρέπεται η παραχώρηση της χρήσης για έκθεση εμπορευμάτων θα πρέπει να καθοριστούν με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου (βλ. παρ. 6.3. του Κανονισμού Χ.Π.Κ.Χ.), προκειμένου να προβεί στον προσδιορισμό τμημάτων προς παραχώρηση της χρήσης ύστερα από αιτήματα καταστηματάρχων.

Με τις διατάξεις του Κανονισμού Χρήσης Παραχωρούμενων Κοινόχρηστων Χώρων αναφέρεται ότι:

α) «**Άδειες χρήσης** κοινόχρηστου χώρου, είναι ατομικές διοικητικές πράξεις, οι οποίες υπόκεινται σε ανάκληση κατά τις γενικές αρχές του διοικητικού δικαίου και του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και κατά τις ειδικές διατάξεις του άρθρου 3 του ν.1080/80, όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε μεταγενέστερα. Ειδικότερα, η χορήγηση άδειας χρήσης κοινόχρηστου χώρου σε εμπορικά καταστήματα και ιδίως καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος, προϋποθέτει τη νόμιμη λειτουργία αυτών.»(Αρ.3)»,

β) «Η Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών χορηγεί κάθε είδους εγκρίσεις, στο πλαίσιο εσωτερικής υπηρεσιακής διαδικασίας, για τις διαστάσεις του προς κατάληψη χώρου, για τα λειτουργικά ή διακοσμητικά στοιχεία που τοποθετούνται στο κοινόχρηστο χώρο, καθώς και για τη διακοπή και παρεμπόδιση της κυκλοφορίας.»(Αρ.4.3.)»,

γ) «Τα τμήματα των κοινοχρήστων χώρων των οποίων επιτρέπεται η παραχώρηση της χρήσης, καθώς επίσης και ο καθορισμός του ετήσιου τέλους ανά τετραγωνικό μέτρο, καθορίζονται με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου (εδ.α΄,παρ.6.1.)»,

δ) «Άρθρο 7: Καθορισμός Κοινοχρήστων χώρων. Τα τμήματα των κοινοχρήστων χώρων των οποίων επιτρέπεται η παραχώρηση της χρήσης, καθορίζονται ως εξής: Α. Πλατείες.(...) Β. Πεζόδρομοι.(...) Γ. Πεζοδρόμια.(...)» και

ε) «Όσον αφορά στην παραχώρηση του κοινοχρήστου χώρου για την τοποθέτηση τραπεζοκαθισμάτων και εμπορευμάτων, κατά τον πρώτο χρόνο της εφαρμογής του κανονισμού και η υποβολή των αιτήσεων θα γίνεται μετά την ψήφισή του από το Δημοτικό Συμβούλιο, τον έλεγχο νομιμότητας και την δημοσίευσή του (αρ.10)».

Από το συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων και ειδικότερα του άρθρου 7 (περ.δ) προκύπτει με σαφήνεια ότι στον Κανονισμό γίνεται η πρόβλεψη ώστε να συμπεριληφθούν και να καθοριστούν εξ αρχής (δηλ. με την έγκριση του Κανονισμού), όλοι οι κοινόχρηστοι χώροι του Δήμου για τους οποίους θα επιτρέπεται η παραχώρηση της χρήσης, παραθέτοντας δε και ειδικές παραγράφους για τις κατηγορίες

αυτές, π.χ. Πλατείες, Πεζόδρομοι και Πεζοδρόμια. Η δε αναφορά ότι τα τμήματα των κοινοχρήστων χώρων των οποίων επιτρέπεται η παραχώρηση της χρήσης... καθορίζονται με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου (περ.γ), αφορά στη γενική διάταξη που διέπει τον κανονισμό-ότι δηλ. θα πρέπει πρώτα να έχει καθοριστεί με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου ο προς παραχώρηση κοινόχρηστος χώρος και μετά να παραχωρείται- αλλά και για άλλους κοινόχρηστους χώρους, που δεν συμπεριλαμβάνονται σε αυτόν και που θα πρέπει μελλοντικά να καθορίσει το Δημοτικό Συμβούλιο ώστε στη συνέχεια να μπορούν να παραχωρούνται. Περαιτέρω αυτό προκύπτει κι από το άρθρο 10 «Μεταβατικές διατάξεις» όπου αναφέρεται ότι η παραχώρηση του κοινοχρήστου χώρου για την τοποθέτηση τραπεζοκαθισμάτων και εμπορευμάτων, κατά τον πρώτο χρόνο της εφαρμογής του κανονισμού και η υποβολή των αιτήσεων θα γίνεται μετά την ψήφισή του από το Δημοτικό Συμβούλιο (περ.ε').

Η Επιτροπή μετά από διαλογική συζήτηση, αφού έλαβε υπόψη:

- Την εισήγηση και πρόταση του Προέδρου.
- Την αριθ. 188/2015 Κανονιστική Απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Βέροιας που αφορά τον : «Κανονισμό Χρήσης Παραχωρούμενων Κοινόχρηστων Χώρων Δήμου Βέροιας ».
- Τα σχετικά αιτήματα καταστηματαρχών για παραχωρήσεις κοινοχρήστων χώρων.
- Την ανάγκη αποσαφήνισης και ερμηνείας που ανέκυψε κατά την εφαρμογή διατάξεων του Κανονισμού Χρήσης Παραχωρούμενων Κοινόχρηστων Χώρων Δήμου Βέροιας.
- Τις διατάξεις του αρθ. 73 του Ν. 3852/2010 καθώς και τις διατάξεις του αρθ. 79 του Κ.Δ.Κ. Ν.3463/2006.

Αποφασίζει Ομόφωνα

Α) Εγκρίνει τη συζήτηση και λήψη απόφασης για το παραπάνω θέμα που δεν είναι γραμμένο στην ημερήσια διάταξη.

Β) Διευκρινίζονται οι διαφορές που ενέκυψαν από την εφαρμογή του Κανονισμού Χρήσης Παραχωρούμενων Κοινόχρηστων Χώρων Δήμου Βέροιας, ως εξής:

1. Αναφορικά με την οδό Φιλίππου, όπου ο κοινόχρηστος χώρος που παραχωρείται στο εσωτερικό ουσιαστικά του τετραγώνου είναι σε επαφή με τις όψεις των καταστημάτων και προκύπτει ύστερα από τη διατήρηση ελεύθερου διαδρόμου κίνησης πεζών, πλάτους 2,00 μ. (παρ.7.Β.1) και με δεδομένο ότι η μία πλευρά των καταστημάτων στο Ο.Τ. 133α & β, σε τμήμα επί της οδού Φιλίππου, έχει τυφλή όψη προς την οδό Φιλίππου ενώ η μόνη όψη τους είναι επί της οδού Κεντρικής, με αποτέλεσμα να μην ζητείται ποτέ η παραχώρηση αυτών των χώρων, να είναι δυνατή η παραχώρηση της γρήση του και στους επιχειρηματίες των ακριβώς απέναντι καταστημάτων. Ευνόητο είναι ότι θα εξασφαλίζεται πάντα ο ελεύθερος διάδρομος κίνησης πεζών πλάτους 2,00 μ. όπως ισχύει.

2. Αναφορικά με τη χορήγηση αδειών τοποθέτησης τραπεζοκαθισμάτων, εμπορευμάτων κ.λ.π. όπου τα τμήματα των κοινοχρήστων χώρων των οποίων επιτρέπεται η παραχώρηση της χρήσης(...), καθορίζονται με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, προκύπτει με σαφήνεια (αρ.7,περ.δ) ότι στον Κανονισμό γίνεται η πρόβλεψη ώστε να συμπεριληφθούν και να καθοριστούν εξαρχής (δηλ. με την έγκριση του Κανονισμού), όλοι οι κοινόχρηστοι χώροι του Δήμου για τους οποίους θα επιτρέπεται η παραχώρηση της χρήσης, παραθέτοντας δε και ειδικές παραγράφους για τις κατηγορίες αυτές, π.χ. Πλατείες, Πεζόδρομοι και Πεζοδρόμια. Η δε αναφορά ότι «τα τμήματα των κοινοχρήστων χώρων των οποίων επιτρέπεται η παραχώρηση της χρήσης... καθορίζονται με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου.», αφορά στη γενική διάταξη που διέπει τον κανονισμό-ότι δηλ. θα πρέπει πρώτα να έχει καθοριστεί με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου ο προς παραχώρηση κοινόχρηστος χώρος και μετά να παραχωρείται- αλλά και για άλλους ενδεχόμενα κοινόχρηστους χώρους, που δεν συμπεριλαμβάνονται σε αυτόν και που θα πρέπει μελλοντικά να καθορίσει το Δημοτικό Συμβούλιο ώστε στη συνέχεια να μπορούν να παραχωρούνται. Περαιτέρω αυτό προκύπτει κι από το άρθρο 10 «Μεταβατικές διατάξεις» όπου αναφέρεται ότι η παραχώρηση του κοινοχρήστου χώρου για την τοποθέτηση τραπεζοκαθισμάτων

και εμπορευμάτων, κατά τον πρώτο χρόνο της εφαρμογής του κανονισμού και η υποβολή των αιτήσεων θα γίνεται μετά την ψήφισή του από το Δημοτικό Συμβούλιο.

Ειδικότερα, η χορήγηση άδειας χρήσης κοινόχρηστου χώρου σε εμπορικά καταστήματα και ιδίως καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος, προϋποθέτει τη νόμιμη λειτουργία αυτών (αρ.3).

Η απόφαση έλαβε αύξοντα αριθμό 28 / 2015.

.....

Αφού εξαντλήθηκαν τα θέματα της ημερήσιας διάταξης, λύθηκε η συνεδρίαση, συντάχθηκε το πρακτικό αυτό και υπογράφηκε ως εξής:

Ο Πρόεδρος

Βασίλειος Λυκοστράτης

Τα μέλη

Λεωνίδας Ακριβόπουλος
Δημήτριος Τραπεζανλής
Γεώργιος Ορφανίδης
Ιορδάνης Κυρατλίδης

Ακριβές Απόσπασμα

Βέροια 29-07-2015

Ο Δήμαρχος

Κωνσταντίνος Βοργιαζίδης