

Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α

Από το υπ' αριθ. **12/ 2017** Πρακτικό Συνεδρίασης
της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής του Δήμου Βέροιας

Αριθμός Απόφασης : 52 / 2017.

Π ε ρ ί λ η ψ η

Ανάκληση αδείας Ίδρυσης & Λειτουργίας της επιχείρησης μαζικής εστίασης παρασκευής & προσφοράς πρόχειρου γεύματος του Παναγιώτη Πατρίκα, («Κιβωτός», Παν.Τσαλδάρη 38, Βέροια) και σφράγιση του καταστήματος.

Σήμερα στις **12-07-2017**, ημέρα **Τετάρτη** και ώρα **14:00**, συνήλθε σε **Τακτική** Συνεδρίαση η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής στην αίθουσα συνεδριάσεων του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Βέροιας, Μητροπόλεως 46, στο Δημαρχείο, ύστερα από την με ημερομηνία **04-07-2017** γραπτή πρόσκληση του Προέδρου, που επιδόθηκε σε όλα τα μέλη σύμφωνα με το άρθρο 75 του Ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης».

Διαπιστώθηκε ότι υπάρχει νόμιμη απαρτία και σε σύνολο **9** μελών βρέθηκαν παρόντα **7** μέλη.

Παρόντες		Απόντες	
1	Θεόφιλος Κορωνάς	1	Ιορδάνης Κυρατλίδης
2	Γεώργιος Ορφανίδης	2	Γεώργιος Σοφιανίδης
3	Δημήτριος Τραπεζανλής		
4	Θεόδωρος Τέτος		
5	Στέργιος Διαμάντης		
6	Ηλίας Τσιφλίδης		
7	Γεώργιος Γουλτίδης		

Στη συνέχεια, ο Πρόεδρος εισηγούμενος το 5^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης, έθεσε υπόψη της Επιτροπής το από 23-06-2017 εισηγητικό σημείωμα του Αντιδημάρχου Οικονομικών κ. Στυλιανού Ασλάνογλου που έχει ως εξής :

Σας γνωρίζουμε ότι με την παρ. 5 του άρθ. 80 του Ν. 3463/8-6-06 η αρμοδιότητα για την χορήγηση των αδειών ίδρυσης και λειτουργίας όλων των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος ανήκει στους Δήμους και τις Κοινότητες.

Με το άρθ. 80 παρ. 6 του ίδιου Νόμου ρυθμίζονται θέματα που αφορούν την ανάκληση, αφαίρεση και προσωρινή αφαίρεση των αδειών και την σφράγιση των πιο πάνω καταστημάτων.

Βάσει των διατάξεων του άρθ. 73 παρ. 1α του Ν. 3852/10 (ΦΕΚ 87 Α) «*Νέα αρχιτεκτονική της αυτοδιοίκησης & της αποκεντρωμένης διοίκησης – Πρόγραμμα ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ*» η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής αποφασίζει πλέον κατ' αρμοδιότητα για την ανάκληση ή την οριστική αφαίρεση της αδείας ίδρυσης & λειτουργίας καταστημάτων, επιχειρήσεων και λοιπών δραστηριοτήτων αρμοδιότητας του Δήμου.

Σύμφωνα με πάγια νομολογία του ΣΤΕ (βλ. ΣτΕ 508/99), κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 25 του ΠΔ 410/1995 (τώρα πλέον άρθρο 80 ΚΔΚ) «*η άδεια ιδρύσεως και λειτουργίας καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος χορηγείται για συγκεκριμένο χώρο, κατόπιν ελέγχου του χώρου αυτού τόσο από πλευράς καταλληλότητας όσον και από πλευράς νομιμότητας του κτιρίου*» (ΣτΕ 3939/97). Αν λοιπόν η Διοίκηση διαπιστώσει ότι υπάρχουν πολεοδομικές παραβάσεις, οι οποίες βεβαιώνονται με σχετική πράξη του αρμόδιου πολεοδομικού γραφείου, **είναι υποχρεωμένη η εκδούσα αρχή (δηλ. ο δήμος) να**

ανακαλέσει την άδεια λειτουργίας, συνεπεία των πολεοδομικών αυτών παραβάσεων, και να διατάξει το κλείσιμο (σφράγιση) του καταστήματος.

Η μη τήρηση από το αρμόδιο όργανο της υποχρέωσής του να προβεί στο κλείσιμο του καταστήματος και στην ανάκληση της άδειας ΚΥΕ αποτελεί παράλειψη οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας (ΣΤΕ 1354/1989). Επίσης γίνεται δεκτό νομολογιακά ότι η νομιμότητα του κτιρίου αποτελεί κατά νόμο την αναγκαία προϋπόθεση για τη νομιμότητα της άδειας (ΣΤΕ 526/1987, 1336/1989, ΣτΕ 517/94, 518/1994). Συνεπώς, σε μια τέτοια περίπτωση, η μη ανακληθείσα άδεια είναι παράνομη.

Σχετικές με την υποχρέωση ανάκλησης της άδειας ΚΥΕ είναι και οι 1354/1989 και 5875/1999 αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας, σύμφωνα με τις οποίες, «..απαραίτητη προϋπόθεση για το κύρος της αδειας ιδρύσεως είναι η νομιμότητα των εγκαταστάσεων από πολεοδομική άποψη, απαιτείται δηλαδή να έχει ληφθεί νόμιμη άδεια για την ανέγερσή τους και να επιτρέπεται η χρήση των συγκεκριμένων καταστημάτων. Αν κάποια από τις προϋποθέσεις αυτές παύσει να υφίσταται σε χρόνο μεταγενέστερο της χορήγησης της αδειας αυτής ή διαπιστωθεί ότι παραπλανήθηκε κατά την χορήγησης της, η Διοίκηση νομίμως ανακαλεί την άδεια...».

Σύμφωνα, επίσης, με την υπ' αριθμ. 214/84 Γν. ΝΣΚ, «εις περίπτωσιν καθ' ην μετά την χορήγηση αδειας λειτουργίας καταστήματος η οικοδομή εις την οποία λειτουργεί κατάστημα ήθελε κριθεί αυθαίρετος και κατεδαφιστέα, η Αστυνομική Αρχή» (και εν προκειμένω ο δήμος ή η κοινότητα) «μετά την οριστικοποίηση του σχετικού πρωτοκόλλου πρέπει να προέλθει εις την ανάκλησιν της αδειας λειτουργίας του καταστήματος».

Οι Δημοτικές και Κοινοτικές Αρχές είναι αρμόδιες για τον έλεγχο εφαρμογής άλλων νομοθεσιών (πλην των υγειονομικών), μεταξύ των οποίων γίνεται ρητή αναφορά στην πολεοδομική νομοθεσία και συγκεκριμένα στα στοιχεία νομιμότητας του κτιρίου. Ο όρος των υγειονομικών διατάξεων σύμφωνα με τον οποίο, η λειτουργία καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος επιτρέπεται μόνο υπό την προϋπόθεση της νομιμότητας των κτιριακών του εγκαταστάσεων, δεν είναι εκ της φύσεώς του υγειονομικός. Συνεπώς, αν παραβιασθεί ο όρος αυτός, **η ανάκληση της άδειας διενεργείται χωρίς προηγούμενη γνώμη της Υγειονομικής Υπηρεσίας** (ΣΤΕ 5875/1995, ΣτΕ 2671/90, 2977/1985, πρβλ. και ΣΤΕ 3588/1992, ΣτΕ 3412/92, 1806/1987). Επομένως, μετά την παρέλευση απράκτου της προθεσμίας για άσκηση ένστασης επί της έκθεσης αυτοψίας αυθαιρέτου ή την απόρριψή της από την Επιτροπή Κρίσης Αυθαιρέτων, οπότε, με την ολοκλήρωση των διοικητικών ενεργειών της πολεοδομικής υπηρεσίας, ο χαρακτηρισμός του αυθαιρέτου καταστεί τελεσίδικος, το αρμόδιο όργανο του Δήμου οφείλει να λάβει τη σχετική απόφαση, χωρίς να απαιτείται η γνώμη της υγειονομικής υπηρεσίας.

Όμως, με την απόφαση ΣτΕ 470/2010 κρίθηκε ότι πριν από την ανάκληση της άδειας λειτουργίας καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος αν δεν έχει ληφθεί νόμιμη άδεια για την ανέγερση των κτισμάτων ή δεν επιτρέπεται η χρήση των συγκεκριμένων χώρων ως καταστημάτων, **η Διοίκηση δεν υποχρεούται να αναμείνει την εξάντληση της ενδικοφανούς διαδικασίας που προβλέπεται στη νομοθεσία περί αυθαιρέτων.** Η ακύρωση για τυπικό λόγο της απόφασης που απορρίπτει την ένσταση κατά της έκθεσης αυτοψίας, δεν κλονίζει την ανάκληση.

Στον ΠΑΤΡΙΚΑ ΠΑΝΑΓΙΩΤΗ του Νικολάου, είχε χορηγηθεί η με αρ. πρωτ. 67323/6-12-2013 άδεια ίδρυσης και λειτουργίας ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ ΜΑΖΙΚΗΣ ΕΣΤΙΑΣΗΣ ΠΑΡΑΣΚΕΥΗΣ & ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ ΠΡΟΧΕΙΡΟΥ ΓΕΥΜΑΤΟΣ για το ευρισκόμενο στη Βέροια κι επί της οδού ΠΑΝ. ΤΣΑΛΔΑΡΗ 38 κατάστημά του, με δυναμικότητα α)είκοσι (20) εξυπηρετούμενα άτομα στην ισόγεια αίθουσα εντός του καταστήματος, β)είκοσι επτά (27) εξυπηρετούμενα άτομα στον όροφο του καταστήματος και γ)δώδεκα (12) εξυπηρετούμενα άτομα στο δημοτικό υπαίθριο χώρο έμπροσθεν του καταστήματος επί της οδού Π. Τσαλδάρη εφ' όσον εξασφαλίσει και άδεια χρήσης κοινόχρηστου χώρου. Στη

συνέχεια, μετά από αίτηση του ενδιαφερομένου χορηγήθηκε η υπ' αρ. πρωτ. 39574/31-7-2014 πρόσθετη πράξη προσδιορισμού σαράντα τριών (43) εξυπηρετούμενων ατόμων σε ιδιωτικό υπαίθριο χώρο εμβαδού 57,18 τμ στο Ο.Τ. 134β, επί της οδού Μητροφάνους 9.

Με το υπ' αρ. πρωτ. ΔΥ/2-12-2014 έγγραφο της Δ/σης Υπηρεσίας Δόμησης, Κτηματολογίου & Περιουσίας μας διαβιβάστηκε η υπ' αρ. 41/2014 έκθεση αυτοψίας, σύμφωνα με την οποία κατά τη διάρκεια αυτοψίας στις 2-12-2014 έπειτα από καταγγελία, σε αδόμητο οικόπεδο στη συμβολή των οδών Παν. Τσαλδάρη 38 & Μητροφάνους, διαπιστώθηκε ότι ο Πατρίκας Παναγιώτης προέβη στην τοποθέτηση κινητού προστεγάσματος που είναι κατασκευασμένο από κάθετες μεταλλικές σιδηροκολώνες, τοποθετημένες σε μεταλλικές ζαρντινιέρες με ρόδες και επικάλυψη πλαστικό τεντόπανο, δημιουργώντας μετακινούμενο υπόστεγο χώρο εμβαδού 36,00 τμ περίπου, καθ' υπέρβαση της αρ. 66/2014 αδείας δόμησης, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθ. 4 παρ. 5 του ν. 4067/2012 (ΝΟΚ) όπως αντικαταστάθηκε με το άρθ. 48 του ν. 4178/2013 και ισχύει σήμερα, και κατά παράβαση του άρθ. 16 παρ. 6 & 7 του ν.4067/2012.

Το εν λόγω έγγραφο, μαζί με άλλες βεβαιώσεις παραβάσεων είχε διαβιβαστεί στην Υγειονομική Υπηρεσία, η οποία είχε αναφέρει στο υπ' αρ. πρωτ. 5249/13-1-2015 έγγραφό της ότι η συγκεκριμένη πολεοδομική παράβαση δεν επηρεάζει τους υγειονομικούς όρους λειτουργίας της επιχείρησης, αλλά παρ' όλ' αυτά η Υπηρεσία μας είναι αρμόδια για πιθανές περαιτέρω ενέργειες σε κάθε περίπτωση που διαπιστώνεται παράβαση άλλων νομοθεσιών πλην της υγειονομικής. Το έγγραφο αυτό, εκ παραδρομής είχε τεθεί στο αρχείο, όπου και ανευρέθηκε ύστερα από έρευνα της Υπηρεσίας, με αφορμή την πρόσφατη έκθεση αυτοψίας που αφορά τον ιδιωτικό υπαίθριο χώρο της εταιρείας «Ιωαννίδου Ευμ. – Καραγεώργος Χρ. Ο.Ε.» στο ίδιο οικοδομικό τετράγωνο.

Σύμφωνα με το υπ' αρ. ΔΥ/23-6-2017 έγγραφο της Υπηρεσίας Δόμησης (Υ.ΔΟΜ.), μέχρι σήμερα δεν έχει κατατεθεί αίτηση των ενδιαφερομένων προς ενημέρωση του Γραφείου Ελέγχου Κατασκευών για τυχόν απομάκρυνση της επίμαχης αυθαίρετης κατασκευής. Ως εκ τούτου, η υπ' αρ. 41/2014 έκθεση αυτοψίας παραμένει σε ισχύ, καθώς επίσης αποστέλλονται στην αρμόδια Δ.Ο.Υ. ετησίως τα σχετικά πρόστιμα προς βεβαίωση και είσπραξη.

Κατόπιν αυτών και προκειμένου να αποτραπεί η περαιτέρω παράνομη λειτουργία του εν λόγω καταστήματος, παρακαλείται η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής να αποφασίσει σχετικά με την ανάκληση της αδείας ίδρυσης και λειτουργίας του και τη σφράγιση του.

Και κάλεσε την Επιτροπή να αποφασίσει σχετικά.

Παρόντες στη συνεδρίαση ήταν ο επιχειρηματίας κος Παναγιώτης Πατρίκας και η υπάλληλος της πολεοδομίας του Δήμου, Μαρία Δημοπούλου.

Πρόεδρος: Και σε αυτό το θέμα έχουμε έκθεση αυτοψίας της πολεοδομίας, πρόκειται για μια αυθαίρετη κατασκευή «...κινητού προστεγάσματος που είναι κατασκευασμένο από κάθετες μεταλλικές σιδηροκολώνες, τοποθετημένες σε μεταλλικές ζαρντινιέρες με ρόδες και επικάλυψη πλαστικό τεντόπανο, δημιουργώντας υπόστεγο χώρο μετακινούμενο εμβαδού 36,00μ² περίπου...». Ο επιχειρηματίας έχει τον λόγο.

Π.Πατρίκας: Η κατασκευή αυτή έχει γίνει, ήρθε η πολεοδομία μας έβαλε πρόστιμο διατήρησης και το πληρώνουμε.

Πρόεδρος: Την έχετε απομακρύνει την κατασκευή αυτή τώρα; Όχι, την έχετε ακόμα εκεί.

Θ.Τέτος: Αφού πληρώνει το πρόστιμο.

Πρόεδρος: Έχετε να πείτε κάτι άλλο; Όχι. Θεωρώ παρόμοια την περίπτωση με το προηγούμενο θέμα, όσον αφορά το γεγονός ότι υπάρχει κατασκευή, πληρώνει το πρόστιμο διατήρησης χωρίς αυτό να συνεπάγεται ότι είναι νόμιμος ως προς την άδεια του καταστήματος. Κατά συνέπεια η πρότασή μου είναι η ίδια. Συμφωνείτε να γίνει ανάκληση της αδείας ίδρυσης & λειτουργίας της επιχείρησης μαζικής εστίασης παρασκευής & προσφοράς πρόχειρου γεύματος του Παναγιώτη Πατρίκα, με την επωνυμία “Κιβωτός”, στην οδό Παν.Τσαλδάρη 38, στην Βέροιας;

Μέλη: Ναι (ομόφωνα).

Η Επιτροπή μετά από διαλογική συζήτηση, αφού έλαβε υπόψη:

1. Το από 23-06-2017 εισηγητικό σημείωμα του Αντιδημάρχου Οικονομικών κ. Στυλιανού Ασλάνογλου.
2. Το με αριθ.πρωτ1989/5-7-2017 έγγραφο της Υπηρεσίας Δόμησης του Δήμου Βέροιας, με το οποίο γίνεται γνωστό ότι δεν έχει κατατεθεί αίτηση για την απομάκρυνση της αυθαίρετης κατασκευής.
3. Την πρόταση του Προέδρου.
4. Τις διατάξεις της 3/96 Αστυνομικής Διάταξης, του Π.Δ. 180/79 και του αρθ. 73 του Ν. 3852/2010.

Αποφασίζει Ομόφωνα

Α. Την ανάκληση της αδείας ίδρυσης & λειτουργίας της επιχείρησης μαζικής εστίασης παρασκευής & προσφοράς πρόχειρου γεύματος του **Παναγιώτη Πατρίκα**, με την επωνυμία “Κιβωτός”, στην οδό Παν.Τσαλδάρη 38, στην Βέροια, για τους λόγους που αναφέρονται παραπάνω.

Β. Την σφράγιση του καταστήματος.

Η απόφαση έλαβε αύξοντα αριθμό 52/ 2017.

.....
Αφού εξαντλήθηκαν τα θέματα της ημερήσιας διάταξης, λύθηκε η συνεδρίαση, συντάχθηκε το πρακτικό αυτό και υπογράφηκε ως εξής:

Ο Πρόεδρος

Θεόφιλος Κορωνάς

Τα μέλη

Γεώργιος Ορφανίδης
Δημήτριος Τραπεζανλής
Θεόδωρος Τέτος
Στέργιος Διαμάντης
Ηλίας Τσιφλίδης
Γεώργιος Γουλτίδης

Ακριβές Απόσπασμα

Βέροια, 26-07-2017

Ο ΔΗΜΑΡΧΟΣ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΒΟΡΓΙΑΖΙΔΗΣ